



دولة فلسطين هيئة مكافحة الفساد

دور هيئة مكافحة الفساد في تعزيز الإجراءات والتدابير الوقائية



الإطار التشريعي للتدابير الوقائية

الإطار التشريعي للتدابير الوقائية

□ أبرز التشريعات المعززة للتدابير الوقائية :

أولاً: القانون الأساسي الفلسطيني

الفصل بين السلطات، سيادة القانون، سلطة تشريعية منتخبة، سلطة تنفيذية مؤطرة، سلطة قضائية محايدة، منشأة عامة منظمة بقانون، خدمة عامة نزيهة، مال عام مصان، إدارة محلية فعالة.

الإطار التشريعي للتدابير الوقائية

ثانياً: الاتفاقية الأمامية لمكافحة الفساد

✓ سياسات وممارسات مكافحة الفساد الوقائية.

✓ هيئة مكافحة الفساد تتمتع باستقلال مالي وإداري.

✓ قطاع عام محوكم.

✓ قطاع خاص مستجيب للتدابير الوقائية.

✓ مدونات قواعد السلوك للموظفين العموميين.

✓ نظام فعال للشراء العام وإدارة الأموال العمومية.

✓ سهولة الوصول من أجل المساهمة في جهود

تعزيز التدابير الوقائية.

✓ مشاركة المجتمع في جهود الوقاية من الفساد.

✓ أنظمة فعالة تعزز التدابير الوقائية.

الإطار التشريعي للتدابير الوقائية

ثالثاً: قانون مكافحة الفساد والأنظمة المساندة له

- ✓توعية المجتمع بمخاطر جرائم الفساد.
- ✓تعزيز مشاركة المجتمع في التدابير الوقائية.
- ✓تدعيم دور الإعلام في تعزيز التدابير الوقائية.
- ✓سياسات فعالة للتدابير الوقائية.
- ✓تنسيق وتعاون فعال مع الجهات ذات العلاقة.
- ✓تدعيم دور مؤسسات التعليم العالي والتعليم
- ضمن جهود تعزيز التدابير الوقائية.
- ✓الأنظمة المساندة لقانون مكافحة الفساد: نظام الإفصاح عن تضارب المصالح، نظام الهدايا، نظام حماية المبلغين والشهود والخبراء والمخبرين والأشخاص وثيقي الصلة بهم.

الإطار التشريعي للتدابير الوقائية

رابعاً: الوثائق والاستراتيجيات ذات العلاقة

○ أهداف التنمية المستدامة ٢٠٣٠. لا سيما الهدف ١٦:

مؤسسات قوية، عدالة ، ومكافحة الفساد.

○ أجندة السياسات الوطنية ٢٠١٧-٢٠٢٣.

○ الاستراتيجية الوطنية لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد.



الإطار التنظيمي

أولاً

وجود هيئة مكافحة فساد مستقلة مالياً وإدارياً.

ثانياً

وجود إدارة عامة للنزاهة والوقاية من الفساد

ثالثاً

وجود وحدات متخصصة تساهم في تعزيز التدابير الوقائية.

أولاً

وجود هيئة مكافحة فساد مستقلة مالياً وإدارياً.

الفصل الثاني من الاتفاقية الأممية لمكافحة الفساد تحت عنوان التدابير الوقائية المادة ١/٦ ، تنص:

تكفل كل دولة طرف ، وفقاً للمبادئ الأساسية لنظامها القانوني، وجود هيئة أو هيئات، حسب الاقتضاء، تتولى

منع الفساد.

ثانياً

وجود إدارة عامة للنزاهة والوقاية من الفساد

تضم هذه الإدارة مجموعة دوائروهي:

✓ دائرة دراسات وتقييم المخاطر.

✓ دائرة الامتثال.

✓ دائرة النزاهة .

✓ دائرة التدريب والتوعية الوقائية.

✓ مرصد مؤشرات النزاهة ومكافحة الفساد

• دراسات تدابير النزاهة والحوكمة (تقييم مخاطر الفساد)

أولاً:



1. وزارة العدل.
2. نظام الكوتا والقوائم السلعية .
3. هيئة الإمداد والتجهيز.
4. وزارة الأوقاف والشؤون الدينية .
5. تدابير النزاهة والحوكمة في سلطة الأراضي.
6. مخاطر الفساد في القطاع الصحي .

• رسائل الماجستير في مجال تدابير النزاهة والحوكمة.

- ✓ تدابير النزاهة والحوكمة في وزارة التنمية الاجتماعية "خدمي الإعفاء الجمركي والحاضنات"، الطالب محمد عبيات في جامعة فلسطين الأهلية.
- ✓ تدابير النزاهة والحوكمة في الهيئة العامة للبترول/ الطالب محمود جوابرة في جامعة فلسطين الأهلية.
- ✓ تدابير النزاهة والحوكمة في القرار بقانون رقم (٨) لسنة ٢٠١٤ بشأن الشراء العام/ الطالب نديم نجايرة من جامعة فلسطين الأهلية.
- ✓ تدابير النزاهة والحوكمة في وزارة الصحة "خدمي الخداج وشراء الخدمة"، الطالبة سجي أبو رميس من جامعة بيت لحم.
- ✓ تدابير النزاهة والحوكمة في شركة الاتصالات الوطنية أوريدو، الطالبة إيلفا من جامعة بيت لحم وبدء العمل على الدراسة.

• البرنامج التلفزيوني "تدابير"

✓ وفي هذا الصدد فقد تم التعاون مع تلفزيون فلسطين لبث حلقات تلفزيونية ضمن "برنامج "تدابير".

✓ تم تنفيذ هذا البرنامج بهدف إظهار الدور الذي قامت به هيئة مكافحة الفساد في إطار تعزيز منظومة النزاهة ومكافحة الفساد من خلال إعداد دراسات تدابير النزاهة والحوكمة والتي تم إعدادها مع الوزارات والمؤسسات ذات العلاقة.

✓ وتقوم فكرة هذا البرنامج على التعريف بالدراسة التي تم إعدادها، والتوصيات التي خرجت بها، ومدى تنفيذ هذه التوصيات، ومعيقات تنفيذ بعضها.

✓ تستضيف كل حلقة أحد العاملين في هيئة مكافحة الفساد، وأحد العاملين من الوزارة أو المؤسسة محل الدراسة.

✓ تم بالفعل بث ٤ حلقات ضمن البرنامج تناولت مواضيع التعريف بالتدابير الوقائية الرامية للحد من الفساد، والتأمين الصحي، ودراسة تدابير النزاهة والحوكمة في سلطة الأراضي، ووزارة العدل.

• البرنامج التلفزيوني "تداير"



• الامتثال.

متابعة تنفيذ دراسات تدابير النزاهة والحوكمة. ☐

✓ فريق عمل ثنائي مع وزارة العدل.

✓ فريق عمل ثنائي مع سلطة الأراضي.

✓ فريق عمل ثنائي مع وزارة الصحة.

• الامتثال.

☐ متابعة الامتثال للقوانين والأنظمة.

- ✓ فريق عمل ثنائي مع وزارة التربية والتعليم بخصوص حوكمة بعض خدمات الوزارة.
- ✓ فريق عمل ثنائي مع وزارة التنمية الاجتماعية بخصوص حوكمة بعض خدمات الوزارة.
- ✓ متابعة المستجدات الملحة الناجمة عن التغذية الراجعة والمتابعات.

• قيم النزاهة.

☐ مادة توعوية خاصة بإدماج قيم النزاهة وحقوق الانسان في عمل الهيئات المحلية.

✓ تم إعداد مادة تدريبية متخصصة وتم اعتمادها.

✓ تم إعداد فريق مدربين لهذه المادة بالشراكة مع وزارة الحكم المحلي وبالتعاون مع GIZ.

✓ تم تنفيذ تدريب لعدد (٤٥) من رؤساء وأعضاء الهيئات المحلية على هذه المادة.

• وثائق النزاهة.

□ الوثيقة الوطنية للنزاهة في عملية الشراء العام

تم عقد ورشتين عمل مع كافة الشركاء، للوقوف على أبرز المخاطر أو الشبهات في عملي الشراء العام.

✓ تم تشكيل فرق وطني لإعداد الوثيقة.

✓ تم تحضير الإطار المرجعي والبنوي للوثيقة الوطنية للنزاهة في مراحل الشراء العام، وتم عرضها على الفريق الوطني.

✓ بانتظار الملاحظات والإضافات من الشركاء لاعتماد الشكل النهائي الذي ستخرج به الوثيقة، بهدف اعتمادها أصولاً والعمل بها.

• مدونات السلوك

• مدونة سلوك لموظفي الهيئات المحلية والمجالس المشتركة

- تسعى هيئة مكافحة الفساد إلى بذل جهود حثيثة في مجال إعداد مدونات السلوك وتطوير المدونات لتضمن مفاهيم النزاهة والشفافية والتدابير الوقائية لمكافحة الفساد، وعليه وضمن مشروع التعاون الألماني GIZ وبالتعاون مع وزارة الحكم المحلي تم العمل على إعداد مدونة سلوك لموظفي الهيئات المحلية والمجالس المشتركة على أن يتم اطلاقها رسمياً خلال الفترة القادمة.

• مسودة مدونة سلوك القطاع التعاوني

- كما وتم انجاز مقترح مسودة مدونة سلوك القطاع التعاوني، ضمن برنامج التعاونيات، بالشراكة مع هيئة العمل التعاوني، والاتحاد العام للتعاونيات، ومؤسسة أمان، حيث هدفت المدونة إلى تعزيز قيم النزاهة في البنيان التعاوني.

تعزيز التدابير الوقائية من الفساد

رابعاً:

• التدريب والتوعية الوقائية.

٢,٥٠٠
متدرب/ة

تنظيم وتوجيه برامج التوعية المجتمعية ☐

✓ تصميم برامج توعية بناء على نتائج تحليل الاحتياجات واستناداً إلى توصيات الجهات المختصة.

✓ تطوير المواد التدريبية وتحسين جودتها بشكل مستمر بالتعاون مع جهات الاختصاص داخل الهيئة وخارجها.

✓ المشاركة في طرح مناهج جامعية ومدرسية ونشاطات لامنهجية بالتعاون مع الجهات المختصة.

تعزيز التدابير الوقائية من الفساد

• التدريب والتوعية الوقائية.

إعداد سجل مخاطر الفساد خاص بوزارة الداخلية. ☐

تشكيل فريق إدارة مخاطر الفساد وتدريبه (خاص بوزارة الداخلية).

✓ عقد سلسلة لقاءات مع فريق إدارة المخاطر بالداخلية لمراجعة إجراءات العمل وتطويرها بما يعزز التدابير الوقائية.

✓ عقد سلسلة لقاءات مع فريق إدارة المخاطر بالداخلية لإعداد برنامج ورشة استعراض المخاطر وتصميم العروض التقديمية.

تعزيز التدابير الوقائية من الفساد

• التدريب والتوعية الوقائية.

□ الوصول إلى كافة شرائح المجتمع : الوصول إلى الموظفين في أماكن عملهم، الطلاب في مدارسهم وجامعاتهم، والمواطنين في بيوتهم.

• تنفيذ مبادرات طلابية في إطار المساءلة المجتمعية.

- منها مبادرة بعنوان حقي في الوصول إلى جامعتي بسهولة وبالوقت المناسب تحت شعار "وصلوني"، حول صعوبة وصول طلبة جامعة فلسطين الأهلية إلى الجامعة.
- تم إنتاج فيلم قصير حول موضوع المساءلة "صعوبة الوصول إلى الجامعة"، من قبل الطلاب بالتعاون مع الجامعة والهيئة.
- تم عقد جلسة مساءلة مجتمعية مع وزارة النقل والمواصلات وإدارة المجموعة الطلابية "وصلوني" في الجامعة.
- تم إعداد وعرض فيديو قصير يرصد معاناة الطلبة في الوصول للجامعة. وشارك (٥٠) طالب وأكاديمي.
- تم التوافق بين الطلبة وإدارة الجامعة ووزارة النقل والمواصلات لحل مشكلة المواصلات.
- وتم تكريم الطلبة من جامعة فلسطين الأهلية منفذي المبادرة الطلابية.

تعزيز التدابير الوقائية من الفساد

• المرصد الوطني لمؤشرات النزاهة ومكافحة الفساد

خامساً:

1. **حق المواطن في الحصول** على المعلومات حول الجهود المبذولة في مكافحة الفساد والتدابير الوقائية تضمن سهولة الوصول للمعلومة وسهولة فهمها من قبل المستخدمين.
2. **بناء سلسلة زمنية للبيانات** وتنظيم عرضها بما يمكن من تحليلها واستخلاص الفرص التحسينية منها، حيث أنها تشكل مرجعاً لاتخاذ القرارات ورسم السياسات.
3. **رفع وعي كافة شرائح المجتمع** بما يشمل متخذي القرارات والخبراء المستهدفين في المؤشرات والمقاييس الدولية.

ثالثاً

وجود وحدات متخصصة تساهم في تعزيز التدابير الوقائية.

١٢٧
طلب

وحدة حماية المبلغين والشهود.

وحدة اقرارات الذمة المالية.

وحدة النوع الاجتماعي وحقوق الانسان.

٦٦, ٠٤١
إقرار

وحدة التعاون الدولي والمحلي.

الإدارة العامة للتخطيط والسياسات.

المشاركة في رسم سياسات

وبرامج الوقاية من الفساد

المعدة من الإدارة العامة

للنزاهة والوقاية من الفساد.



شكراً لحسن استماعكم

عبد الله عليان
مدير عام النزاهة والوقاية من الفساد