

**نحو تنفيذ  
الاستراتيجية الوطنية  
لمكافحة الفساد  
2012 – 2014**

**هيئة مكافحة الفساد - فلسطين**

# خصائصها

- ليست خاصة بهيئة مكافحة الفساد فقط، بل وطنية.
- اعدت بعقول فلسطينية
- استندت الى الاتفاقيات الدولية والعربية لمكافحة الفساد
- والى قانون مكافحة الفساد رقم 1 لعام 2005 (المعدل)
- ضمنت تشاركية واسعة في اعدادها ومناقشة مسوداتها:  
ورشة وطنية، فريق متابعة، 23 اجتماع ولقاء مع  
مؤسسات ومنظمات وطنية تشريعية وقضائية وحكومية  
وغير حكومية وخاصة

# المبادئ التي تقوم عليها الإستراتيجية

- بالرغم من واقع التقسيم والانقسام الحالي بين المناطق الفلسطينية، فإن هذه الاستراتيجية تقوم على متابعة وملاحقة الفساد على جميع الأراضي الفلسطينية وخارجها.
- إن جهود مكافحة الفساد تستند إلى مكان القوة في الثقافة الفلسطينية الراضة للفساد.
- إن مكافحة الفساد والوقاية منه مسؤولية مشتركة تقودها هيئة مكافحة الفساد وبمشاركة الجهات الخاضعة لقانون مكافحة الفساد.
- تقوم عملية مكافحة الفساد على مجموعة مشتركة من الإجراءات التي تستهدف الوقاية من الفساد بالإضافة إلى اكتشافه وملاحقة مرتكبيه.

• التطبيق الفاعل لسياسة مكافحة الفساد يتطلب ضرورة أن تتناط عملية تنسيق تنفيذها من خلال جهة واحدة هي هيئة مكافحة الفساد.

• إن من حق المواطن الفلسطيني توفير النزاهة ومبادئ المساواة والعدالة وتكافؤ الفرص، وحصولهم على الخدمات العامة بفعالية ومساواة.

• إن الواجب الوطني يتطلب من كل مواطن مجابهة الفساد والتبليغ عن أي حالة فساد يطلع عليها لهيئة مكافحة الفساد

# الأطراف الرئيسية الشريكة في تنفيذ الاستراتيجية

الخطوات التي تمت لمناقشة وتنفيذ الاستراتيجية

الأطراف

التنسيق مع الشركاء لوضع الخطط التنفيذية لعدد من الشركاء. جاري العمل على اعداد خطط اضافية

هيئة مكافحة الفساد.

- حضر اعضاء من المجلس التشريعي ورشة العمل الوطنية  
- نوقشت الاستراتيجية مع الكتل البرلمانية في اجتماعين منفصلين.

المجلس التشريعي.

عقدت اللجنة المشتركة عدة اجتماعات، وتم تحضير خطة تنفيذية

ديوان الرقابة المالية والإدارية.

# تابع الاطراف الحكومة

- وزارة الحكم المحلي: اجتماع ضم معالي الوزيرين، تشكيل لجنة، عقدت اللجنة المشتركة عدة اجتماعات، وتم تحضير خطة تنفيذية
- وزارة الداخلية: اجتماع ضم معالي الوزيرين، تجري المتابعة لانجاز الخطة التنفيذية
- وزارة الخارجية: اجتماع ضم معالي الوزيرين، تشكيل لجنة، وتم انجاز خطة تنفيذية.
- اجتماع مع ديوان رئاسة الوزراء، تتم المتابعة على تنفيذ ما اتفق عليه.
- اجتماع مع ديوان رئيس السلطة الوطنية الفلسطينية، ولقاء موسع مع كوادر الديوان.
- وزارة العدل: اجتماع ضم معالي الوزيرين، تشكيل لجنة، عقدت اللجنة المشتركة عدة اجتماعات، وتم تحضير خطة تنفيذية
- وزارة التخطيط: اجتماع ضم معالي الوزيرين. وجاري العمل على تنفيذ النقاط المتفق عليها.
- سلطة النقد: اجتماع ضم معالي الوزيرين، تتم المتابعة على تنفيذ ما اتفق عليه.

# تابع الاطراف

الإعلام	نظمت الهيئة ورشة عمل موسعة مع المؤسسات الاعلامية والاعلاميين
المؤسسات التعليمية	- وزارة التربية والتعليم: عقدت اللجنة المشتركة عدة اجتماعات، وتم تحضير خطة تنفيذية - لقاء مع مجلس التعليم العالي
النيابة العامة	- نوقشت الاستراتيجية في اجتماع ضم رئيس الهيئة والنايب العام، وجاري ما تم الاتفاق عليه، وستتم المتابعة في المرحلة الثانية لتحضير الخطة التنفيذية المشتركة
القضاء	اجتماع ضم رئيس الهيئة ورئيس مجلس القضاء الاعلى، تم تشكيل لجنة مشتركة، الخطة التنفيذية قيد النقاش.

# تابع الاطراف

## المجتمع المدني

- اجتماعين مع عدة مؤسسات ذات علاقة، وستتم المتابعة على اجتماعات ثنائية لتنفيذ الخطط المعدة والتي قيد الاعداد ايضا. الخطط المنجزة حتى اليوم: بيالارا، جمعية انعاش الاسرة، مساواة، الهيئة المستقلة لحقوق الانسان «ديوان المظالم»
- لقاء عام مع النقابات العمالية والمهنية
- لقاء موسع مع المؤسسات النسوية بحضور معالي وزيرة شؤون المرأة
- اجتماع عام للمؤسسات الشبابية والرياضية
- لقاء موسع مع المجلس التنسيقي للقطاع الخاص وصندوق الاستثمار الفلسطيني



# خطة تشاركية بامتياز

## تحضير المسودة الاولى من الاستراتيجية

- العباء الاكبر  
على كادر الهيئة
- مشاركة  
المجلس  
الاستشاري في  
تحضير المسودة
- التنسيق مع  
جهات شريكة  
مختلفة

## اشراك الجميع في اغنائها

- عرضت في ورشة عمل  
وطنية
- تشكيل 6 لجان
- اجتماعات متابعة مع ميسري  
اللجان
- لجنة داخلية في الهيئة  
للمتابعة علي تنفيذ  
الاستراتيجية
- 23 لقاء واجتماع  
منها 6 لقاءات موسعة (الكتل  
البرلمانية 2، النقابات،  
المنظمات النسوية، المنظمات  
الشبابية، الاعلام)
- استقبال ملاحظات مكتوبة

## اطلاقها

- حصر  
الملاحظات
- مناقشتها داخليا
- تعديل  
الاستراتيجية
- وطباعتها  
وتعميمها
- تنظيم حفل  
لاطلاقها

نحو  
خطط  
تنفيذية

# حفل الاطلاق

- توزيع الاستراتيجية وقانون مكافحة الفساد ورقيا على كافة الحضور.
- تحميل الاستراتيجية على الصفحة الالكترونية للهيئة
- ضمان وجود الحد الادنى من الخطط التنفيذية لعرضها والتوقيع عليها من قبل الهيئة وشركائها في نفس الحفل

# الوصول الى خطط تنفيذية وتدخلات الشركاء

اجتماعات رئيس الهيئة واعضاء لجنة الاستراتيجية مع القائمين على المؤسسات الشريكة

استعراض معالم توجهات تنفيذية

دعوة الشريك لتسمية لجنة تنسيق

توزيع نموذج خطة تنفيذية

## لقاءات المتابعة

اتصالات هاتفية مكثفة مع جميع الجهات التي تم الالتقاء بها

عقد اكثر من اجتماع مع كل شريك

لمسنا اهتمام كبير من قبل الشركاء

## الخطط التنفيذية

11 شريك انجزوا خططهم حتى الان

ستتم المتابعة مع الجهات التي لم تستكمل تحضير خططها (وزارة الداخلية، مجلس القضاء الاعلى، النيابة العامة، المجتمع المدني، القطاع الخاص

## المرحلة التنفيذية

# معالم البرنامج التنفيذي مع الشركاء

## المحور الأول: منع وقوع الفساد والوقاية منه

جهات التنفيذ	محاور البرنامج التنفيذي
الخطة التشريعية، هيئة مكافحة الفساد، وزارة العدل، وزارة الخارجية، ديوان الموظفين العام، ديوان الرقابة المالية والادارية، الهيئة المستقلة لحقوق الانسان	التعاون في مراجعة تشريعات، واستكمال الاطار التشريعي
هيئة مكافحة الفساد، ديوان الموظفين العام، ديوان الرقابة المالية والادارية، مجلس القضاء الاعلى، وزارة الحكم المحلي	مراجعة اجراءات التعيين والترقية والافاد والعقوبة (يتبع)
هيئة مكافحة الفساد، ديوان الرقابة الادارية والمالية، وزارة الحكم المحلي، وزارة التربية والتعليم.	برنامج عمل لتفعيل الرقابة الداخلية: دراسات وادلة وورش عمل ونظم داخلية (يتبع)

# تابع المحور الاول

هيئة مكافحة الفساد، ديوان الرقابة الادارية والمالية	برنامج عمل لتعزيز دور ديوان الرقابة المالية والادارية: دراسة، وتعديل قانوني
ديوان الموظفين العام، مجلس القضاء الاعلى، هيئة مكافحة الفساد، وزارة الخارجية	مدونات سلوك
- 5 ادلة للموظف العام/وزارة العدل - 14 دليل للهيئات المحلية/الحكم المحلي - 1 دليل حول المسائلة المجتمعية/ الحكم المحلي - 4 ادلة حول التعيين والترقية والايفاء والعقوبة	24 نظام داخلي ودليل
- حول مكافحة الفساد وحقوق الانسان/ الهيئة المستقلة لحقوق الانسان - تقرير رقابي حول التعيينات والترقيات والعقوبة والايفاء/ديوان الرقابة - تقرير رقابي حول متانة الرقابة الداخلية/ديوان الرقابة - دراسة حول سلامة اجراءات توزيع المنح الطلابية/ الخارجية	4 دراسات: الربط بين مكافحة الفساد وحقوق الانسان، تقارير رقابية حول التعيينات ومتانة الرقابة الداخلية، توزيع المنح الدراسية
الجهات اعلاه	8 ورشات عمل لمناقشة الدراسات والتقارير والنظم والادلة اعلاه

# المحور الثاني: إنفاذ القانون والملاحقة القضائية.

<p>هيئة مكافحة الفساد، مساواة، وزارة العدل، الهيئة المستقلة لحقوق الإنسان</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• التعاون لمراجعة قانون العقوبات وقانون الاجراءات الجزائية</li></ul>
<p>هيئة مكافحة الفساد</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• التعاون لتقديم مشروع نظام حماية المبلغين والشهود</li></ul>
<p>جميع الجهات</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• التعاون في حصر المكلفين واستيفاء اقرارات الذمة المالية</li></ul>

# المحور الثالث: رفع مستوى الوعي والتثقيف

<p>هيئة مكافحة الفساد، وزارة التربية والتعليم، وزارة الاوقاف، مجلس التعليم العالي</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• مناهج ومساقات مدرسية وجامعية</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>- 6 دورات /التربية والتعليم</li><li>- 1 في التحقيق/ الهيئة المستقلة</li><li>- 1 في مكافحة الفساد/ مساواة</li><li>- 6 قانونية /العدل</li><li>- 4 للاعلاميين /العدل</li><li>- 3 لموظفي الاوقاف /الاقواق</li><li>- 18 الهيئات المحلية/الحكم المحلي</li><li>- 1 لموظفي الفئات العليا/ديوان الموظفين العام</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 40 دورة تدريبية تستهدف قانونيين، نيابة، قضاة، هيئات محلية، مرشدين تربويين ومعلمين، موظفي الرقابة الداخلية، اعلاميين...الخ.</li></ul>

# تابع المحور الثالث

- 112 ورشة عمل
- توعوية تستهدف
- الهيئات المحلية
- والجمعيات التعاونية
- والطلاب واولياء
- امور الطلبة ورجال
- الدين والشباب
- واخرى

- 33 ورشة مدرسية/ التربية والتعليم
- 25 ورشة توعوية/مساواة
- 8 ورشات لطلبة الجامعات/ ديوان الرقابة
- 9 ورشات لعلماء الدين/ الاوقاف
- 6 ورشات لطلبة المدارس الشرعية/ الاوقاف
- 11 حول الفساد للمجتمعات المحلية/ الحكم المحلي
- 9 لموظفي الهيئات المحلية/ الحكم المحلي
- 2 ورشة للشباب/ بيالارا
- 2 لموظفي وزارة الخارجية/ الخارجية
- 7 لطلبة كليات انعاش الاسرة والجمعيات التعاونية/انعاش الاسرة



# تابع

<p>هيئة مكافحة الفساد، وزارة الخارجية، ديوان الرقابة المالية والإدارية</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• عدد من المطويات التوعوية</li></ul>
<p>هيئة مكافحة الفساد، وزارة التربية والتعليم العالي، بيالارا</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• برامج تلفزيونية وإذاعية ومواضيع صحفية ومضات تلفزيونية وإذاعية</li></ul>

# المحور الرابع: تنسيق الجهود لمكافحة الفساد

## جهات التنفيذ

- جميع الشركاء

- جميع الشركاء

- جميع الشركاء

- هيئة مكافحة الفساد، ديوان الرقابة المالية والإدارية، الهيئة المستقلة لحقوق الإنسان، مساواة.

## محاور البرنامج التنفيذي

- لقاءات دورية

- التعاون في تنفيذ الاستراتيجية

- استيفاء اقرارات الذمة المالية

- تحويل الحالات الفساد المكتشفة

## المحور الخامس: التعاون الدولي

### جهات التنفيذ

- اللجنة الفنية للتقييم الذاتي.
- هيئة مكافحة الفساد، وزارة العدل، وزارة الشؤون الخارجية.
- هيئة مكافحة الفساد، وزارة العدل، وزارة الخارجية.
- هيئة مكافحة الفساد، وزارة العدل، وزارة الشؤون الخارجية.

### محاور البرنامج التنفيذي

- التعاون في التقييم الذاتي
- التعاون للانضمام الى الاتفاقية الدولية لمكافحة الفساد.
- التعاون لتعديل اتفاقية الرياض
- التعاون لإبرام اتفاقيات ثنائية مع اربع دول

## المحور السادس : تعزيز قدرات الهيئة

### جهات التنفيذ

### محاو البرنامج التنفيذي

- اشراك كادر الهيئة والنيابة المنتدبه فيها في عدة دورات تدريبية
- هيئة مكافحة الفساد، وزارة العدل، ديوان الرقابة المالية والإدارية، الهيئة المستقلة لحقوق الإنسان.
- التعاون في تحضير مدونة سلوك خاصة بموظفي الهيئة
- هيئة مكافحة الفساد، ديوان الموظفين العام.



Microsoft  
PowerPoint Presentat