

10 things YOU NEED TO KNOW

ABOUT

**CORRUPTION**

in



- مفهوم الفساد
- الفساد والتنمية
- اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد
- الأردن في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد
- هيئة النزاهة ومكافحة الفساد
- الإستراتيجية الوطنية للنزاهة ومكافحة الفساد
- ميثاق النزاهة الوطنية
- قانون ضمان حق الحصول الى المعلومات
- نظام حماية المبلغين والشهود والمخبرين والخبراء في قضايا الفساد
- إقرار الذمة المالية والكسب غير المشروع

## مفهوم الفساد

- أن يمتلك أحدهم "سلطة ممنوحة"
- أن يقوم صاحب "السلطة الممنوحة" بالإنحراف في ممارستها
- أن يكون سبب الإنحراف في ممارسة "السلطة الممنوحة" النية بتحقيق منفعة خاصة

## الفساد والتنمية

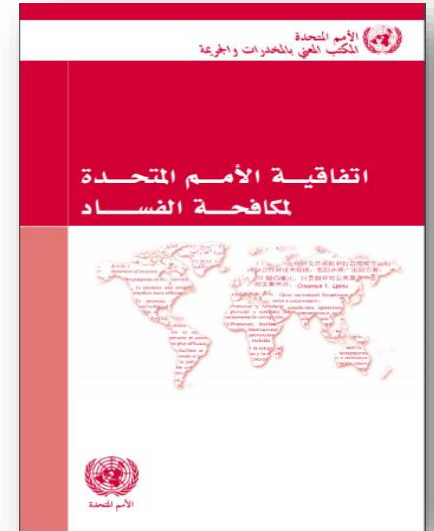
- مكافحة الفساد جزء من الأجندة العالمية للتنمية المستدامة للعام 2030 المؤلفة من 17 هدفًا، وتحديدًا الهدف 16 حول "السلام والعدل والمؤسسات القوية"
- تقدر كلفة الفساد في العالم بـ 2.6 تريليون دولار أمريكي سنويًا تقريبًا أي حوالي 5 في المائة من الاقتصاد العالمي
- وفق تقرير ديوان المحاسبة في الأردن للعام 2017 بلغ مجموع قضايا الإعتداء على المال الغير مفصول بها أمام القضاء منذ العام 1972 الى حوالي 1.3 مليار دولار أمريكي

16 السلام والعدل  
والمؤسسات  
القوية



# اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد

- إعتُمدت "اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد" عام 2003 وأصبحت نافذة عام 2005
- تشمل "اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد" 8 فصول و71 مادة وتركز على 4 مجالات هي التدابير الوقائية، والتجريم وإنفاذ القانون، والتعاون الدولي، واسترداد الموجودات
- في العام 2009، تم اعتماد آلية استعراض تنفيذ الاتفاقية لتحديد مدى التزام الدول الأطراف بأحكام الاتفاقية وتوفير المساعدة الفنية لها



# الأردن في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد

- الأردن عضو في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد منذ 24 شباط 2005
- في العام 2010، تم تقييم إلتزام الأردن بالإتفاقية (تحديدا في الأحكام المتعلقة بالتجريم وإنفاذ القانون والتعاون الدولي)
- في العام 2019، سيتم تقييم إلتزام الأردن بالإتفاقية (تحديدا في الأحكام المتعلقة التدابير الوقائية واسترداد الموجودات) ويتوقع ان يكون للشباب والمجتمع المدني مساهمة في التقييم.



# هيئة النزاهة ومكافحة الفساد

- تم إقرار قانون هيئة مكافحة الفساد لأول مرة عام 2006 وتم إستبداله عام 2016 بقانون النزاهة ومكافحة الفساد
- تقوم الهيئة بملاحقة كل من يرتكب أيًا من أفعال الفساد وحجز أمواله المنقولة وغير المنقولة ومنعه من السفر
- تقوم الهيئة بمهام تتعلق بالوقاية من الفساد وبدعم تطبيق عدد من القوانين المتعلقة بمكافحة الفساد (مثلًا تحمي المبلغين والشهود والمخبرين والخبراء في قضايا الفساد)



# الإستراتيجية الوطنية للنزاهة ومكافحة الفساد

- منذ إنشاء هيئة مكافحة الفساد في العام 2006 تم إقرار ثلاث إستراتيجيات وطنية وذلك من 2008 حتى 2012، ومن 2013 حتى 2017 وأخيرًا من 2017 حتى 2025.
- تشمل الإستراتيجية الوطنية الحالية 8 أهداف أساسية (تفعيل منظومة النزاهة الوطنية، التوعية، الوقاية، إنفاذ القانون، إغلاق الثغرات التشريعية، تعزيز الشراكات، تعزيز الإتصال والإعلام، تطوير القدرات المؤسسية للهيئة)
- تسعى الإستراتيجية الى تحقيق أهدافها من خلال 22 برنامج و76 مشروع ولكل مشروع أهداف محددة ومؤشرات لقياس نجاحه.





# ميثاق النزاهة الوطنية

- تم تشكيل لجنة لتعزيز منظومة النزاهة بموجب رسالة ملكية في كانون الأول 2012 وقامت اللجنة بصياغة الميثاق وخطته التنفيذية وتم إقرارهما عام 2013
- من ضمن "ركائز النزاهة الوطنية": سيادة القانون وإنفاذه، الفصل بين السلطات، تكامل العمل بين السلطات الثلاث والمجتمع المدني والإعلام، حرية الرأي والتعبير، المشاركة في صنع القرار، حق الحصول على المعلومات، المساواة وتكافؤ الفرص...
- تشمل الخطة التنفيذية لميثاق النزاهة عشرين محورًا من بينها: تعزيز دور الجهات الرقابية العامة، إصلاح وتطوير منظومة التعليم، تطوير معايير تقديم الخدمات الحكومية ونشرها...



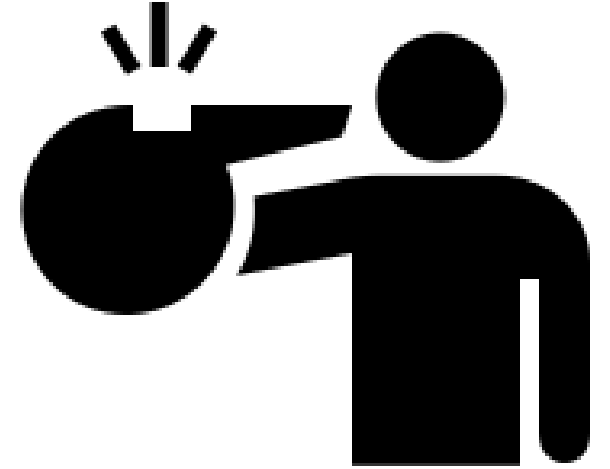
# قانون ضمان حق الحصول الى المعلومات

- صدر القانون في العام 2007، وبموجبه تم تأليف "مجلس المعلومات" برئاسة وزير الثقافة لضمان تطبيقه
- على طالب المعلومة أن يكون أردنيًا له مصلحة أو سبب مشروع للوصول الى المعلومات والمستندات الموجودة لدى الإدارة والإطلاع عليها (ولكن يوجد بعض الإستثناءات المنصوص عليها في القانون)
- قام مركز الشفافية الأردني بمشروع لقياس مدى تطبيق قانون ضمان حق الحصول الى المعلومات في 7 مؤسسات حكومية وتبين أن 3 منها فقط وضعت أدلة إرشادية أو أنظمة لتصنيف الوثائق والمعلومات



# نظام حماية المبلغين والشهود والمخبرين والخبراء في قضايا الفساد

- هناك فرق بين المبلغ والمخبر، فالمبلغ عن الفساد هو الشخص الذي يبلغ أيًا من الجهات المختصة بواقعة فساد أم المخبر فهو الذي يقوم بإخبار الهيئة بمعلومات تتعلق بواقعة فساد
- في العام 2014، أنشأت في الهيئة وحدة تسمى "وحدة حماية المبلغين والشهود والمخبرين والخبراء في قضايا الفساد وأقاربهم والاشخاص وثيقي الصلة بهم"
- لا يشمل نظام الحماية أي مكافأة مالية للمبلغ والمخبر على عكس بعض الدول التي تقدم مكافأة/مساعدة تصل الى 5% من المبالغ المحصلة أو التي تم منع هدرها



# إقرار الذمة المالية والكسب غير المشروع

- حسب المادة 20 من اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، الكسب غير المشروع هو أي زيادة كبيرة في موجودات موظف لا يستطيع تعليلها بصورة معقولة قياسًا إلى دخله المشروع
- يوجد قانون مختص بإشهار الذمة المالية منذ العام 2006 وتم إستبداله من خلال قانون الكسب غير المشروع العام 2014.
- إقرارات الذمة المالية ذات طابع سري لا يمكن التأكد من صحتها ولا يمكن أن يطلع عليها سوى مرجع قضائي مختص في حال تقديم شكوى أو إخبار



- مفهوم الفساد
- الفساد والتنمية
- اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد
- الأردن في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد
- هيئة النزاهة ومكافحة الفساد
- الإستراتيجية الوطنية للنزاهة ومكافحة الفساد
- ميثاق النزاهة الوطنية
- قانون ضمان حق الحصول الى المعلومات
- نظام حماية المبلغين والشهود والمخبرين والخبراء في قضايا الفساد
- إقرار الذمة المالية والكسب غير المشروع