



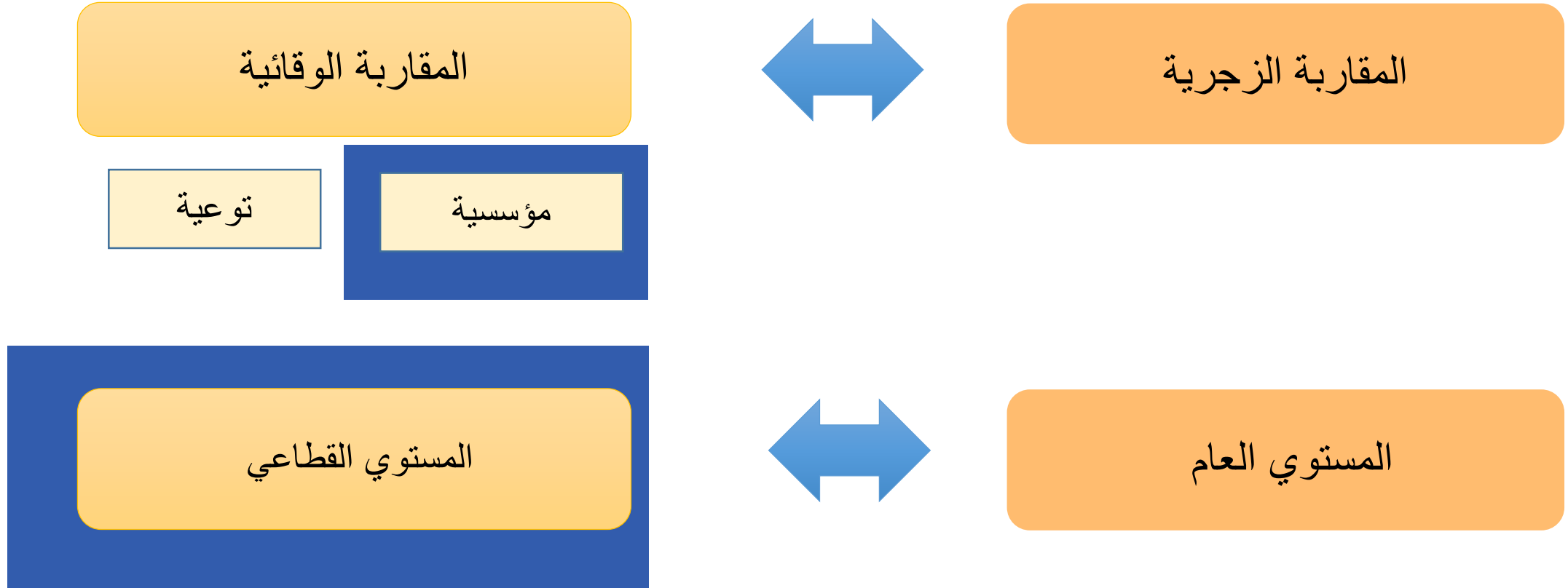
المنهجية المتخصصة لتقييم مخاطر الفساد على المستوى القطاعي

المشروع الاقليمي للأمم المتحدة لمكافحة الفساد وتعزيز النزاهة في البلدان العربية 2019

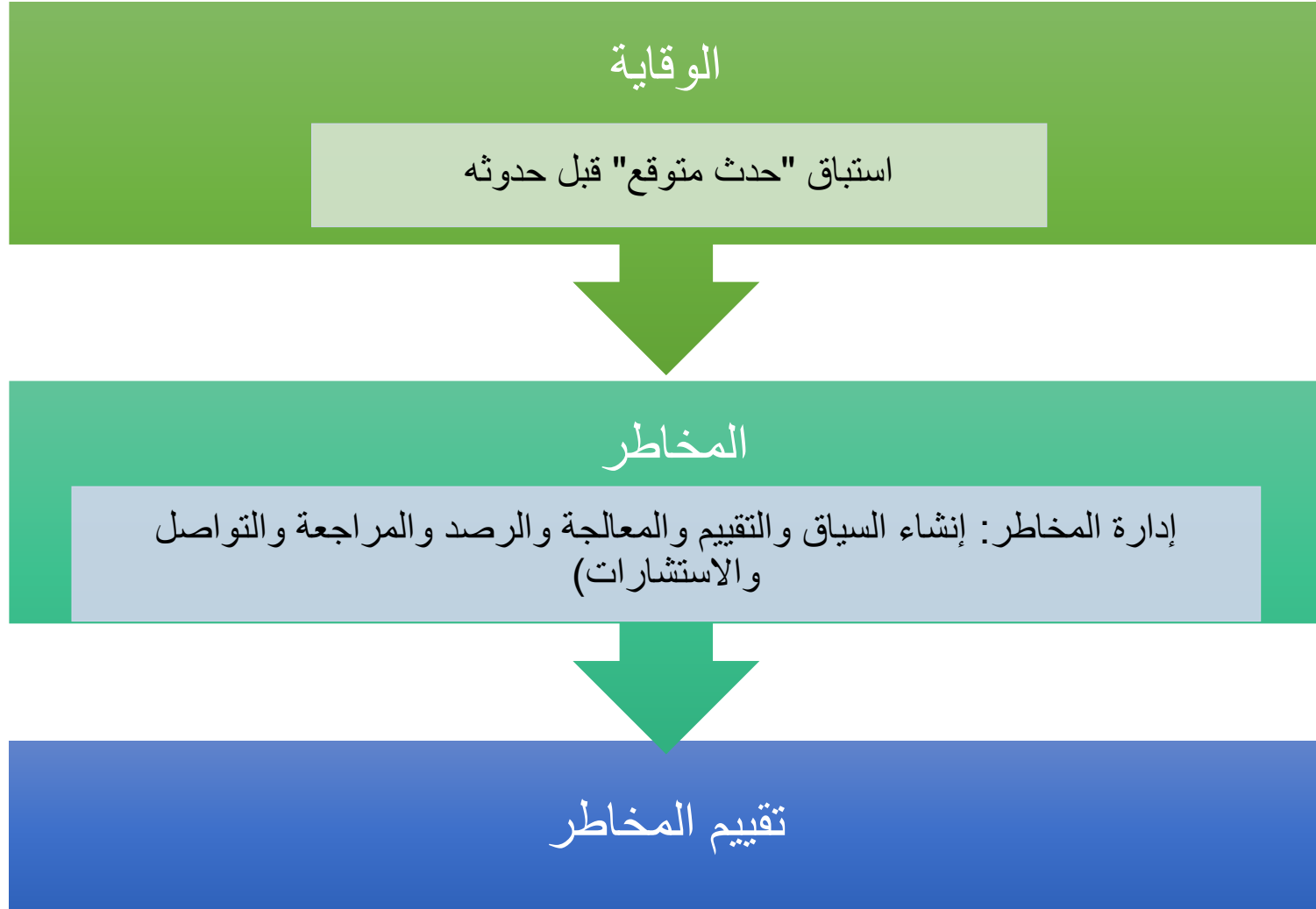


شعوب متمكنة.
أمم صامدة.

التطرق لفجوات الحوكمة: الفساد



التطرق لفجوات الحوكمة: ادارة مخاطر الفساد



التطرق لفجوات الحوكمة: التصدي للفساد كنقطة انطلاق

- إن التصدي للفساد يعتبر نقطة انطلاق لإصلاحات الحوكمة
 - اجندة مشتركة تجمع بين كل من العامة والسياسيين
 - أمر ملموس ويسمح بتخصيص الموارد حول إصلاحات محددة
 - يقود الحوار إلى حلول مصممة خصيصا بدلا من محاولة فرض معايير مجردة جاهزة
- اعتماد المنهجية المؤسسية الوقائية
 - نهج إدارة المخاطر حول المناطق التي يحدث فيها الفساد
 - تحديد أولويات المبادرات التي تؤثر على مجالات محددة ضمن القطاعات (الصحة، التعليم، الخ)
 - تقليص فجوات المساءلة للحد من مخاطر الفساد
 - تمكين بداية سريعة لمعالجة قضايا الحوكمة التي تسمح للمبادرات التنموية الأخرى بالوصول إلى التأثير المرغوب فيه على أهداف التنمية المستدامة

تعريف وتقييم "المخاطر"

ماهي المخاطر؟

على الرغم من كثرة التعاريف، فإن "المخاطر" تعني، في جوهرها، احتمالية وقوع أو عدم وقوع حدث، أثناء عملية ما. ولكن إذا تم وقوع هذا الحدث فذلك يؤثر على نتيجة تلك العملية.

يمكن تقييم مستوى المخاطر عن طريق تحديد احتمالية وقوع الحدث "الاحتمالية" و دلالة أومدى أثره "التأثير".

من الممكن توضيح نتيجة التقييم من خلال خارطة التمثيل الحراري للمخاطر (أنظر يسار).

وفقا لذلك, يمكن تحديد استراتيجيات التعامل مع المخاطر والتي تشمل تحديد الأولويات وتحديد التدخلات الممكنة.

الاحتمالية	الأثر				
	ضعيف جداً	ضعيف	معتدل	قوي	قوي جداً
قوي جداً					
قوي					
معتدل					
ضعيف					
ضعيف جداً					

تعريف "الفساد" من منظور المخاطر

ما هو الفساد؟

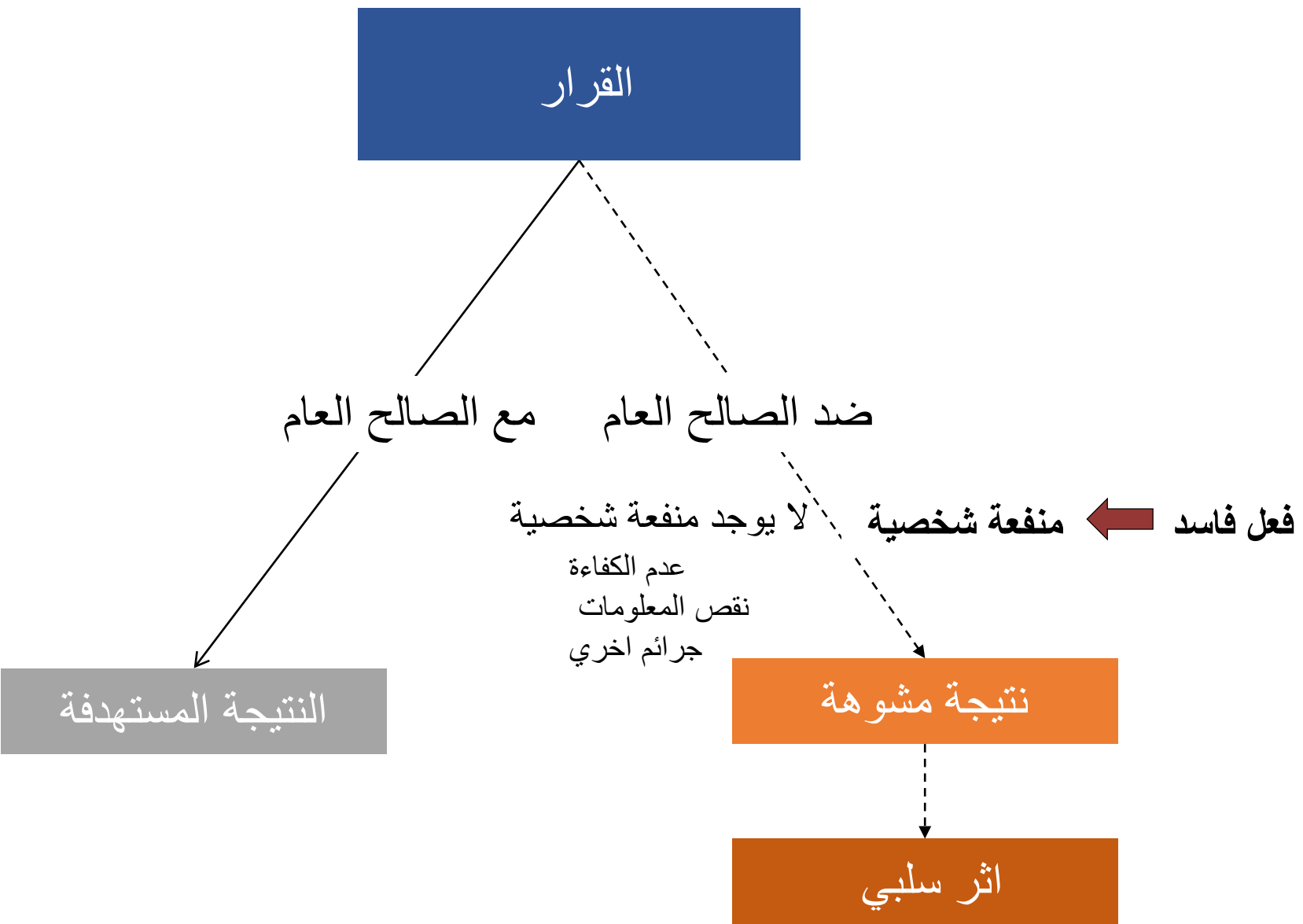
من المتفق عليه أن "الفساد" هو إساءة استعمال السلطة الموكلة لتحقيق مكاسب خاصة. مما يعني أن صانع القرار الذي يملك السلطة لاتخاذ قرار معين هو من يرتكب أعمال الفساد "الفاعل".

القرار

و القرار هو عندما يقوم "الفاعل" الذي يمتلك السلطة بتحديد قضية ما و تنفيذ عملية اختيار ينتج عنها عواقب تتعلق بهذه القضية.

وبناء على ذلك، فإن تقييم مخاطر "الفساد" لا يمكن أن يتم بصورة مجردة بل بالأحرى بصورة تتعلق بنقاط القرار المحددة . مما يتطلب استخدام تلك النقاط كوحدات تحليل لتقييم مخاطر الفساد.

قرار منحرف



القرار

مع الصالح العام ضد الصالح العام

النتيجة المستهدفة

نتيجة مشوهة

اثر سلبي

فعل فاسد

منفعة شخصية

لا يوجد منفعة شخصية

- عدم الكفاءة
- نقص المعلومات
- جرائم اخري

تقييم الأثر

مقياس الأثر



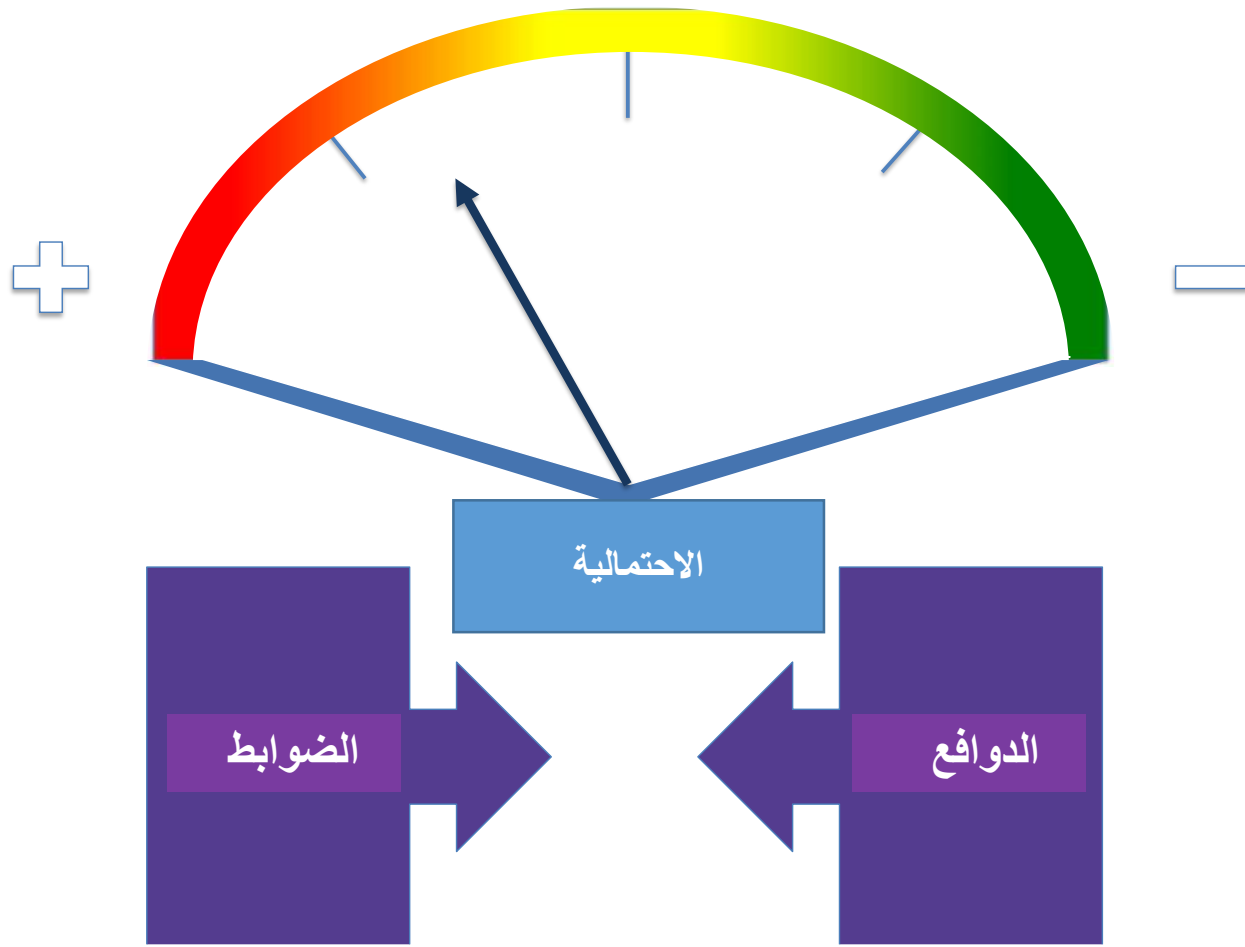
١. عدد الاهداف القطاعية التي تأثرت

كلما كان عدد الأهداف القطاعية المتأثرة بعد "اتخاذ قرار منحرف" بسبب "الفعل الفاسد" أكثر ، كلما كان التأثير أقوى.

٢. حجم التأثير

كلما ازداد تأثير قرار انحراف واحد ناجم عن فعل فاسد و / أو يحدث بشكل أكثر منهجية، كلما كان التأثير أقوى.

تقييم الاحتمالية



قوي جداً

قوي

معتدل

ضعيف

ضعيف جداً

الدوافع

الاجتماعية و السياسية
العلاقات والمعارف القبلية والعائلية.
الانتماء السياسي او الفئوي.

الاقتصادية والمالية
رواتب منخفضة.
عدم وجود اساليب لزيادة الدخل.
ندرة الموارد بالنسبة للطلب

الإجرائية والتنظيمية
شروط معيقة لا داع لها.
إجراءات طويلة.
عدم الوضوح.

طبيعة العملية
حجم العملية وتعقيدها.
القيمة المالية

الضوابط

السياسة العامة لمكافحة الفساد
قيادة أخلاقية.
معيار الجدارة والكفاءة في الموارد البشرية.
التصريح بالثروة والمصالح.
إدارة تعارض المصالح.
حماية المبلغين عن الفساد.

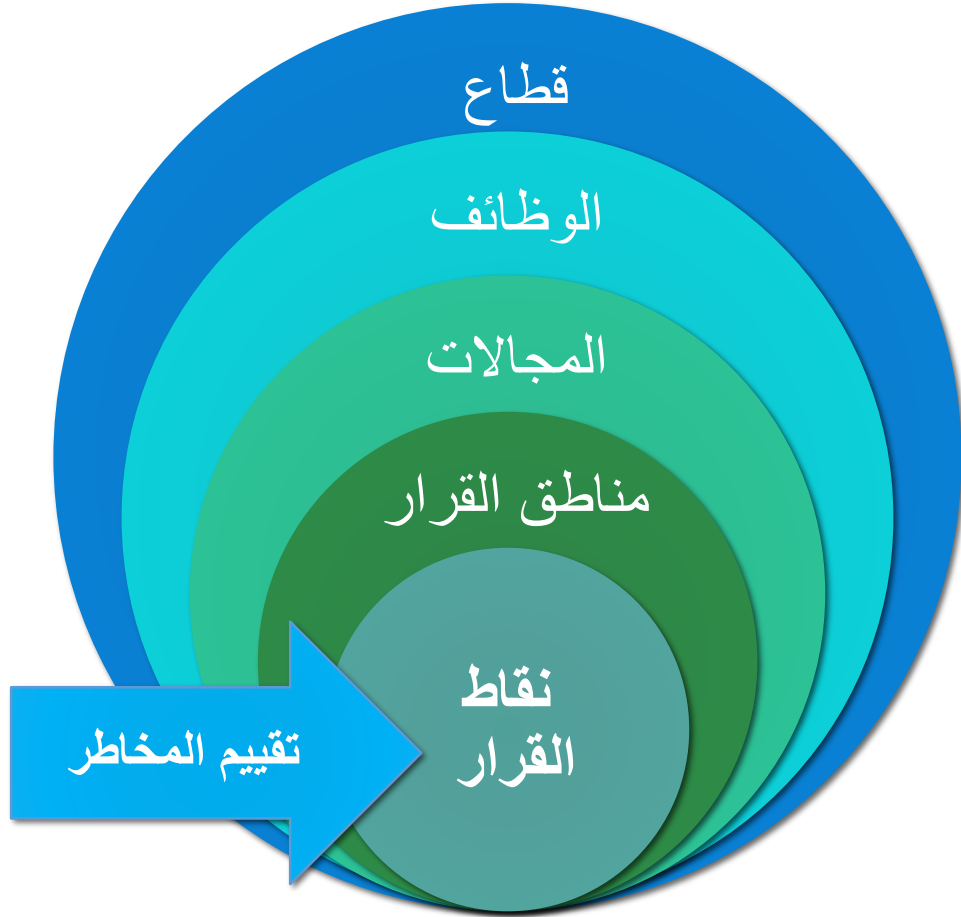
الضمانات و التوازنات
الفصل على مستوى الهياكل.
الفصل على مستوى العمليات.

المعلومات
التقارير الداخلية.
التقارير الخارجية.
نظم المعلومات

الرقابة
رقابة داخلية.
رقابة خارجية.

التطبيق
وجود عقوبات رادعة.
فعالية إنفاذ القانون.
المساواة أمام القانون وحق الدفاع

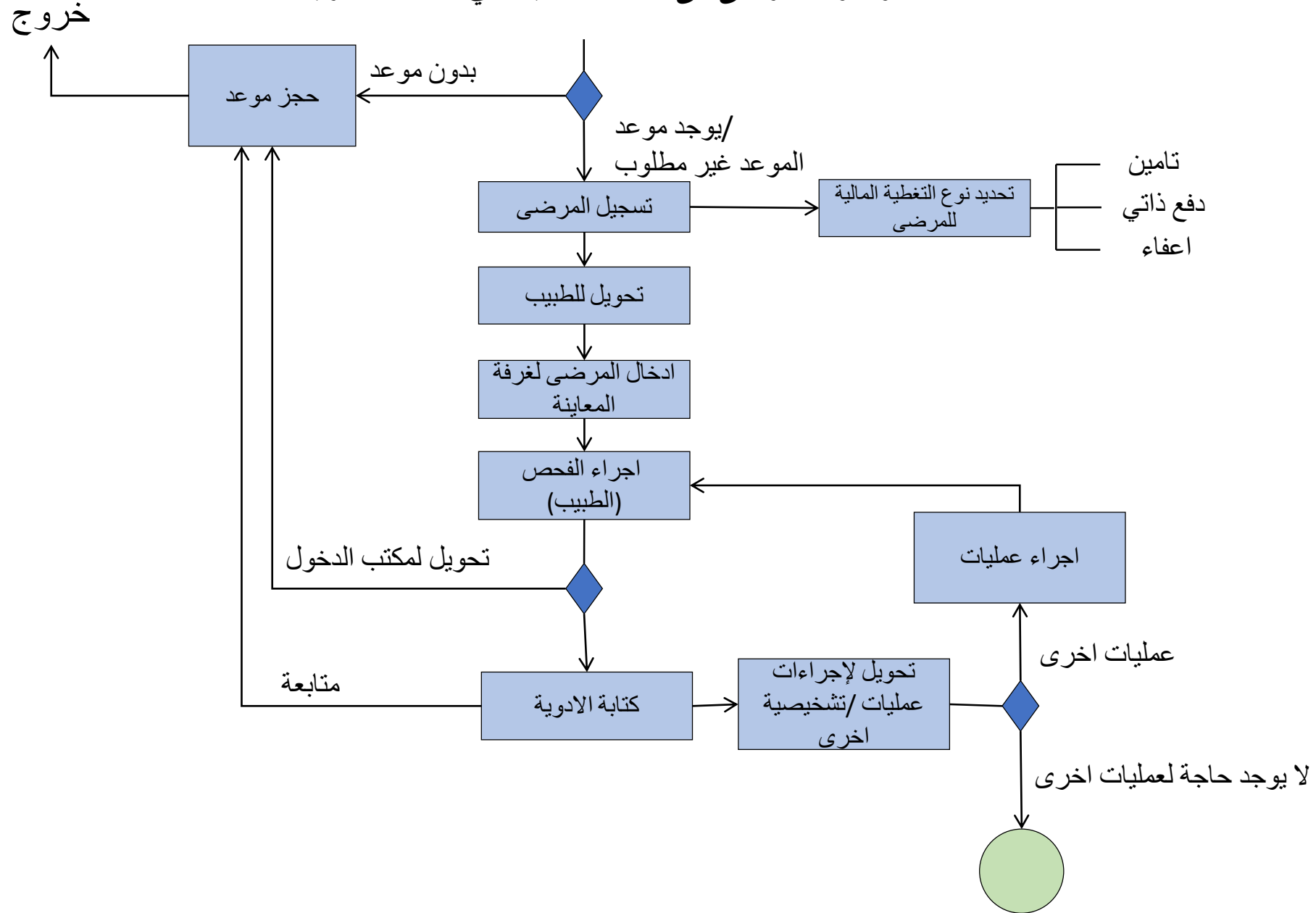
تقسيم القطاع إلى "نقاط القرار": عن طريق وظائف القطاع

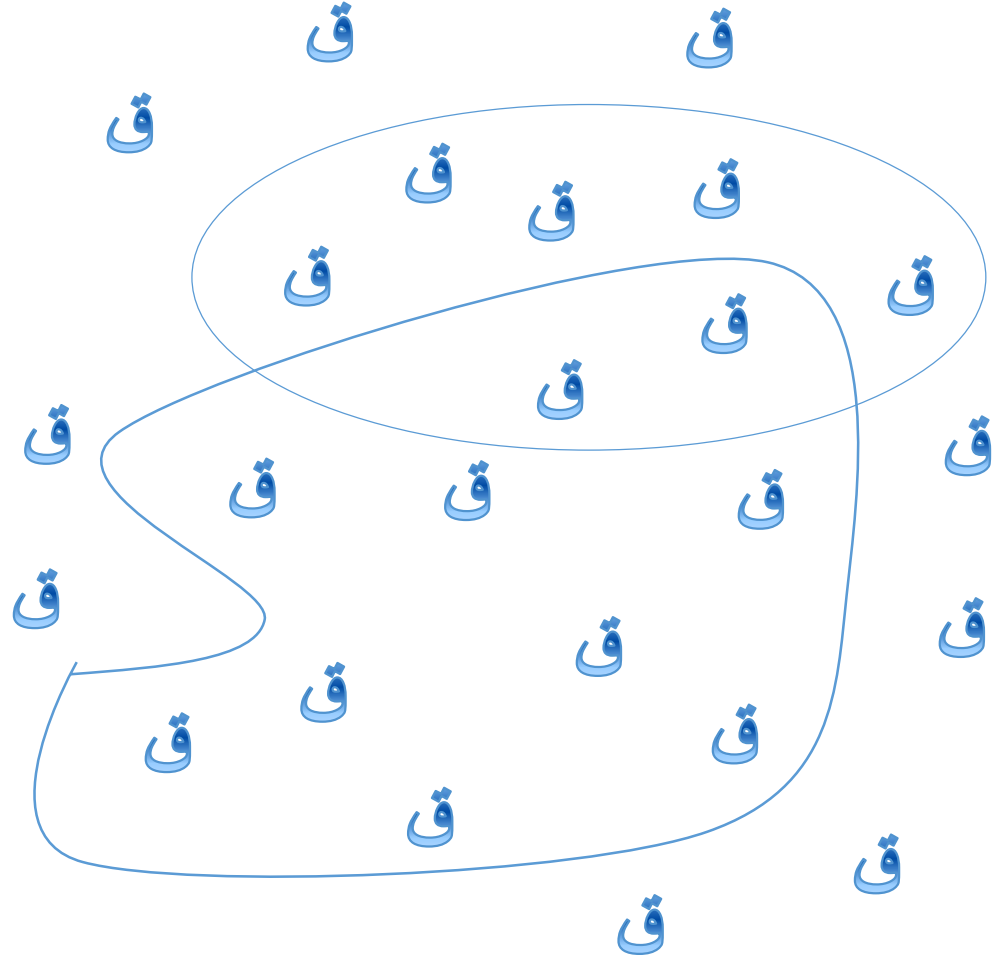


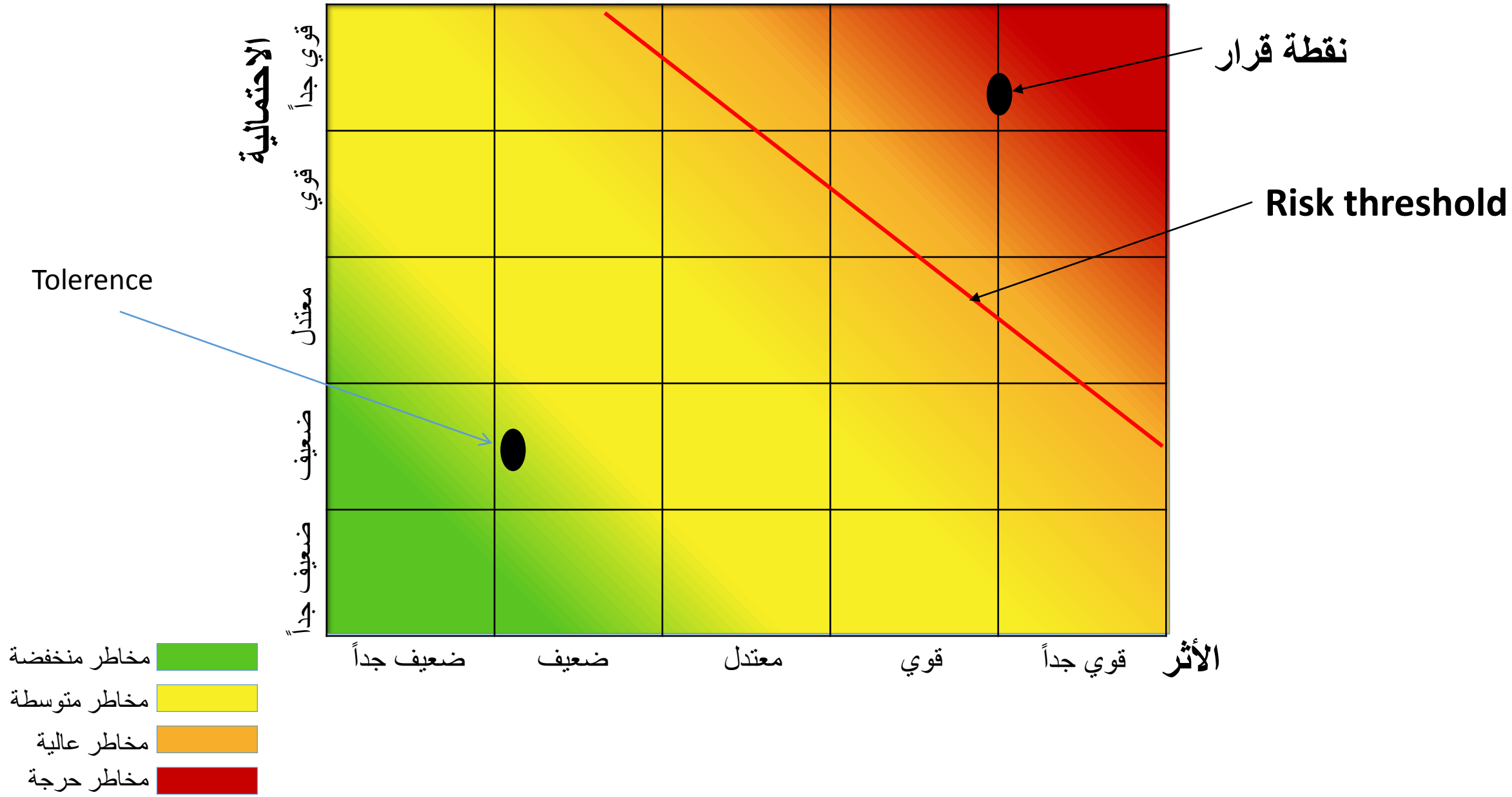
- من المفترض أن يحقق القطاع أهدافا محددة.
- من أجل تحقيق هذه الأهداف، يقوم القطاع بعدد من **الوظائف** والتي تشمل أدوار ومسؤوليات محددة.
- تنوع هذه الوظائف يؤدي إلى تنوع في **المجالات**، بعضها يتبع أكثر من وظيفة، و التي يتم فيها اتخاذ **القرارات** من قبل أنواع مختلفة من الأطراف الفاعلة.
- و يختص كل مجال من هذه المجالات بمجموعة من **القرارات** التي يمكن تجميعها في **مناطق** مختلفة.
- داخل كل منطقة قرار هناك مجموعة من **نقاط القرار** المتداخلة.

تقسيم القطاع إلى "نقاط القرار": عن طريق عملية الرسم التخطيطي

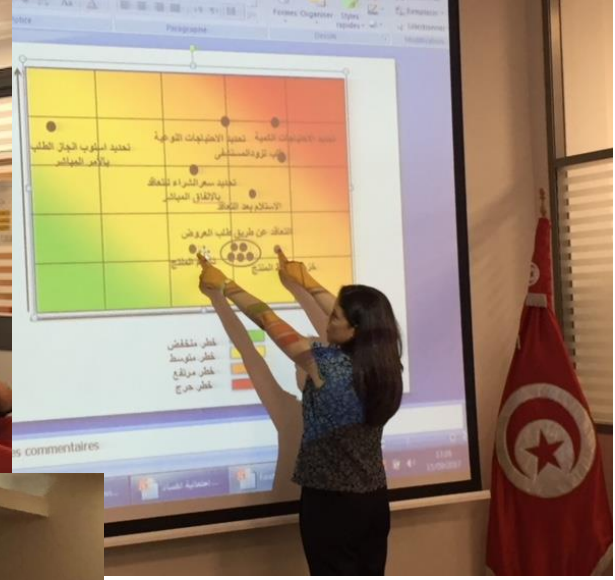
وصول المرضى الى نقطة الاستقبال في العيادة الخارجية







التطبيق علي ارض الواقع



الاستراتيجية طويلة الأمد

تحديد القطاع ذي الأولوية

التطبيق المباشر

تدريب علي الية
تقييم المخاطر

تشكيل مجموعة
العمل

التقييم و وضع
خارطة المخاطر
وتحديد الأولويات

تقديم الدعم الفني و
الخبرات

اصدار تقارير
اولية

وضع خطة تقليص
مخاطر

تقديم الدعم الفني و
الخبرات

اليات التنفيذ و
بدء التطبيق

وضع أولويات
محددة مسبقا

تقييم عن طريق
الخبراء

شكر على حسن استماعكم