

الآلية إستعراض تنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد



الاستاذة: لارا عبيد

الاستاذة: براءة غياضة

عمان , في 2017/8/9

المحتويات

- 1- مقدمة
- 2- لمحة عن اتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الفساد
- 3- آلية الاستعراض الاربع محاور
- 4- الجوانب العامة "الامانة، اللغات، التمويل، الدول الاطراف"
- 6- الدورات التي عقدت في آلية استعراض تنفيذ اتفاقية الامم المتحدة

مقدمة

أعتمدت اتفاقية مكافحة الفساد في 31 أكتوبر 2003، تضم الاتفاقية 71 مادة مقسمة إلى 8 فصول ، صادقت عليها 165 دولة

تم وضع آلية استعراض تنفيذ إتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد في 2009/11/13 في العاصمة القطرية الدوحة

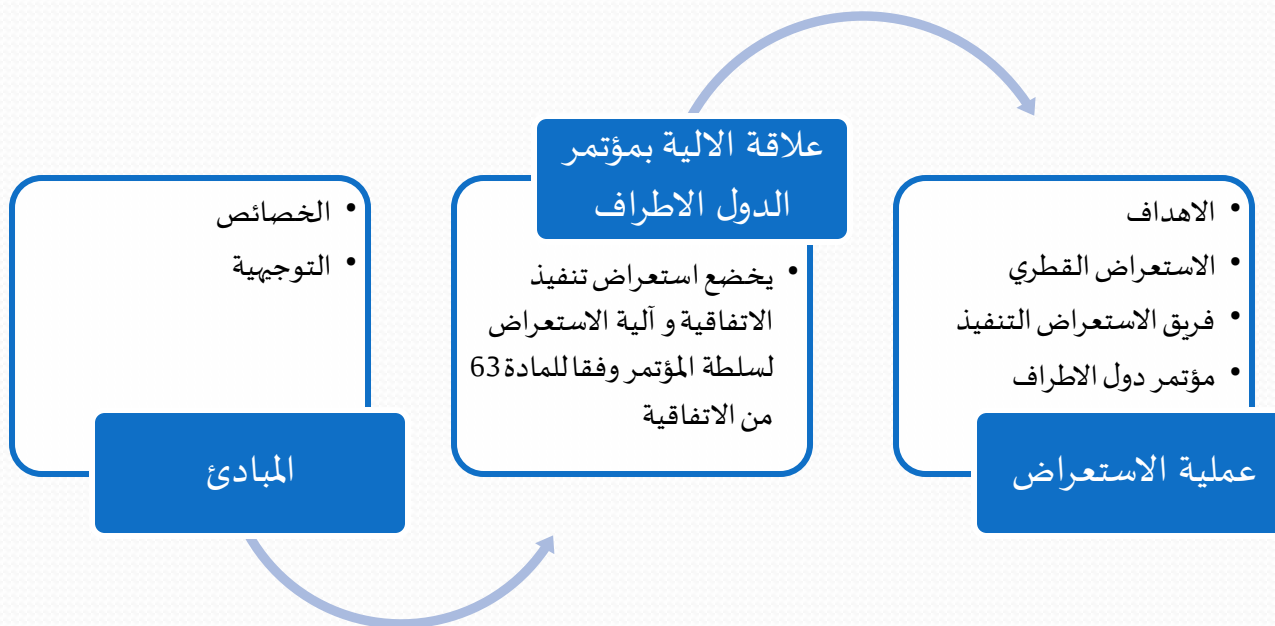
تم عقد مجموعة من الدورات المتعلقة في آلية التنفيذ والاستعراض الاتفاقية فيد الدول الاطراف

لمحة عن اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد في موضوع ”آليات التنفيذ“

نستذكر المادة 63 من اتفاقية مكافحة الفساد التي نصت على انشاء مؤتمر دول الاطراف لاتفاقية مكافحة الفساد لتحسين القدرة والتعاون بين الدول الاطراف لتحقيق الاهداف المنصوص عليها في اتفاقية مكافحة الفساد.

كما نصت المادة ذاتها على عدد من الاجراءات المتبعة لتنفيذ مؤتمر الاطراف لتحقيق أهداف الاتفاقية .

آلية الاستعراض



دخلت آلية استعراض تنفيذ الاتفاقية حيز النفاذ في 2010

كيفية الية استعراض تنفيذ الاتفاقية

هي في عملية حكومية دولية يتم تكرارها كل 10 سنوات وتتم عن طريق دورتان :-

الدورة الاولى : تكون مدتها 5 سنوات وتتضمن (الفصلان الثالث والرابع)

الدورة الثانية : تكون مدتها 5 سنوات وتتضمن (الفصلان الثاني والخامس)

خصائص آلية الاستعراض

- 1- أن تتسم بالشفافية والكفاءة وعدم التدخل والشمول والنزاهة
- 2- أن تتيح فرصا لتقاسم الممارسات الجيدة ومواجهة التحديات
- 3- أن تساعد الدول الاطراف على تنفيذ الاتفاقية تنفيذا فعالا
- 4- أن تتجنب موقف الخصومة والمعاقبة وتشجع على انضمام جميع دول العالم
- 5- أن تتسم بطابع التقني وتشجع على التعاون البناء في جملة أمور منها التدابير الوقائية واسترداد الموجودات والتعاون الدولي
- 6- ان تكون الآلية عملية حكومية دولية
- 7- تتيح الآلية فرصا لتبادل الآراء و الأفكار والممارسات الجيدة ، مما يسهم في تعزيز التعاون بين الدول الاطراف على منع الفساد ومكافحته
- 8- استعراض تنفيذ الاتفاقية عملية مستمرة وتدرجية ، وتبعاً لذلك تسعى الآلية الى الاخذ بنهج متدرج وشامل .

أهداف آلية الاستعراض

1- مساعدة الدول الأطراف على تحديد الاحتياجات الخاصة من المساعدة التقنية وتسويغها وعلى تعزيز وتيسير تقديم المساعدة التقنية، وعلى ذلك تتوخى العملية تحقيق جملة من الأمور:

- أ- تعزيز أغراض الاتفاقية المبنية في المادة 1 منها
- ب- تزيد المؤتمر بالمعلومات عن التدابير التي تتخذها الدول الأطراف في تنفي\ الاتفاقية والصعوبات التي تواجهها.
- ت- تشجيع وتيسير تبادل المعلومات والممارسات والخبرات المكتسبة في تنفيذ الاتفاقية
- ج- تزويد المؤتمر بمعلومات عن جوانب نجاح الدول الأطراف في تنفيذ الاتفاقية والاستعانة بها وعن الممارسات الجيدة التي تتبعها والتحديات التي تواجهها في ذلك،

اجراء الأستعراض القطري

- يقوم باستعراض كل دولة طرف دولتان أخريان من الدول الاطراف .
- تكون احدا الدولتين المستعرضتين منتميو لنفس المنطقة الجغرافية للدولة المستعرضة ويكون النظام القانوني مماثل ان امكن ، وتختار الدول المستعرضة بالقرعة في بداية كل سنة من الدورة
- تعيين كل دولة طرف خبراء حكوميين يصل عددهم الى 15 خبير لغرض القيام بعملية الاستعراض .
- يصدر نتائج عملية الاستعراض القطري حسب النصوص الواردة في المادة 63 للأستعراض القطري .

فريق استعراض التنفيذ

يكون فريق أستعراض التنفيذ حكوميا دوليا من الدول الاطراف ويعمل تحت سلطة المؤتمر ويرفع التقرير اليه.

يجتمع فريق استعراض التنفيذ في فيينا مرة في السنة على الاقل .

مهام الفريق تكوين صورة اجمالية عن عملية الاستعراض للوقوف على التحديات والممارسات الجيدة والنظر في الاحتياجات من المساعدة التقنية وضمان تنفيذ الاتفاقية على نحو فعال .

مؤتمر الدول الأطراف

يتولى المؤتمر مسؤولية وضع السياسات العامة وتحديد الأولويات ذات الصلة بعملية الاستعراض

ينظر المؤتمر في التوصيات والاستنتاجات المقدمة من فريق استعراض التنفيذ.

يحدد المؤتمر مراحل عملية الاستعراض ودوراتها، وكذلك نطا الاستعراض وتسلسلية المواضيع وتفصيله.

يقر المؤتمر أي تعديلات تجرى في المستقبل على الاطار المرجعي للالية، ويتولى المؤتمر اكمال كل دورة استعراض، تقييم أداء الالية واطارها المرجعي.

الامور العامة الاخرى

- **الأمانة** "تقديم الدعم التقني والموضوعي للدول الاطراف بناء على طلبها في سياق أداء المهام الالية"
- **اللغات** "لغة العمل الآلية هي الاسبانية والانكليزية والروسية والصينية والعربية والفرنسية، رهنا بأحكام هذا الباب ، وعمل الامانة لتوفي الترجمة اللازمة عند الاستعراض ، والخلاصة الوافية تنشر باللغات الست
- **التمويل** "تمويل احتياجات الامانة من الميزانية العادية للامم المتحدة و التبرعات ، والامانة مسؤولة عن اعداد الميزانية المقترحة لكل فترة سنتين لانشطة الالية "
- **مشاركة الدول الموقعة على الاتفاقية في الالية** "يجوز لكل دولة موقعة على الاتفاقية المشاركة في الالية ، باعتبارها دولة مستعرضة على اساس طوعي".

الدورات التي عقدت لالية استعراض تنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة

1- عقدت الدورة الأولى من 10 إلى 14 ديسمبر 2006 في البحر الميت ووافقت الدول انه من الضروري انشاء الية مناسبة للمساعدة في استعراض تنفيذ اتفاقية مكافحة الفساد وتم ضبط مجموعة عمل أخرى تصل الى تعزيز تنسيق الأنشطة المتصلة بتقديم المساعدة الفنية واسترداد الموجودات على التوالي .

2- عقدت الدورة الثانية من 28 يناير إلى 1 فبراير 2008 وقررت الدول الأطراف أن تأخذ في الاعتبار نهج جغرافي متوازن

3- عقدت الدورة الثالثة في الدوحة عاصمة قطر من 9 إلى 13 نوفمبر 2009 بحيث اعتمد القرار على استعراض تنفيذ اتفاقية مكافحة الفساد التي تحتوي على اختصاصات الية استعراض التنفيذ

- 4- عقدت الدورة الرابعة من 24 إلى 28 أكتوبر 2011 في مدينة مراكش حيث قدم الاعتراف بأهمية معالجة احتياجات المساعدة التقنية في الية الاستعراض وأكد على دعم مجموعات العمل المعني باسترداد الموجودات والوقاية منها
- 5- عقدت الدورة الخامسة في 2013 في بنما
- 6- عقدت الدورة السادسة في 2015 في روسيا

الرأي الموضوعي والمتعارف عليه حول الية استعراض تنفيذ اتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الفساد

- يجب على اعضاء البرلمان ان يقوموا بتقديم دور قيادي حاسم في كل من مراحل مصادقة و تنفيذ و تكيف و متابعة و مراجعة الاتفاقية و يتم من خلال :-
- 1-التنفيذ:ينبغي على الاعضاء تحديد ومعالجة الثغرات المتصلة بالتشريع و الحوكمة التي تستلزم معالجتها لتنفيذ اتفاقية مكافحة الفساد
 - 2-التكيف:ينبغي على الاعضاء المساعدة في تكيف اتفاقية مكافحة الفساد لملائمة المعايير الدولية مع الاحتياجات الاقليمية او الوطنية
 - 3-المتابعة والمراجعة:على البرلمانين القيام بدور رقابي هام في متابعة ومراجعة والجهود الوطنية المبذولة في مجال تنفيذ وتكيف اتفاقية مكافحة الفساد وعليهم ايضا المشاركة في اليات المراجعة الاقليمية او الدولية متى تطلب ذلك ولا بد من الاشارة الى عدم وجود برامج توعية كافية بالفساد ضمن المناهج المدرسية والجامعية

شكرا لكم على حسن الاستماع والمتابعة