



Sous le Haut Patronage de S.E.M. le Président  
de la République

**Table Ronde nationale sur le Renforcement de  
l'Intégrité et la Lutte contre la Corruption**  
Djibouti Palace Kempinski, 11 décembre 2012



## **Etat des lieux de l'intégrité du secteur privé à Djibouti**

***« Rôle du secteur privé et des  
organisations de la société civile »***

**Ahmed Gdoura**

# Plan

***1- Indicateurs Doing Business - Banque Mondiale***

***2- La société Civile et la lutte contre la Corruption***

***3- Les facteurs clés de succès de la société Civile dans la LCC.***

# Facilité pour la création d'entreprise 2006 -2012

Indicator	DB2004	DB2005	DB2006	DB2007	DB2008	DB2009	DB2010	DB2011	DB2012
Rank	--	--	--	--	--	--	--	177	179
Procedures (number)	n.a.	n.a.	11	11	11	11	11	11	11
Time (days)	n.a.	n.a.	37	37	37	37	37	37	37
Cost (% of income per capita)	n.a.	n.a.	234.9	222.0	206.6	200.2	195.1	169.9	169.8
Paid-in Min. Capital (% of income per capita)	n.a.	n.a.	604.6	571.4	530.8	514.0	500.5	434.1	434.0

# Scores faibles et absence de réformes

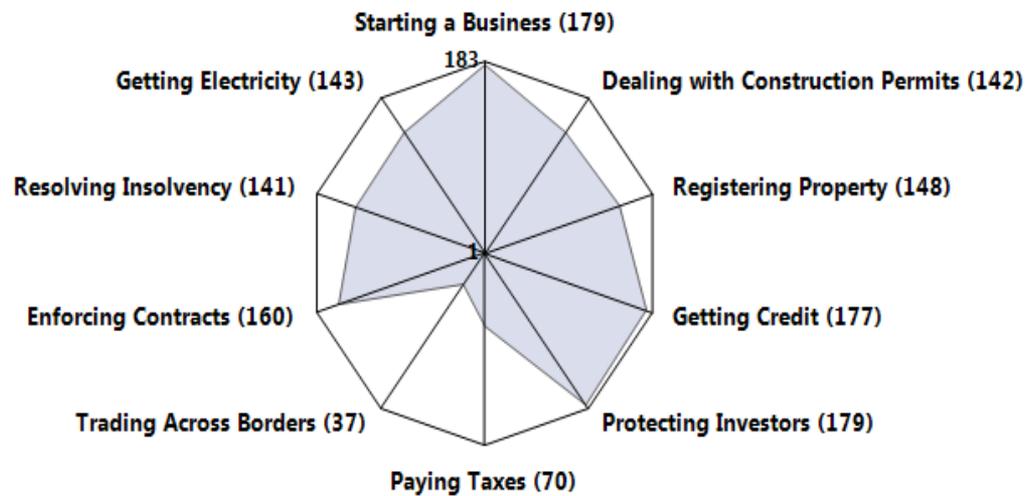


Table 2.2 How has Djibouti made starting a business easier—or not?  
By *Doing Business* report year

DB Year	Reform
DB2012	No reform.
DB2011	No reform.
DB2010	No reform.
DB2009	No reform.

# Djibouti Indice DB 2012 – 2013

## Dix critères DB

TOPIC RANKINGS	DB 2013 Rank	DB 2012 Rank	Change in Rank
<u>1. Starting a Business</u>	185	181	-4
<u>2. Dealing with Construction Permits</u>	145	142	-3
<u>3. Getting Electricity</u>	142	138	-4
<u>4. Registering Property</u>	148	149	1
<u>5. Getting Credit</u>	180	180	No change
<u>6. Protecting Investors</u>	181	181	No change
<u>7. Paying Taxes</u>	67	63	-4
<u>8. Trading Across Borders</u>	41	38	-3
<u>9. Enforcing Contracts</u>	161	161	No change
<u>10. Resolving Insolvency</u>	142	144	2

# Perception de la corruption

## Baromètre Mondial de la corruption 2010

*Transparency International*

**TI a interrogé 60000 personnes dans 70 pays dans quelle mesure, selon elles, 11 secteurs et institutions clés de leur pays étaient affectés par la corruption.**

<b>1. Les partis politiques</b>	<b>79 %</b>
<b>2. L'administration / fonctionnaires</b>	<b>62 %</b>
<b>3. Le Parlement / pouvoir législatif</b>	<b>60 %</b>
<b>4. La police,</b>	<b>58 %</b>
<b>5. Les entreprises et le secteur privé</b>	<b>51 %</b>
<b>6. Les organismes religieux</b>	<b>50 %</b>
<b>7. La justice</b>	<b>43 %</b>
<b>8. Les médias</b>	<b>40 %</b>
<b>9. Le système éducatif</b>	<b>38 %</b>
<b>10. Les organisations non gouvernementales</b>	<b>30 %</b>
<b>11. L'Armée</b>	<b>30 %</b>

**Ces taux se sont aggravés ces deux dernières années pour 1 à 5**

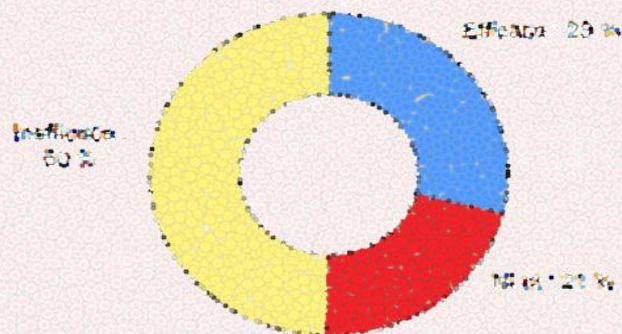
## **Indice de perception de la corruption 2012 :**

**13 sources de données différentes ont été utilisées pour construire l'indice de perception de la corruption 2012 :**

- 1. Notations de la gouvernance - Banque africaine de développement - 2011**
- 2. Indicateurs de gouvernance durable - Fondation Bertelsmann - 2011**
- 3. Indice de transformation - Fondation Bertelsmann – 2012**
- 4. Notations des risques pays - Economist Intelligence Unit**
- 5. Rapport sur les nations en transition - Freedom House – 2012**
- 6. Notations des risques pays - Global Insight**
- 7. Rapport annuel sur la compétitivité – IMD - 2012**
- 8. Analyse des pays asiatiques - Political and Economic Risk Consultancy - 2012**
- 9. Guide international des risques pays – Political Risk Services**
- 10. Enquête sur la corruption des pays exportateurs – Transparency International – 2011**
- 11. Evaluation des performances politiques et institutionnelles des pays – Banque mondiale – 2011**
- 12. Enquête d'opinion auprès des cadres dirigeants – Forum économique mondial – 2012**
- 13. Indice de l'Etat de droit – Projet de justice mondial - 2012**

Figure 10 Évaluation des actions du gouvernement en faveur de la lutte contre la corruption : résultats généraux

Évaluation des actions gouvernementales de lutte contre la corruption



Source : Transparency International 2010, Baromètre mondial de la corruption

## Evaluation des actions gouvernementale de LCC ?

Inefficace : 50 % des réponses

Efficace : 29 % des réponses

Sans Avis : 21 % des réponses

Source : Transparency international 2010

Baromètre mondial de la corruption

## Les efforts des Gouvernements pour LCC sont-ils efficaces ?

<b>Asie / Pacifique</b>	<b>22 %</b>
<b>UE</b>	<b>29 %</b>
<b>Amérique Latine</b>	<b>32 %</b>
<b>Pays Ex URSS</b>	<b>32 %</b>
<b>Amérique du Nord</b>	<b>27 %</b>
<b>Afrique subsaharienne</b>	<b>39 %</b>
<b>Balkan + Turquie</b>	<b>35 %</b>

# Indice de perception de la corruption

Country Rank	Regional Rank	Country / Territory	CPI 2012 Score
30	1	Botswana	65
39	2	Cape Verde	60
43	3	Mauritius	57
50	4	Rwanda	53
51	5	Seychelles	52
58	6	Namibia	48
64	7	Ghana	45
64	7	Lesotho	45
69	9	South Africa	43
72	10	Sao Tome and Principe	42
75	11	Liberia	41
83	12	Burkina Faso	38
88	13	Malawi	37
88	13	Swaziland	37
88	13	Zambia	37
94	16	Benin	36
<b>94</b>	<b>16</b>	<b>Djibouti</b>	<b>36</b>
94	16	Sénégal	36
102	19	Gabon	35
102	19	Tanzanie	35
105	21	Gambia	34
105	21	Mali	34
113	23	Ethiopia	33
113	23	Niger	33
118	25	Madagascar	32
123	26	Mauritania	31
123	26	Mozambique	31
123	26	Sierra Leone	31
128	29	Togo	30
130	30	Côte d'Ivoire	29
130	30	Uganda	29
133	32	Comoros	28
139	33	Kenya	27
139	33	Nigeria	27
144	35	Cameroon	26
144	35	Central African Republic	26
144	35	Congo Republic	26
150	38	Eritrea	25
150	38	Guinea-Bissau	25
154	40	Guinea	24
157	41	Angola	22
160	42	Democratic Republic of the Congo	21
163	43	Equatorial Guinea	20
163	43	Zimbabwe	20
165	45	Burundi	19
165	45	Chad	19
173	47	Sudan	13
174	48	Somalia	8

## **GLOBAL CORRUPTION BAROMETER 2010**

1 - "Eight out of 10 people worldwide view political parties as corrupt or extremely corrupt"

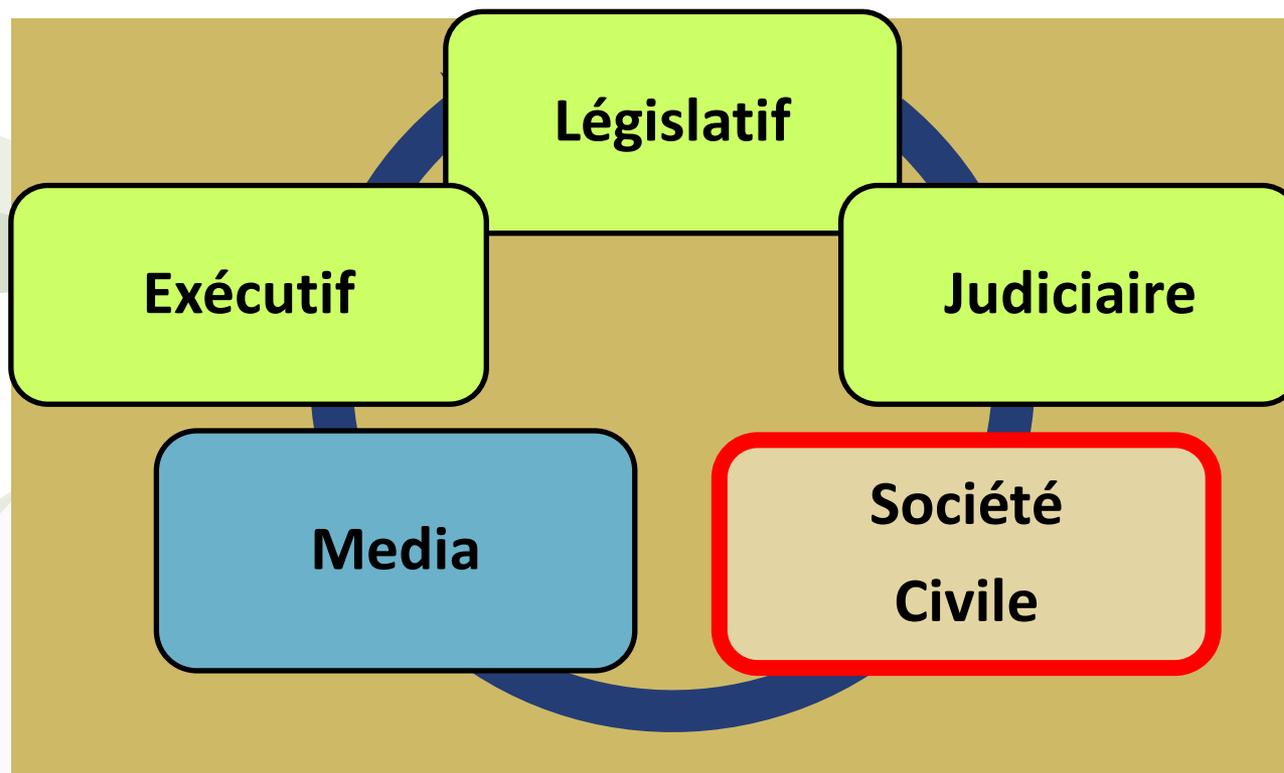
« Dans la plupart des pays, le grand public continue de voir les partis politiques comme l'institution la plus affectée par la corruption. Ces perceptions ne reflètent pas seulement une image négative des partis politiques que le public a indiqué d'année en année dans le baromètre mais pose également le risque de saper le rôle élémentaire des partis politiques dans le processus démocratique. »

2 - Le Baromètre 2010 étudie la volonté du grand public de s'engager dans la lutte contre la corruption. Près de sept sondés sur dix pensent que le grand public peut faire la différence dans la lutte contre la corruption et soutiendraient un ami qui veut s'engager dans cette cause.

## 2 - La Société Civile et la LCC

De 3 pouvoirs à 5 pouvoirs = nouvelle cartographie

Nouveau  
paradigme  
Open-Gov ?



**Gouvernance partagée - Démocratie active – Complémentarité**

### Plateforme / Alliance / Collectif / Groupement CC

- **Constitué à partir d'une SC nébuleuse, atomisée, dispersée + le Concept de SC est polysémique ?**
- **Fédérer et construire une intelligence collective pour la LCC, Comment faire ?**
- **Pour quelles fonctions ?**  
Plaidoyer / défendre – Prester des services – Partenariat PP – Surveiller - Former / informer – favoriser la dynamique sociale – Fonction mercantile.
- **Un collectif indépendant, autonome, apolitique, non lucratif**



**Equilibre dynamique ?**

**Le challenge : réunir la société civile dans un collectif apolitique autour de:**

**Quels objectifs ?**

**Quelles missions ?**

**Une charte ?**

**Un plan d'action ?**

**En respectant la spécificité de chaque membre et les données objectives du pays**

## 2 - LA SOCIÉTÉ CIVILE ET LA LCC

### *La Convention des NU Contre la Corruption*

#### *Article 13 : Participation de la société*

**1. Chaque État Partie prend des mesures appropriées, dans la limite de ses moyens et conformément aux principes fondamentaux de son droit interne, pour favoriser la participation active de personnes et de groupes n'appartenant pas au secteur public, tels que la société civile, les organisations non gouvernementales et les communautés de personnes, à la prévention de la corruption et à la lutte contre ce phénomène, ainsi que pour mieux sensibiliser le public à l'existence, aux causes et à la gravité de la corruption et à la menace que celle-ci représente.**

2. Chaque État Partie prend des mesures appropriées pour **veiller à ce que les organes de prévention de la corruption compétents mentionnés dans la présente Convention soient connus du public et fait en sorte qu'ils soient accessibles**, lorsqu'il y a lieu, pour que tous faits susceptibles d'être considérés comme constituant une infraction établie conformément à la présente Convention puissent leur être signalés, y compris sous couvert d'anonymat.

# Les objectifs, la mission, la charte

- 1. *Positionnement : Le rôle de régulation de la société civile dans le paysage institutionnel de lutte contre la corruption.***
- 2. *Les perspectives et les enjeux pour un rôle actif dans les efforts de lutte contre la corruption.***
- 3. *La vision du rôle et des missions de la Société Civile dans les efforts de lutte contre la corruption ? Les mécanismes opérationnels?***
- 4. *Les attributions et les priorités de la Société Civile (champs d'intervention prioritaires).***
- 5. *Les mécanismes et dispositifs nécessaires pour assurer un rôle actif de la société civile dans les efforts de lutte contre la corruption ?***

.....

### Qui adhère au collectif / au réseau ?

- Critères préétablis convenus, respectant la charte et les objectifs du réseau
- Membres qui partagent les principes et les modes opératoires.
- Adhésion en se conformant à un code déontologique
- Réseau National et présence dans les régions, les secteurs ?
  - Niveau d'écoute
  - Niveau d'intervention

### **Société Civile** : Quelle Structure et gouvernance ?

Comment la SC doit elle organiser ses acteurs et son action pour la LCC?

**Une approche préventive et proactive ?  
Des interventions curatives ?**

- **Des procédures de fonctionnement définissant les modes opératoires**
- **Des moyens et outils de communication.**
- **Des modes d'échange / de lobby avec les autres acteurs.**

## 2 - LA SOCIÉTÉ CIVILE ET LA LCC

### L'action de la société civile au cœur de la LCC

- **Construction progressive d'une culture, d'une éthique, des valeurs** de l'intégrité, de la démocratie et animation du dynamisme de la société civile.
- **Agir et changer les attitudes** : Rôle déterminant pour transformer la passivité, l'indifférence ou d'indulgence du public à l'égard de la corruption.
- **Nouvelles initiatives** : SC, veille permanente et initiatives scrutatrices, préventives et correctives mais également écoute de la demande et de la motivation des acteurs en place,



**Constituer un contre-pouvoir régulateur, partenaire dans l'amélioration du système de gouvernance d'un pays.**

### Actions prioritaires : un menu de lancement

- Développer une Stratégie, des processus opérationnels, des modes opératoires d'action et de LCC ?
- Arrêter des priorités en concertation avec les ONG membres
- Instaurer des actions permanentes de veille, de formation et de sensibilisation.... auprès du grand public / auprès des partis / auprès des autres acteurs / des médias ?
- Sélectionner des domaines prioritaires et mobiliser les ONG intéressées par la LCC sur des thèmes critiques.

.....

## 2 - LA SOCIÉTÉ CIVILE ET LA LCC

- Développer des mécanismes d'écoute et scruter en permanence les pratiques risquées des divers acteurs.
- Explorer, instruire et dénoncer les malversations, les violations des droits
- Saisir les juridictions nationales et internationales concernées .
- Appuyer les examens de conformité et les évaluations menées par les institutions internationales.

.....

## 3 – FACTEURS CLÉS DE SUCCÈS

### 1. Appui / accompagnement de la société civile

La SC a besoin de soutiens, d'AT :

- a – Construire le réseau et l'intégrer dans le dispositif
- b - Développer des capacités techniques,
- b - Maîtriser de méthode et d'outils / procédures
- c – Réaliser les premières actions / évènements.

Comment développer les capacités de veille et de prospective, les technique d'investigation, d'évaluation de suivi de propositions et de lobbying ?

**2. Une stratégie et un Plan d'action.**

**3. Une neutralité politique.**

4. Cohésion permanente des membres : respect de la charte, du code déontologique.

5. Respect de l'Ethique et des règles de fonctionnement

**6. Créativité – Pertinence de ses actio**

**7. Mobilisation – catalyse - Transparence + Traçabilité**

La LCC Nous somme tous concernés ?

***Merci pour votre attention***