



منهجية إدارة مخاطر الفساد القطاعية

المشروع الاقليمي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي حول
مكافحة الفساد وتعزيز النزاهة في البلدان العربية

مقاربات وتدخلات مكافحة الفساد تتطور تدريجياً ل

التركيز على مكافحة الفساد ...
واستخدام مكافحة الفساد كنقطة
دخول لاصلاحات الحوكمة

تركيز اكثر على الوقاية ...

التعامل مع العرضة للفساد ...
والوقاية المؤسسية

التعامل على المستوى ...
القطاعي

مقاربات وتدخلات مكافحة الفساد تركز اكثر على

اصلاحات الحوكمة العامة ...
وتطوير اساليب الادارة العامة

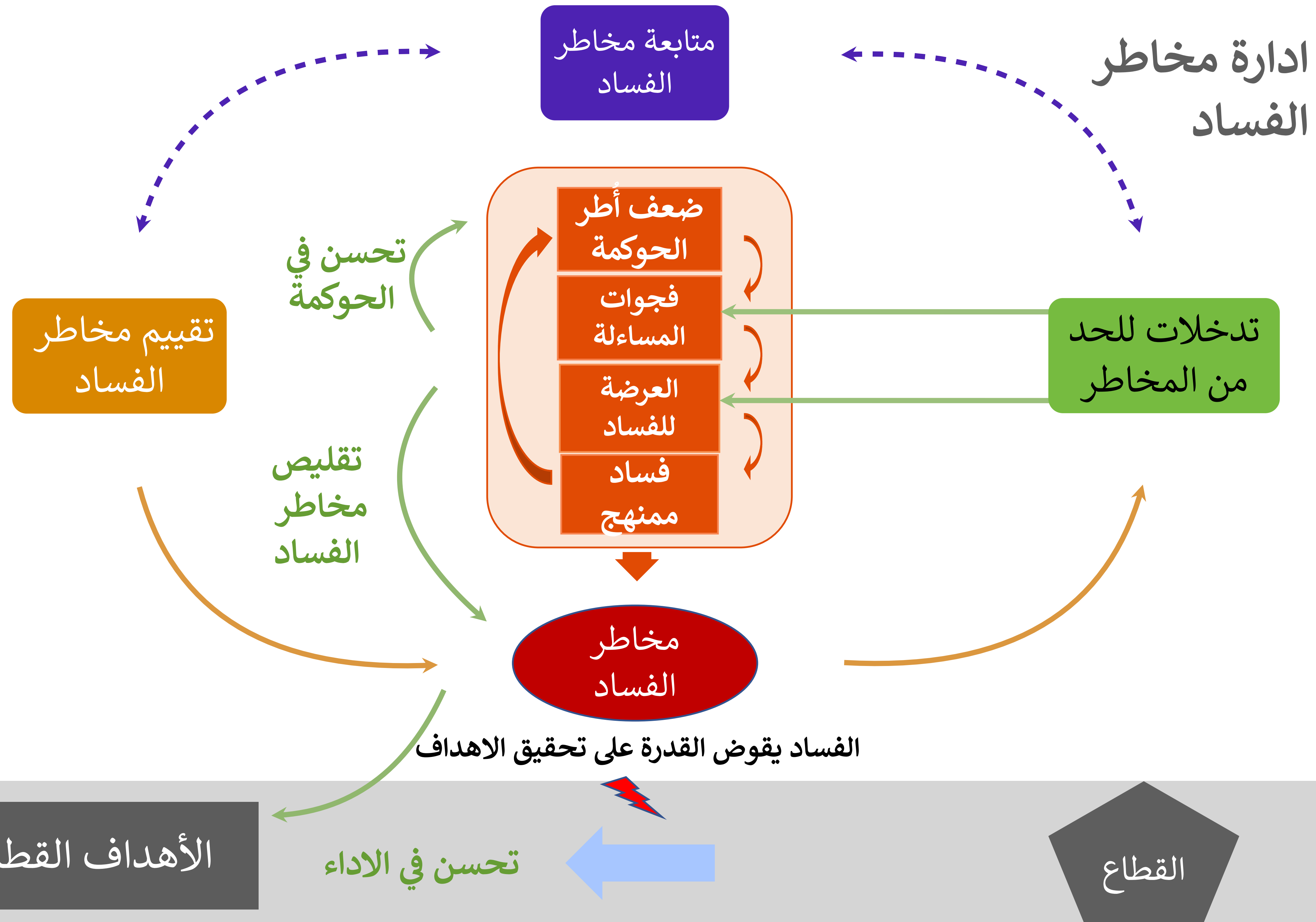
العقوبات الجنائية بعد وقوع ...
الفساد

الوقاية عن طريق التوعية ...

الاستراتيجيات الوطنية العامة ...

طلب متزايد لآليات ومقاربات
وادوات للوقاية المؤسسية
منع الشئ قبل حدوثه هو ادارة
المخاطر

منهجية جديدة لادارة مخاطر
الفساد
على المستوى القطاعي



ماهى المخاطر؟

على الرغم من كثرة التعاريف، فإن "المخاطر" تعني، في جوهرها، إحصائية حدوث امر ما، أثناء عملية ما، بحيث يكون لهذا الأمر أثر على نتيجة تلك العملية.

يمكن تقييم مستوى المخاطر عن طريق تحديد احتمالية وقوع الحدث
"الاحتمالية" ودلالة أو مدى أثره "التأثير"

من الممكن توضيح نتيجة التقييم من خلال خارطة التمثيل الحراري للمخاطر.

وفقا لذلك، يمكن تحديد استراتيجيات التعامل مع المخاطر والتي تشمل تحديد الأولويات وتحديد التدخلات الممكنة – عملية مستمرة

الاحتمالية

قوي جداً
قوي
معتدل
ضعيف
ضعيف جداً

ضعيف جداً ضعيف معتدل قوي قوي جداً

الأثر

- مخاطر منخفضة
- مخاطر متوسطة
- مخاطر عالية
- مخاطر حرجية

تقبُّل المخاطر

تفادي المخاطر

نقل/مشاركة المخاطر

الحد من المخاطر

أساليب
التعامل
مع
المخاطر

تعريف "الفساد" من منظور ادارة المخاطر

ماهو الفساد؟

من المتفق عليه أن "الفساد" هو إساءة استعمال السلطة الموكلة لتحقيق مكاسب خاصة. مما يعني أن صانع القرار الذي يملك السلطة لاتخاذ قرار معين هو من يرتكب أعمال الفساد "الفاعل".



القرار

القرار هو عندما يقوم "الفاعل" الذي يمتلك السلطة بتحديد قضية ما و تنفيذ عملية اختيار ينتج عنها عواقب تتعلق بهذه القضية.

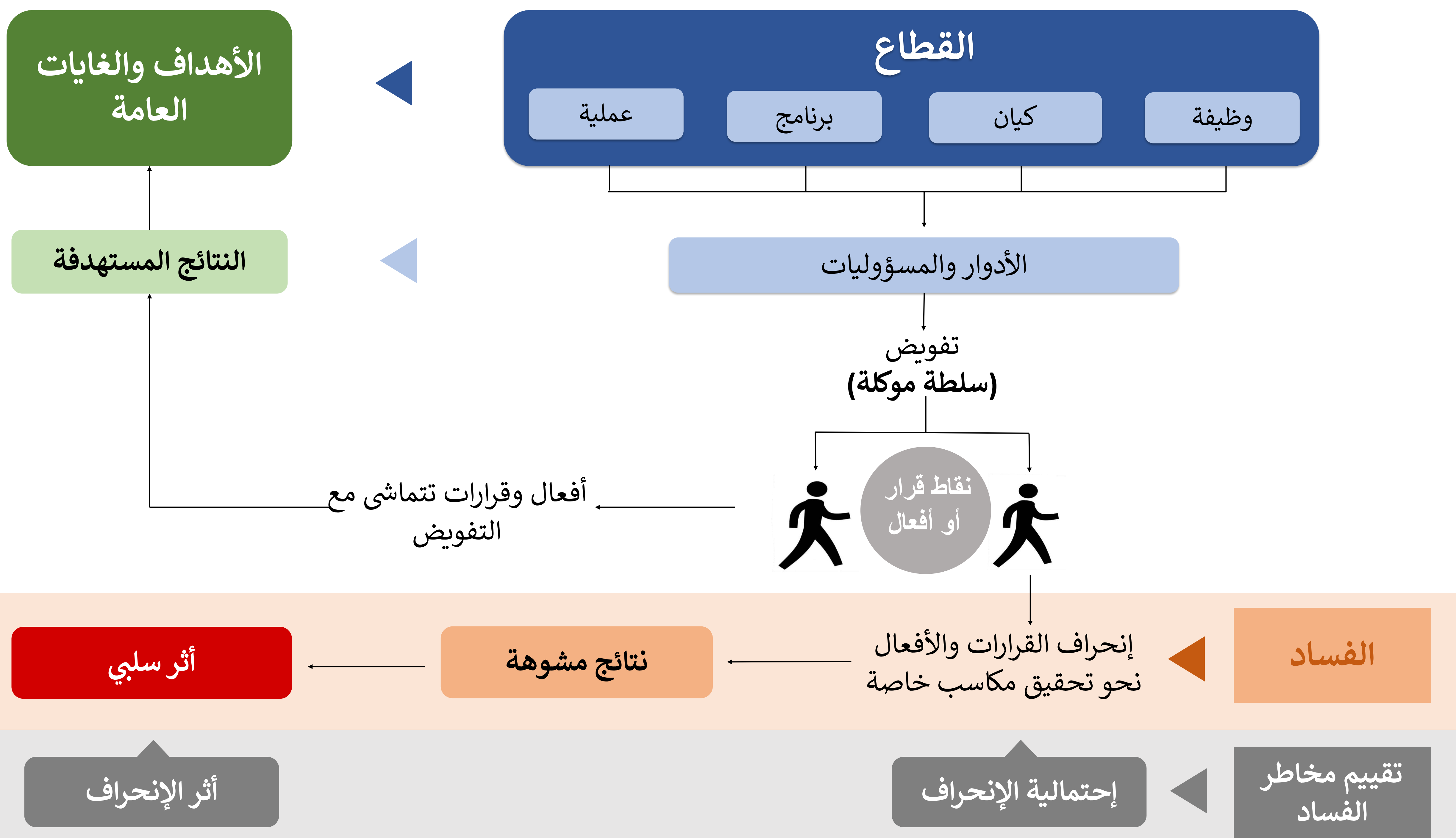
وبناء على ذلك، فإن تقييم مخاطر "الفساد" لا يمكن أن يتم بصورة مجردة بل بصورة تتعلق بنقاط القرار المحددة، مما يتطلب استخدام تلك النقاط كوحدات تحليل لتقييم مخاطر الفساد.

عملية

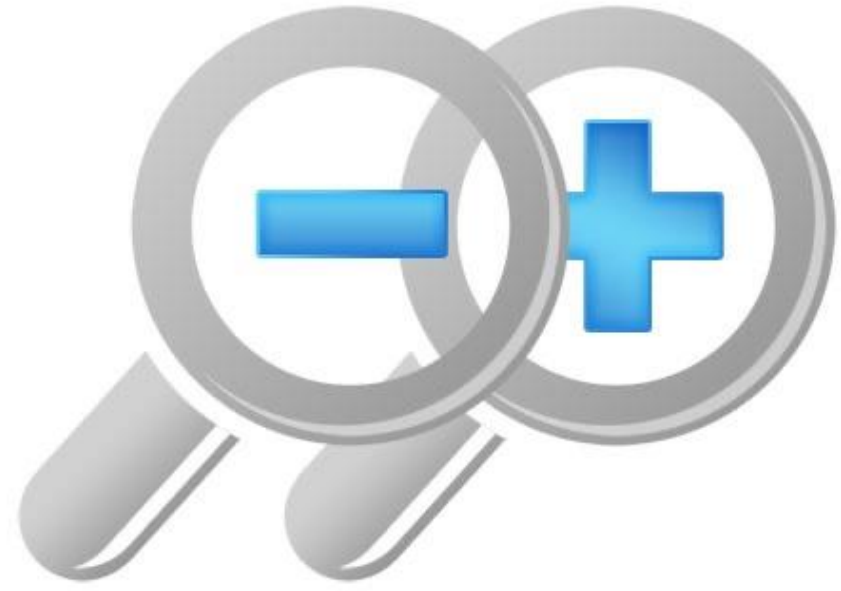
برنامج

كيان
مؤسسي

وظيفة



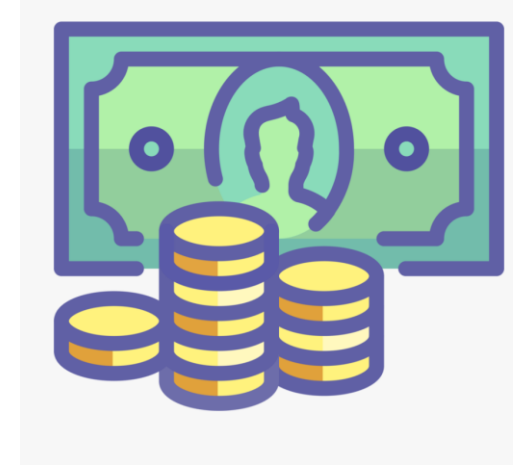
التفكيك الى "نقاط قرار"



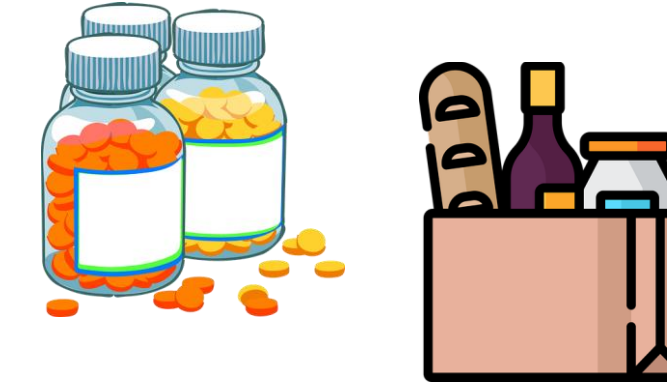
تتبع المستند



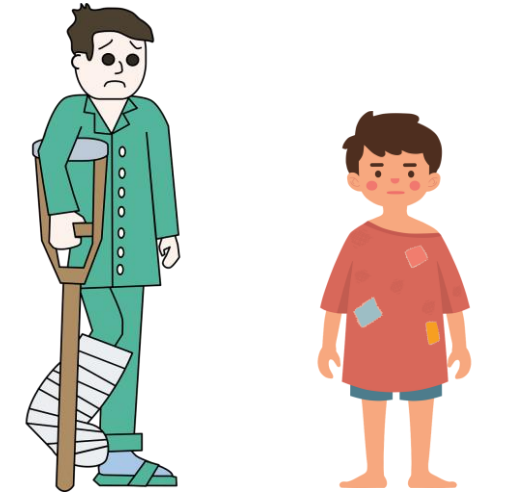
تتبع المال



تتبع المنتج



تتبع المستفيد



حسب الحاجة
للتفاصيل





تحليل الأثر

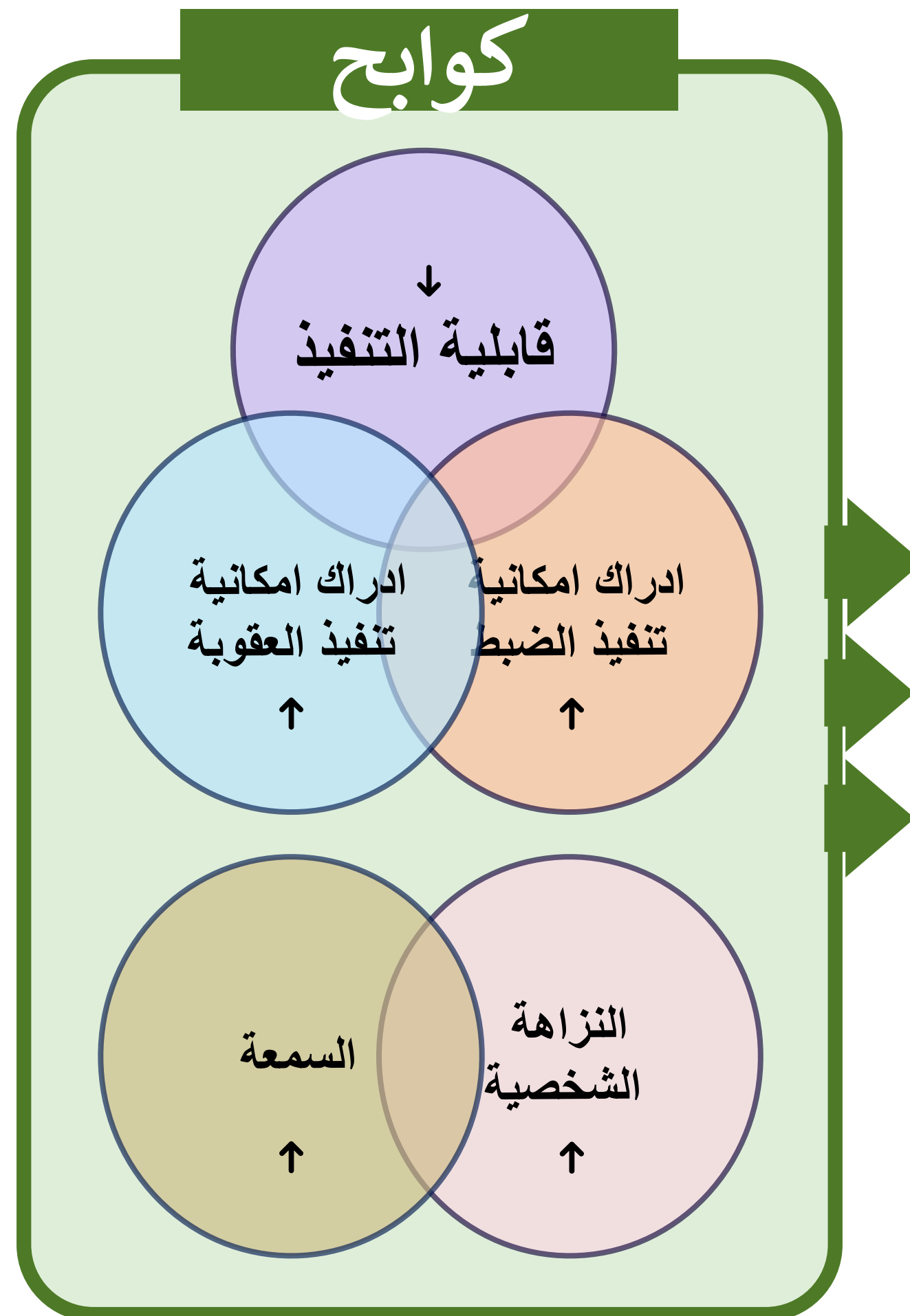
حجم الأثر الناتج عن النتيجة المشوهة الناتجة عن
الفعل مركبة مع تكرار / الانحراف عند نقطة القرار
الحدوث عند النقطة أو النقاط المماثلة

ضعيف جدا ضعيف متوسط قوي قوي جدا

الاحتمالية" صافي النتيجة من القوتين المتضادتين الدوافع والكوابح

ضعيف جدا ضعيف متوسط قوي قوي جدا

كوابح



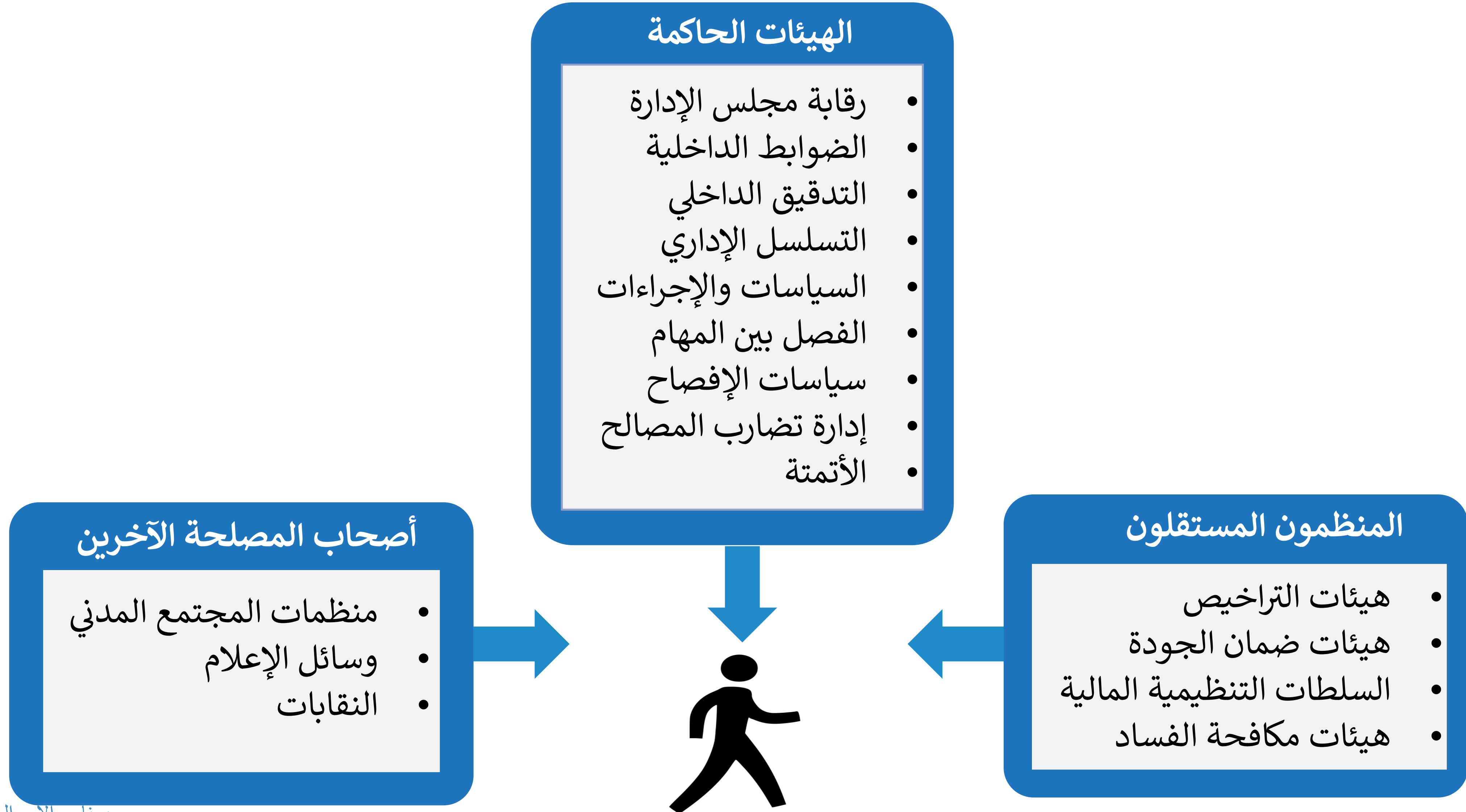
اساءة
استغلال
السلطة
الموكلة



دوافع

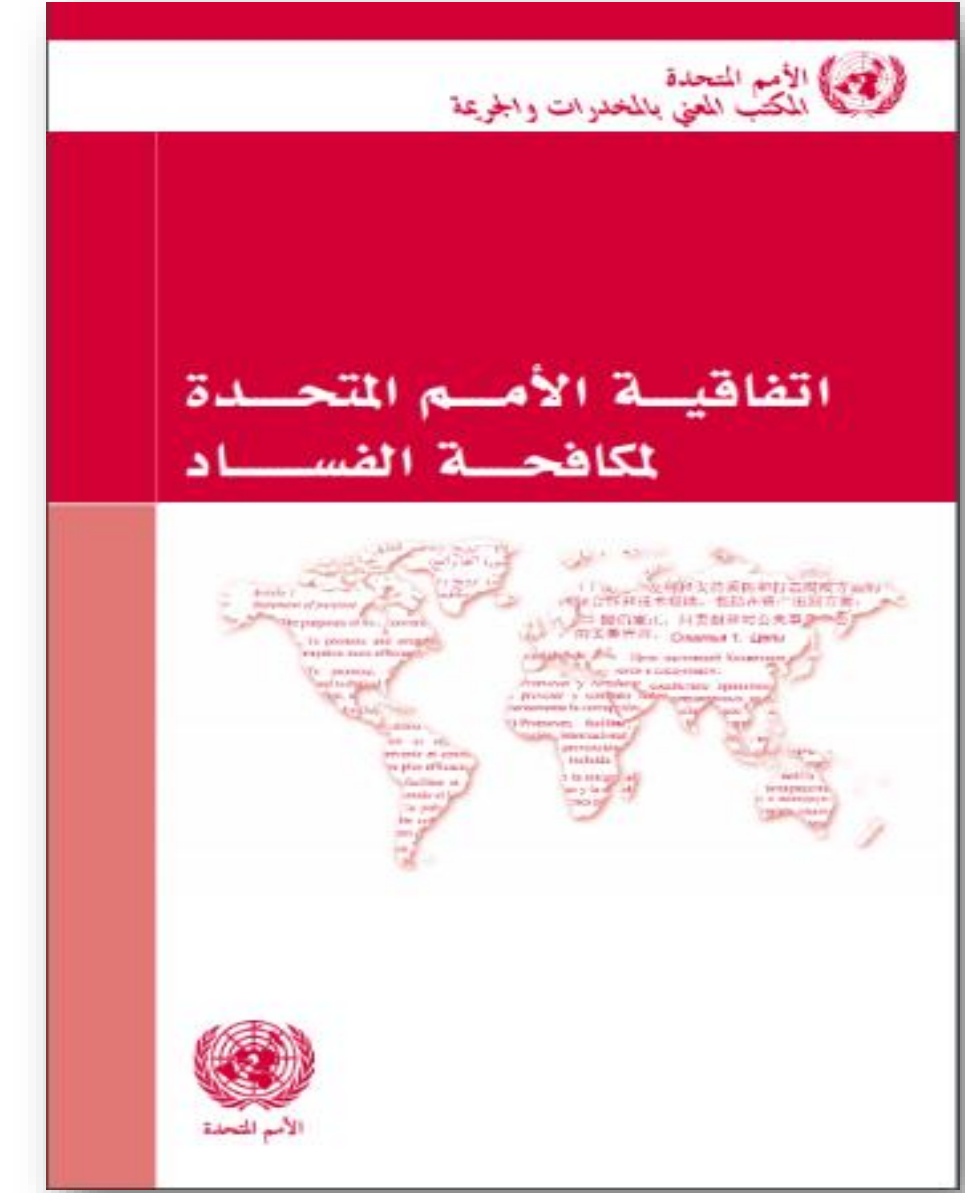
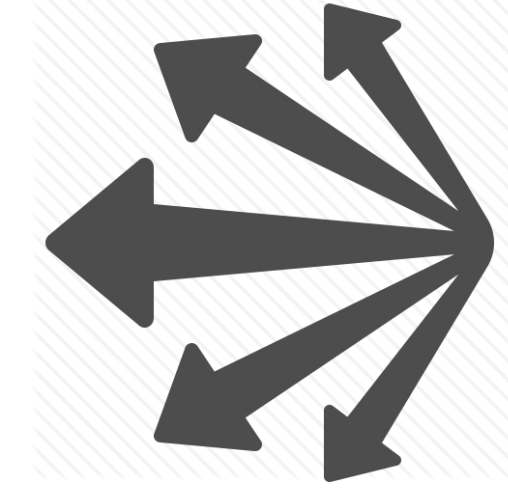






محتوى اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد

- 1 أحكام عامة (مادة 1 إلى مادة 4)
- 2 التدابير الوقائية (مادة 5 إلى مادة 14)
- 3 التجريم وإنفاذ القانون (مادة 15 إلى 42)
- 4 التعاون الدولي (مادة 43 إلى مادة 50)
- 5 استرداد الموجودات (مادة 51 إلى مادة 59)
- 6 المساعدة وتبادل المعلومات (60 إلى 62)
- 7 آليات التنفيذ (مادة 63 إلى مادة 64)
- 8 أحكام ختامية (مادة 65 إلى 71)



المجالات الرئيسية لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد

التجريم وإنفاذ القانون

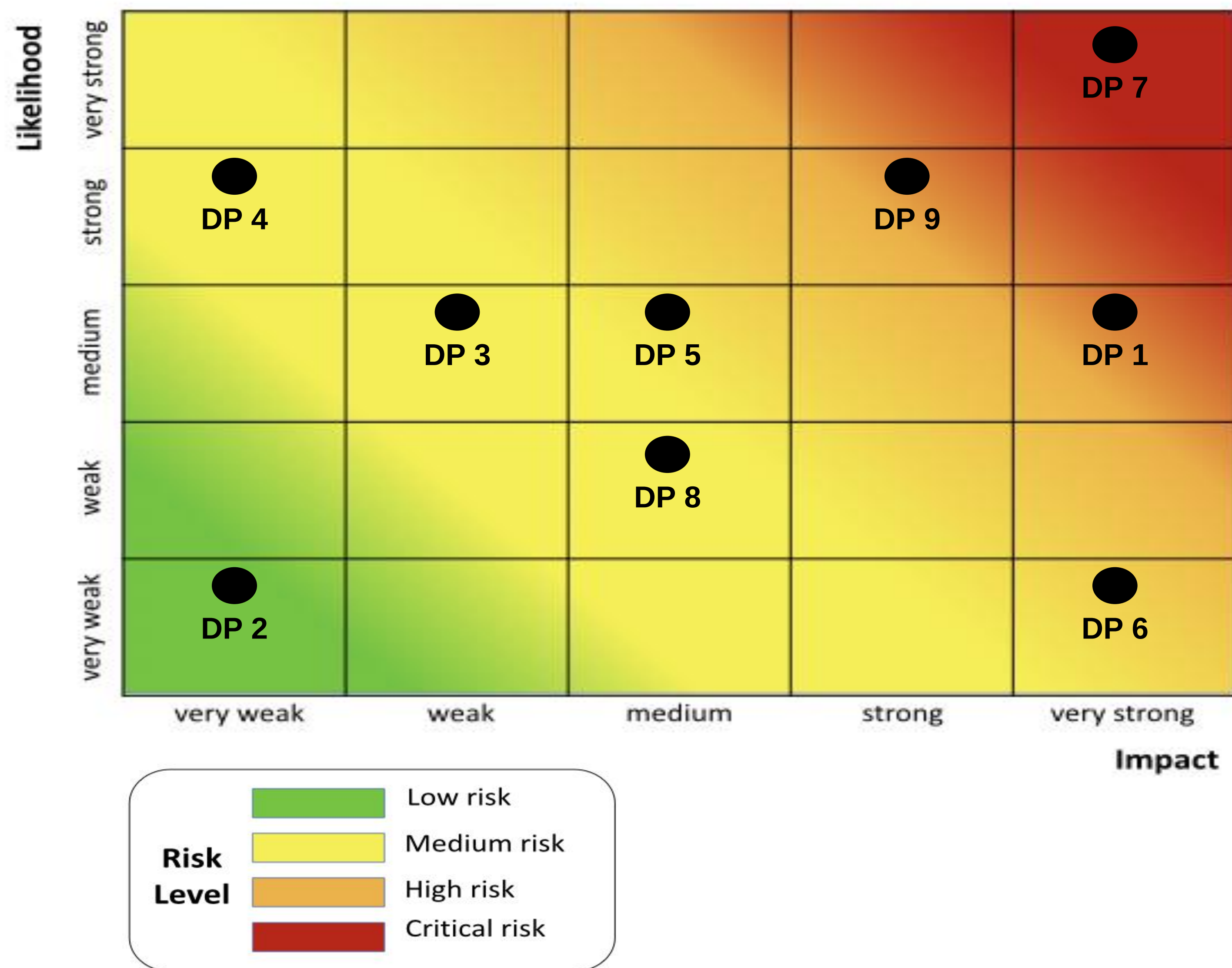


الرشوة والاختلاس في القطاعين العام والخاص، وإساءة استغلال الوظائف، والمتاجرة بالنفوذ والإثراء غير المشروع، وأفعال مرتبطة بالفساد، وغسل الأموال والإخفاء، وإعاقة سير العدالة والإثبات والتقدم والتعاون المحلي.

التدابير الوقائية



سياسات وهيئات مكافحة الفساد، وفي مجال الوظيفة العامة، وفي مجال المشتريات الحكومية، وفي مجال المالية العامة، ومجال شفافية القطاع الخاص، الوصول الى المعلومات، ونزاهة القضاء، وإشراك المجتمع والتعاون بين الأطراف المعنية، ومنع غسل الأموال.



التعامل مع
المخاطر

تقدير المخاطر

درجة المخاطر

- التعامل مع الفساد كنقطة دخول لإصلاحات الحوكمة.
- اتباع المنهجية الوقائية التي تستند إلى إدارة المخاطر الفساد المؤسسية اثبت انه اكثر عملية ويسهل تطبيقه في ظل عدم وفرة الموارد.
- استخدام نقاط القرار كوحدات تحليل ، يتم تحديدها بناءً على الوظائف والمجالات او رسم خريطة العمليات بدلاً من الوصف العام العام والواسع للنظام الصحي .
- استخدام خرائط الحرارة الخاصة بمخاطر الفساد في تحديد الأولويات والتدخلات اللازمة الحد من المخاطر التي تسمح بالتوازن بين تحقيق كلاً من "المكاسب السريعة" و "الإصلاحات متوسطة الأجل".
- استخدام الخبرات القطرية الموحدة في عملية التطبيق مما يتيح تبادل الخبرات والمقارنة عبر مختلف البلدان على الرغم من الاختلافات في السياق.

- اتباع منهجية تشاركية تتضمن أصحاب المصلحة المتعددين: خلق منصة مشتركة ولغة مشتركة بين مجتمعات الصحة ومجتمعات مكافحة الفساد.
- بناء القدرات الوطنية للتقييم ، بدلاً من استخدام خبراء خارجيين مستقلين ، يسهل الوصول إلى المعلومات ويخلق الملكية الوطنية ويضمن الاستدامة.
- طرق البحث النوعية لجمع البيانات وتقييمها ، بدلاً من البحث الكمي مع الحرص على الموضوعية و الحد من الانحياز هي أفضل طريقة للقيام بذلك.
- اتباع استراتيجية ذو الشقين ، التطبيق المباشر للمجالات ذات الأولوية مع العمل بالتوازي علي وضع خطط استراتيجية طويلة المدى مما يعزز الالتزام السياسي ، ويحفز الوصول الي افضل النتائج و استدامتها.
- القيادة الاخلاقية الواضحة مع العمل تدريجيا على مؤسسة الفرق الوطنية.

شكرا على حسن إستماعكم



www.undp-aciad.org

X @UNDP_ACIAC