



حماية كاشفي الفساد وتحفيزهم

في المعايير الدولية والتجارب المقارنة

حسين حسن

اختصاصي إقليمي

المشروع الإقليمي لمكافحة الفساد وتعزيز النزاهة في البلدان العربية

اجتماع خبراء بشأن

مواءمة التشريعات التونسية مع الاتفاقية الأمامية في مجال مكافحة

الفساد

تونس 20-22 مايو 2013

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي



المحتويات

- كاشفي الفساد وتمييزهم عن غيرهم
- أهمية حماية كاشفي الفساد
- أهم معايير حماية كاشفي الفساد وتحفيزهم
- خلاصات

من هم كاشفي الفساد

- **المُبَّغ:** هو الشخص الذي ينقل خبر وقوع أي من الجرائم، أو معلومات عن مرتكبيها أو الأدوات والوسائل المستخدمة في ارتكابها أو عوائدها، إلى السلطات المختصة بالتحري أو التحقيق.
- **الشاهد:** هو الشخص الذي يدلي بمعلومات عن أي من الجرائم أمام القضاء و/أو النيابة العامة.
- **الخبير:** هو الشخص المختص، بناء على نص القانون، أو بناء على قرار من سلطة التحقيق أو المحاكمة المختصة، بتقديم تقرير خبرة في أي من الجرائم.



من ليسوا من كاشفي الفساد

- المخبرون والمرشدون السريون لدى جهاز الشرطة
- الجواسيس لدى الدولة
- الشاكون من الموظفين العموميين ومن المواطنين العاديين



أهمية حماية كاشفي الفساد

- تشجيع كاشفي الفساد على الإبلاغ؛
- حماية كاشفي الفساد من العواقب السيئة؛
- كاشفو الفساد هم الأكثر فعالية للكشف عن جرائم الفساد؛
- المساعدة على منع الأنشطة الفاسدة (الوقاية).



أهم معايير حماية كاشفي الفساد

وتحفيزهم

التبليغ وطرقه المختلفة

1. طرق التبليغ

- أ- التبليغ الصريح والتبليغ المُجَهَّل
- ب- الحضور الشخصي/ استخدام التقنية (التليفون، الفاكس، الانترنت،..)

2. العقوبات على عدم التبليغ في حالة كونه التزاما

أ- العقوبات الجنائية

ب- الجزاءات الإدارية

ت- التعويض



سرية البيانات

1. ماهية المعلومات السرية
2. الإطار الزمني للسرية
3. العقوبات على افشاء البيانات
 - أ- العقوبات الجنائية
 - ب- الجزاءات الإدارية
 - ت- التعويض



الحماية

1. الخاضعون للحماية

أ- كاشفي الفساد

ب- أقارب كاشفي الفساد لدرجة معينة

ت- ذوي الصلة بكاشفي الفساد



الحماية - تابع

2. السلطة أو السلطات المسؤولة عن الحماية

أ- جهة مركزية مستقلة

ب- هيئة مكافحة الفساد

ت- هيئات إنفاذ قانون



الحماية – تابع

3. صور الحماية

أ- الحماية الشخصية

ب- الحماية الوظيفية

ت- الحماية القانونية



UN
DP

الحماية – تابع

4. وسائل الحماية

أ- الحراسة

ب- تغيير الهوية

ت- تغيير محل الإقامة

ث- تغيير الوظيفة وتغيير جهة العمل

ج- تخصيص وسائل اتصال سريعة ومأمنة



UN
DP

الحماية – تابع

5. الجوانب الإجرائية للحماية

- أ- إشعار من له الحق في الحماية
- ب- هل الحماية مشروطة بتقديم طلب مسبق؟
- ت- من يُقدّم الطلب
- ث- إلى من يُقدّم الطلب
- ج- السلطة التقديرية للجهة المسؤولة
- ح- الإطار الزمني للتصرف في البلاغ
- خ- التظلم من عدم تقديم الحماية أو عدم تقديمها بشكل كاف

الحماية – تابع

6. التزامات المشمول بالحماية ومسئوليته القانونية

أ- اتباع التعليمات (المحافظة على السرية،)

ب- حسن النية

ت- الأسباب الوجيهة

ث- المسؤولية عن البلاغ الكاذب والشهادة الزور وتقرير الخبرة المضلل



العقوبات

1. البلاغ الكاذب

2. الشهادة الزور

3. تقرير الخبرة المضلل

■ العقوبات السالبة للحرية والغرامة

التحفيز ووسائله

■ أهمية التحفيز

■ وسائل التحفيز

أ- وسائل التحفيز المالية

ب- وسائل التحفيز الوظيفية

ت- وسائل التحفيز المعنوية (الأوسمة، النياشين، ...)

ث- وسائل التحفيز القانونية (الحصانة ضد الملاحقة، تخفيف العقاب، ..)



خلاصات

1. قانون واحد للمبلغين والشهود والخبراء والضحايا: المميزات والعيوب؛
2. كل ينطبق القانون على الجرائم أم جرائم الفساد فقط؛
3. ماذا تتطلب الاتفاقية (المتطلبات الموضوعية والإجرائية)؛
4. الجهة القائمة على التنفيذ: مركزية ولا مركزية التنفيذ؛



خلاصات - تابع

5. أخذ الإمكانيات المادية والبشرية في الحسبان عند وضع مشروع القانون
6. حماية كاشفي الفساد في القطاع العام والقطاع الخاص
7. دور المجتمع المدني والقطاع الخاص: البعد الثقافي
8. التوعية والتدريب المستمرين
9. دراسات وتوجهات المشروع الإقليمي ذات الصلة



شكراً على الإصغاء

hussein.hassan@undp.org

Skype: Husseinhassan11

Twitter: @Hussein__Hassan

www.undp-aciacy.org

Twitter : https://twitter.com/UNDP_ACIAAC

Facebook: <https://www.facebook.com/undpaciacy>

