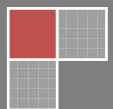


2013

دولة فلسطين هيئة مكافحة الفساد



التقرير السنوي 2013





قائمة المحتويات

الصفحة	الموضوع
3	كلمة رئيس الهيئة
8-4	نبذة عن الهيئة
11-9	نبذة عن الاستراتيجية
17-11	انشطة الهيئة مع القطاع الحكومي
19-17	انشطة الهيئة مع القطاع الأهلي
21-20	المشاركة والمساعدة والرقابة الشعبية
22-21	انشطة في الجامعات والكليات والمعاهد العليا الفلسطينية
25-22	نشاطات اعلامية
26-25	المؤتمر السنوي لمكافحة الفساد
30-27	دراسات و اصدارات
32-31	أنشطة في قضايا قانونية
39-33	الشكاوى وإنفاذ القانون
41-40	اقرارات الذمة المالية
47-42	التنظيم الإداري والمالي وتكنولوجيا المعلومات
48	المشاركة في الفعاليات العامة
49	المشاركة في ورش العمل والمؤتمرات الدولية
51-50	المعيقات والتحديات



كلمة رئيس الهيئة:

يشرفني أن أضع بين أيديكم التقرير السنوي لهيئة مكافحة الفساد للعام 2013، وذلك تنفيذاً لأحكام المادة (8) فقرة (10)، من قانون مكافحة الفساد المعدل رقم (1) لسنة 2005، حيث يبين هذا التقرير ما قامت به الهيئة من إنجازات سواء كانت تلك المتعلقة بالوقاية من الفساد والحد من مخاطره، أو تلك المتعلقة بإنفاذ القانون وتطبيقه.

إنني ومنذ تكليفي برئاسة هيئة مكافحة الفساد و أدائي اليمين رئيساً لها قد قطعت عهداً ووعدا صادقا لأبناء شعبنا المناضل بأن نكون الجنود الاوفياء الذين يحملون الامانة ويواصلون الطريق بمحاربة الفساد بكافة أشكاله.

من هذا المنطلق ومنذ اللحظة الاولى عملت وتعمل هيئة مكافحة الفساد على إجتثاث الفساد وتجفيف منابعه للوصول إلى مجتمع خالٍ من الفساد والفاستين، يسوده العدل والمساواة وتكافؤ الفرص، وتغلب فيه المصلحة العامة على المصالح الخاصة، مؤكداً على ضرورة تحري الحقائق بصدق وأمانة ضمن القانون بعيداً عن الإشاعات والشكاوى الكيدية ملتزمين بالقاعدة القانونية "المتهم بريء حتى تثبت إدانته".

وقد جسدت الهيئة خلال العام 2013 مثلاً يحتذى به في مجال مشاركة الوزارات والهيئات الرسمية وغير الرسمية ومؤسسات المجتمع المدني وكافة فئات الشعب في جهود محاربة الفساد والتوعية بمخاطره، وتؤكد أن مكافحة الفساد تتطلب جهود الجميع.

ندرك حجم التحديات والمهام الصعبة التي نواجهها، وسنظل بعون الله ماضين في جهودنا لبناء مجتمع خالٍ من الفساد، مجتمع يستحقه أبناء وطننا الحبيب فلسطين، بدعم واضح وقوي من الإرادة السياسية ممثلة بسيادة الرئيس محمود عباس.

رئيس هيئة مكافحة الفساد

رفيق النتشة

نبذة عن الهيئة

أنشئت هيئة مكافحة الفساد بموجب القرار بقانون رقم (7) لسنة 2010 بشأن تعديل قانون الكسب غير المشروع رقم (1) لسنة 2005، كهيئة مستقلة إداريا وماليا، منحت من الاختصاصات والصلاحيات ما يمكنها من الاضطلاع بمهامها في مكافحة الفساد، وقد اتسم هذا التعديل بمحاكاة وانسجام تام مع إتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، فأصبح القانون قانونا لمكافحة الفساد، بكافة أشكاله وخولها صلاحيات واسعة تمكنها من القيام بمهامها في مكافحة الفساد.

إختصاصات الهيئة:

1. حفظ جميع إقرارات الذمة المالية وطلب أية بيانات أو إيضاحات تتعلق بها.
2. فحص الذمة المالية للخاضعين لأحكام هذا القانون .
3. التحقيق في الشكاوى التي تقدم عن جرائم الفساد.
4. التحقق من شبهات الفساد التي تنسب إلى الأشخاص الخاضعين لأحكام هذا القانون.
5. توعية المجتمع بكافة مستوياته الرسمية وغير الرسمية وتبصيره بمخاطر جرائم الفساد وآثارها على التنمية الاقتصادية والاجتماعية والسياسية وكيفية الوقاية منها ومكافحته، وذلك من خلال :
 - أ. جمع المعلومات المتعلقة بكافة صور وأشكال الفساد والعمل على إيجاد قاعدة بيانات وأنظمة معلومات وتبادلها مع الجهات والهيئات المعنية بمكافحة قضايا الفساد في الداخل والخارج وفقا للتشريعات النافذة.
 - ب. التنسيق مع كافة مؤسسات السلطة الوطنية لتعزيز وتطوير التدابير اللازمة للوقاية من جرائم الفساد وتحديث آليات ووسائل مكافحتها.
 - ج. التنسيق مع وسائل الإعلام لممارسة دور فاعل في نشر ثقافة النزاهة والمساءلة والشفافية ومكافحة الفساد في المجتمع.

د. العمل على تعزيز إسهام ومشاركة منظمات المجتمع المدني والمؤسسات التعليمية في الأنشطة المناهضة للفساد وإيجاد توعية عامة بمخاطرها وآثارها وتعزيز ثقافة عدم التسامح مع الفساد والفاستدين.

6. رسم السياسة العامة لمكافحة الفساد بالتعاون مع الجهات ذات العلاقة ووضع الخطط والبرامج اللازمة لتنفيذها.

7. إعداد نشرات دورية تبين مخاطر الفساد والواسطة والمحسوبية على مؤسسات السلطة الوطنية وإداراتها العامة.

8. مراجعة وتقييم ودراسة التشريعات المتعلقة بمكافحة الفساد واقتراح التعديلات عليها وفقاً للإجراءات المرعية.

9. التنسيق والتعاون مع الجهات والمنظمات والهيئات العربية والإقليمية والدولية ذات الصلة بمكافحة الفساد، والمشاركة في البرامج الرامية إلى الوقاية من هذا النوع من الجرائم.

10. إعداد التقرير السنوي للهيئة.

الصلاحيات الممنوحة للهيئة:

لتمكين الهيئة من ممارسة الاختصاصات والمهام المناطة بها، فقد خولت بمجموعة من الصلاحيات كما يلي :

1. تلقي التقارير والبلاغات والشكاوي بخصوص جرائم الفساد المقدمة لها ودراستها ومتابعتها، والقيام بأعمال التحري وجمع الإستدلالات بشأنها والكشف عن المخالفات والتجاوزات وجمع الأدلة والمعلومات الخاصة بذلك ومباشرة التحقيق والسير في الإجراءات الإدارية والقانونية اللازمة وفقاً لأحكام هذا القانون والتشريعات ذات العلاقة.

2. ملاحظة كل من يخالف أحكام هذا القانون وحجز أمواله المنقولة وغير المنقولة ومنعه من السفر وطلب كف يده عن العمل من الجهات المعنية ووقف راتبه وعلاواته وسائر استحقاقاته المالية عند اللزوم، وتعديل أي من تلك القرارات أو إلغائها وفق التشريعات النافذة.

3. استدعاء الشهود والمعنيين من الموظفين العموميين أو موظفي القطاع الخاص أو أي شخص له علاقة للاستفسار والتحري حول واقعة تتعلق بجريمة فساد.
4. طلب أي ملفات أو بيانات أو أوراق أو مستندات أو معلومات أو الإطلاع عليها أو الحصول على صور منها من الجهة الموجودة لديها بما في ذلك الجهات التي تعتبر كل ذلك سري التداول وفقا للإجراءات القانونية النافذة.
5. التنسيق مع الجهات المختصة لتعقب وضبط وحجز واسترداد الأموال والعائدات المتحصلة من جرائم الفساد على أن يصدر قرار المصادرة بشأنها من المحكمة المختصة بنظر الدعوى.
6. مباشرة التحريات والتحقيقات اللازمة لمتابعة أي من قضايا الفساد من تلقاء نفسها أو بناء على إخبار أو شكوى ترد إليها من أية جهة، وإذا تبين بنتيجة الدعوى أو التحقيق أن الإخبار أو الشكوى الواردة إلى الهيئة كاذبة أو كيدية يتم تحويل مقدمها إلى الجهات القضائية المختصة لمعاقبته وفقا للأصول القانونية المتبعة.
7. الطلب من محكمة جرائم الفساد وقف أي شركة أو جمعية أو هيئة أهلية أو نقابة أو أي هيئة اعتبارية عن العمل في حالة ارتكابها أي من جرائم الفساد، أو حل أي من هذه الهيئات وتصفية أموالها وحرمان كل من له علاقة بالجريمة المرتكبة من تأسيس أية هيئة مماثلة أو أن يكون عضوا في مجلس إدارتها أو مديرا لها لمدة لا تقل عن سنة ولا تزيد عن خمس سنوات.
8. حق تحريك الدعاوى الخاصة بالجرائم المحددة بهذا القانون من خلال النيابة العامة ومباشرتها وفقا لأحكام هذا القانون والتشريعات الأخرى ذات العلاقة ولا تقام هذه الدعاوى من غيرها إلا في الأحوال المبينة في القانون ولا يجوز وقف الدعوى بعد تحريكها أو التنازل عنها أو تركها أو التصالح عليها إلا في الحالات المحددة في القانون.

أولاً: الإدارات العامة: تتشكل الهيئة من الإدارات التالية:

1. ديوان رئيس الهيئة.
2. الإدارة العامة للشؤون القانونية.
3. الإدارة العامة للمتابعة والتدقيق.
4. الإدارة العامة للتخطيط.
5. الإدارة العامة للشؤون الإدارية والمالية.
6. دائرة الرقابة الداخلية.

ثانياً: المجلس الاستشاري:

استناداً للمادة (3) بند (7) من قانون مكافحة الفساد المعدل تم تشكيل المجلس الاستشاري لهيئة مكافحة الفساد من السادة الأعضاء:

أ. علي مهنا	وزير العدل/ نقيب المحامين السابق
د. نبيل قسيس	رئيس جامعة بيرزيت السابق، ووزير المالية السابق
د. صبري صيدم	مستشار السيد الرئيس، وزير الإتصالات
د. ناصر القدوة	وزير الخارجية سابقاً ومندوب فلسطين لدى الأمم المتحدة سابقاً
اللواء محمد أبو منصور	مساعد وزير الداخلية للشؤون الوطنية، رئيس المخابرات العامة السابق
أحمد الصياد	نقيب المحامين الأسبق
د. ممدوح العكر	المفوض العام للهيئة المستقلة لحقوق الإنسان السابق
د. نايف أبو خلف	رئيس قسم العلوم السياسية بجامعة النجاح
م. أنور البدوي	رجل أعمال / قطاع خاص

ثالثاً: رئيس الهيئة:

رئيس الهيئة معالي السيد رفيق شاكر النتشة تم تعيينه بناءً على مرسوم رئاسي استناداً للمادة (3) بند (3) من قانون مكافحة الفساد المعدل.

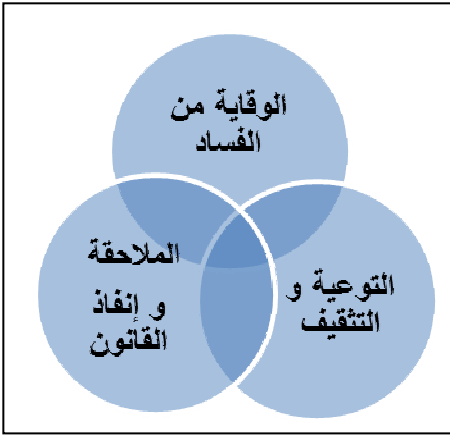
ثالثاً: النيابة المنتدبة في الهيئة:

بناءً على طلب من رئيس الهيئة تم انتداب ستة وكلاء نيابة ونائب عام مساعد للعمل مع الهيئة لمدة سنتين قابلة للتجديد وفق الاجراءات المتبعة في قانون السلطة القضائية. ويعتبر وكلاء النيابة العامة المنتدبين لدى الهيئة مختصين بالتحقيق في أية جريمة من الجرائم المنصوص عليها في هذا القانون ومباشرة الدعوى امام المحكمة المختصة بالنظر في جرائم الفساد والقيام بكافة الاجراءات القانونية اللازمة لذلك في كافة محافظات الوطن. وتباشر النيابة العامة المنتدبة بمساعدة موظفي الهيئة ممن يتمتعون بصفة الضابطة القضائية اجراءات التحقيق التي يتوجب عليهم القيام بها على وجه الاستعجال ودون أي تأخير أو تباطؤ لا مبرر له في تلك الاجراءات.

إنجازات الهيئة خلال العام 2013 في مجال الوقاية والتوعية والتدريب:

الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد (2012-2014):

تم انجاز الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد بعد عقد عدة ورش وتشكيل فريق للمتابعة، مع مؤسسات ومنظمات وطنية تشريعية وقضائية وحكومية وغير حكومية وخاصة، وقد ضمنت تشاركية واسعة في اعدادها ومناقشة مسوداتها وصولا الى صيغتها النهائية، ومن خصائصها:



1. استراتيجية وطنية شاملة وليست خاصة بهيئة مكافحة الفساد.
2. أعدت بعقول فلسطينية بمشاركة واسعة.
3. استندت الى الاتفاقيات الدولية والعربية لمكافحة الفساد.
4. استندت الى قانون مكافحة الفساد رقم 1 لعام 2005 (المعدل).

محاورها الرئيسية:

- المحور الأول: منع وقوع الفساد والوقاية منه.
- المحور الثاني: إنفاذ القانون والملاحقة القضائية.
- المحور الثالث: رفع مستوى الوعي والتثقيف والتدريب والمشاركة المجتمعية.
- المحور الرابع: تنسيق الجهود لمكافحة الفساد.
- المحور الخامس: التعاون الدولي.
- المحور السادس: تعزيز قدرات هيئة مكافحة الفساد.

وخلال العام 2013 استمرت الهيئة في تنفيذ 21 خطة مشتركة مع اطراف تنفيذ الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد، منها 8 خطط وقعت مع شركاء جدد في العام 2013 و 13 خطة مستمرة من العام 2012.

الرقم	الجهة	تاريخ توقيع على الاتفاقية
1.	النيابة العامة	2013/2/10
2.	معهد الابحاث التطبيقية - القدس (اريج)	2013/3/14
3.	جمعية مدقي الحسابات	2013/3/17
4.	الهيئة الاسلامية المسيحية لنصرة القدس والمقدسات	2013/3/19
5.	شبكة امين الاعلامية	2013/6/3
6.	شبكة المنظمات الاهلية	2013/9/25
7.	طاقم شؤون المرأة	2013/10/9
8.	المبادرة الفلسطينية لتعميق الحوار العالمي والديمقراطية "مفتاح"	2013/11/6



وخلال العام 2013 نفذت الهيئة وشركاؤها 327 فعالية توزعت على مؤتمرات ودورات تدريبية وورش عمل ولقاءات وجلسات تقييمية لمشاريع طلابية استهدفت هذه النشاطات 8047 موظف وناشط ومؤسسات مدنية وعسكرية و أمنية وجمعيات اهلية ومجتمع مدني وطلبة جامعات وكليات ومدارس ومعلمين ومشرفين تربويين ورجال دين ودبلوماسيين وهيئات محلية منتخبة. وفي نفس العام اصدرت مواد إعلامية و نشرات مختلفة دليل تدريب وكتيباً حول أنشطة طلابية فائزة وثلاثة بوسترات ومطويتين توعويتين، وجاري العمل على نشر مطويتين اضافيتين وكتيبين تغطي فعاليات ورشات عمل نظمت في العام 2013 مع الشركاء. كما وجاري العمل على نشر توجهات استراتيجية شبابية لمكافحة الفساد، ونشرة مصورة حول الخدمات البلدية، اضافة الى أربع دراسات استطلاعية يجري تحضيرها للنشر.

وهدفت هذه النشاطات الى تعزيز المشاركة في جهود مكافحة الفساد ومناقشة التدابير الوقائية من الوقوع في شبهات فساد وتغيير السلوك المجتمعي، وتمكين الفئات المستهدفة بخصوص قانون مكافحة الفساد، وقضايا اخرى مثل المشاركة والمساءلة المجتمعية والرقابة الداخلية والخارجية والتقارير الرقابية والاتفاقيات العربية والدولية بخصوص مكافحة الفساد ودور هيئة مكافحة الفساد واليات الابلاغ عن شبهات فساد. كما وهدف جزء من هذه الانشطة لحث الفئات المستهدفة للانخراط في تنفيذ الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد. وقد وفرت هذه النشاطات منبراً لجميع الفئات المستهدفة.

أولاً : أنشطة رفع مستوى الوعي والمشاركة المجتمعية بالتعاون مع القطاع الحكومي

1. نفذت الهيئة ووزارة التربية والتعليم ورشات عمل توعوية ودورات ولقاءات لـ 3113 من مشرفي مديريات التربية والتعليم ومدراء ومديرات ومعلمي ومعلمات وطلبة واولياء امور الطلبة وشرائح المجتمع (المختلفة) المحلي حول مبادئ مكافحة الفساد:

1.1 تنظيم ورشة عمل بعنوان الدور التربوي لمكافحة الفساد" لمدراء ومديريات التربية والتعليم في المحافظات الشمالية :



نفذت ورشة عمل بعنوان الدور التربوي لمكافحة الفساد " لمدراء ومديريات وزارة التربية والتعليم وشارك فيها 170 من مدراء ومديريات المدارس في الضفة الغربية.

1.2 مسابقات طلابية في المدارس:

عملت الهيئة ووزارة التربية والتعليم جنباً الى جنب لتعزيز المعرفة بين اوساط المعلمين والطلبة في المدارس الحكومية والخاصة حول اشكال الفساد وطرق الوقاية منها والتبليغ عنها. حيث عقدت لجنتين من الوزارة والهيئة عدة اجتماعات لضمان تحقيق الهدف المنشود من هذه الفعاليات.

1.3 دورة تدريبية حول "الدور التربوي في مكافحة الفساد" لطلبة المدارس الحكومية في

مديريات رام الله والقدس وضواحي القدس



الجلسة الافتتاحية في دورة الدور التربوي في مكافحة الفساد، رام الله 21 و22/4/2013

عقدت الدورة شارك فيها 137 طالب وطالبة ومعلم ومعلمة وولي امر، وكان الهدف منها ان يتعاون الطلبة مع معلمهم ومعلماتهم وأولياء أمورهم في تحضير مادة توعوية تستهدف الهيئات التدريسية والمجتمعات المحلية.

1.4 ورشات توعوية لأولياء امور الطلبة والمجتمع

المحلي بعنوان الدور التربوي ومكافحة الفساد:

نفذت الهيئة بالتعاون مع الوزارة 17 ورشة عمل ونظمت هذه الورشة في مدارسهم ضمن محافظات رام الله والقدس وضواحي القدس حيث حضر الطلبة الذين حصلوا على تدريب ، بمشاركة اجمالية زادت عن 433 طالب وطالبة وولي امر ممثلي مؤسسات المجتمعات المحلية.

1.5 ورشات عمل (17 ورشة) في مدارس مديريات القدس وضواحي القدس ورام الله



حاضر فيها الطلبة المتدربون:

نفذت الهيئة بالتعاون مع وزارة التربية والتعليم 17 ورشة عمل في المديريات التي تلقى طلبتها التدريب الخاص بالدور التربوي في مكافحة الفساد.

شارك في هذه الورشات 340 من اولياء

الامور ومندوبي المؤسسات المحلية، وهدفت هذه الورشات الى:

- توعية طلبة المدارس وأولياء أمورهم والمعلمين والمشرفين التربويين والمجتمع المحلي بمفهوم الفساد، أشكاله وأسبابه، وطرق الوقاية منه ومكافحته.
- تحضير الطالب وتجهيزه لأخذ دوره الإيجابي في التصدي والحد من مشكلة الفساد.
- زيادة التواصل بين المدرسة وأولياء أمور الطلبة والمجتمع المحلي.
- إظهار الطاقات والإبداعات الكامنة لدى الطلبة وفتح آفاق جديدة لهم.

1.6 تنفيذ مشاريع طلابية في 200 مدرسة في الضفة الغربية:

كلف المشرفون والمعلمون، الذين حصلوا على التدريب المشار إليه آنفاً، بتنفيذ الخطط المشاريع والاشراف على مجموعة من الطلبة من كل مدرسة من المدارس المشاركة في البرنامج لتنفيذ هذه

الخطط. وبعد انجازها عقدت الوزارة بالتعاون مع الهيئة 16 جلسة تحكيمية لجميع مديريات التربية والتعليم في الضفة الغربية .

شاركت في البرنامج (200) مدرسة على مستوى الضفة الغربية بواقع 1010 طالب وطالبة (بمعدل 4 طلاب لكل مشروع)، حيث تم تنفيذ هذه المشاريع بإشراف المشرفين التربويين والمعلمين والمعلمات الذين تم تدريبهم.

1.7 برنامج تحكيم المشاريع الطلابية

بعد اجراء عملية التحكيم اللوائي واختيار مشروع واحد فائز على مستوى كل مديرية من مديريات التربية والتعليم في الضفة الغربية، تم تنظيم حفل تكريم مركزي في مدينة رام الله دعي له الطلبة الفائزون وعددهم 64 مشرف تربوي و معلم و مشرف على هذه المشاريع الفائزة، واولياء امور الطلبة وشركاء الهيئة في تنفيذ الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد. حيث وزع على المدارس الفائزة دروع تقديرية وهدايا. كما تم تكريم المشاريع الفائزة من خلال ورشة تكريم مركزية.

1.8 دورة تدريبية ثانية حول "الدور التربوي في مكافحة الفساد"

كمرحلة ثانية، نفذت هذه الدورة بالتعاون مع الوزارة واستهدفت 96 طالب وطالبة وولي امر من مديريات نابلس، جنوب نابلس، سلفيت. وكان الهدف منها ان يتعاون الطلبة مع معلميه ومعلماتهم واولياء امورهم في تحضير مادة توعوية تستهدف الهيئات التدريسية والمجتمعات المحلية في المديريات المستهدفة.



1.9 ورشات طلابية حول الدور التربوي في مكافحة الفساد

خلال شهر كانون اول 2013 نظمت الهيئة والوزارة 24 ورشة عمل ضمن المرحلة الثانية من البرنامج التوعوي الذي يستهدف المجتمعات المحلية وبمشاركة اكثر من 500 من طلبة المدارس واولياء امور الطلبة والمجتمع المحلي، حيث تم خلالها استعراض مسرحيات من ابداع الطلبة وايضا توزيع مطويات وبوسترات حول مكافحة الفساد من اعداد الطلبة ومعلميه .

1.10 لقاء تقييمي لمشروع الدور التربوي في مكافحة الفساد

نفذت الهيئة والوزارة لقاءً تقييمياً لمشروع الدور التربوي في مكافحة الفساد وشارك فيه 41 مشرفاً تربوياً ممن يشرفون على المشاريع الطلابية التي نفذت خلال العام الدراسي 2012-2013 ضمن المرحلة الاولى، وقد تم مشاركة المديريات الستة عشر في الضفة الغربية.

1.11 تنظيم 5 لقاءات مع مشرفي ومعلمي وزارة التربية والتعليم لمراجعة خطط المشاريع

الطلابية

نفذت الهيئة وبالتعاون مع وزارة التربية والتعليم 5 لقاءات مع مشرفي ومعلمي وزارة التربية والتعليم لمراجعة خطط المشاريع الطلابية في مديريات التربية والتعليم استهدفت 152 معلماً ومعلمة، وسيقوم المعلمون والمعلمات بالإشراف على طلبة المدارس المستهدفة لإجراء مشاريع طلابية حول اشكال مكافحة الفساد.

2. أنشطة الهيئة مع وزارة الأوقاف:

نفذت الهيئة ووزارة الاوقاف والشؤون الدينية ورشتي عمل توعوية ودورة تدريبية للمدراء ومعلمي المدارس الشرعية حيث اشرف هؤلاء على طلبة المدارس الشرعية في تنفيذ فعاليات حول مكافحة الفساد، شارك في هذه الانشطة 1174 من مدراء ومديرات ومعلمي ومعلمات وطلبة كلية الدعوة وطلبة المدارس الشرعية واولياء امور الطلبة والمجتمع المحلي.

2.1 دورة تدريبية بعنوان "دور المدارس الشرعية في مكافحة الفساد"

عقدت الهيئة ووزارة الاوقاف والشؤون الدينية من خلال الادارة العامة للتعليم الشرعي دورة تدريبية لـ 48 من معلمي ومعلمات ومدراء المدارس الشرعية في قلقيلية. وفي هذه الدورة تم الاتفاق مع مدراء ومعلمي المدارس الشرعية في الضفة الغربية على تنفيذ عدة فعاليات تستهدف المدارس والمجتمعات المحلية ليتم في العام القادم تكريم افضل النشاطات واكثرها تأثيراً في المجتمعات المحلية وشارك في هذه الفعاليات 750 من مدراء ومدرسي واولياء امور الطلبة والمجتمع المحلي وطلبة المدارس. وقد تمت هذه النشاطات بعدة اشكال منها:

- خطابات دينية خلال صلاة الجمعة ووعظ دينية ولقاءات جماهيرية امام طلبة المدارس واولياء الامور والمجتمعات المحلية.

- مسرحيات من اعداد الطلبة ومعلميهم .
- ومضات مصورة من اعداد واخراج وتمثيل المعلمين والطلبة.
- معرض رسومات وصور ومطرزات من اعداد الطلبة .
- تثبيت وتوزيع مواد توعوية مختلفة.
- عرض برامج صباحية من خلال الاذاعة الصباحية في المدارس.



ومضة تلفزيونية: عين على الحقيقة



مسرحية حول الفساد في الهيئات المحلية



ومضة تلفزيونية "اثر الفساد على المجتمعات"

2.2 ورشة عمل لطلبة كلية الدعوة واصول الدين في محافظة قلقيلية:

ضمن الجهود التي تبذلها الهيئة وشركاؤها لرفع الوعي بين اوساط طلبة كلية الدعوة التعليم العالي، نفذت الهيئة وبالتعاون مع وزارة الاوقاف والشؤون الدينية ورشة عمل توعوية لـ 125 من طلبة كلية الدعوة واصول الدين في قلقيلية حول مبادئ مكافحة الفساد بهدف حثهم على نشر التوعية في الجامعة والمسجد.

2.3 ورش عمل حول الموروث الديني ودوره في محاربة الفساد:

نظمت الهيئة ووزارة الاوقاف والشؤون الدينية ورشة عمل حول الموروث الديني ودوره في محاربة الفساد في نابلس وشارك فيها 127 من علماء الدين المسلمين والمسيحيين وتهدف هذه الورشة الى الاستفادة من علماء الدين حول توعية المجتمع بمخاطر الفساد وسبل مكافحته.

3. أنشطة الهيئة مع وزارة الحكم المحلي:

خلال عام 2013 نظمت الهيئة والوزارة ورشة عمل ومؤتمر استهدفًا 590 من مجالس الهيئات المحلية.

3.1 تنظيم ورشة عمل لرؤساء وأعضاء البلديات والهيئات المحلية حول دور الهيئات المحلية في مكافحة الفساد. نفذت الهيئة بالتعاون مع وزارة الحكم المحلي ورشة عمل في الضفة الغربية شارك فيها 430 من رؤساء وأعضاء المجالس البلدية والهيئات المحلية بهدف رفع مستوى الوعي بقانون مكافحة الفساد. وتم خلال الورشة توزيع الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد وقانون مكافحة الفساد، كما وتم على هامش الورشة تسليم الحضور اقرارات الذمة المالية وفق الية تم الاتفاق عليها مع وزارة الحكم المحلي.

3.2 تنظيم مؤتمر حول تعزيز النزاهة والشفافية في قطاع الحكم المحلي:

تم تنظيم المؤتمر بالتعاون بين الهيئة ووزارة الحكم المحلي وصندوق اقراض البلديات واتحاد الهيئات المحلية، وذلك خلال يومي 29 و 30/12/2013 في بيت لحم، وشارك فيه 160 من رؤساء وأعضاء المجالس البلدية، وخبراء في مجال الحكم المحلي ومؤسسات مجتمع مدني.

4. أنشطة استهدفت موظفي الرقابة الداخلية في المؤسسات العامة:

نفذت الهيئة ورشتي عمل ودورة تدريبية استهدفت 282 من العاملين في الرقابة الداخلية في المؤسسات العامة:

4.1 تنظيم دورة تدريبية للعاملين في الرقابة الداخلية

في وزارة التربية والتعليم :

قامت الهيئة والوزارة بتنظيم دورة تدريبية استهدفت 43 من العاملين في الرقابة الداخلية من وزارة التربية والتعليم.



4.2 ورشة عمل بعنوان دور مدققي الحسابات في محاربة الفساد:

نظمت الهيئة في رام الله وبالتعاون مع جمعية مدققي الحسابات ورشة عمل توعوية لأعضاء الجمعية بعنوان دور مدققي الحسابات في محاربة الفساد وشارك في الورشة 60 من مدققي الحسابات وديوان الرقابة المالية والادارية ووزارة الحكم المحلي وغرفة تجارة وصناعة محافظة رام الله والبيرة .

ثانياً : نشاطات استهدفت القطاع الاهلي :



نفذت الهيئة ومؤسسات المجتمع المدني وجمعيات الخيرية والتعاونية ورشات عمل استهدفت 528 من أعضاء مجالس إدارات الجمعيات الخيرية في الضفة الغربية ومنظمات المجتمع المدني وذلك في رام الله وبيت لحم والخليل.

2.1 ورشة عمل توعوية للهيئات الادارية في الجمعيات الخيرية حول مبادئ مكافحة الفساد:

نظمت الهيئة بالتعاون مع جمعية انعاش الاسرة ورشة بعنوان "الجمعيات الخيرية ودورها في مكافحة الفساد" وشارك فيها 130 من أعضاء مجالس إدارات الجمعيات الخيرية في الضفة الغربية.

2.2 ثلاث ورشات عمل حول آليات تعزيز النزاهة والشفافية في مؤسسات المجتمع المدني:

نفذت الهيئة بالتعاون مع شبكة المنظمات الاهلية اربع ورشات عمل استهدفت منظمات المجتمع المدني وذلك في رام الله وبيت لحم والخليل بمشاركة 144 من ممثلي المجتمع المدني والاعلام.

2.3 ورشة عمل حول اساليب مكافحة الفساد في الجمعيات

التعاونية :



عقدت هيئة مكافحة الفساد ومعهد اريج ورشة عمل حول اساليب مكافحة الفساد في الجمعيات التعاونية بمشاركة 72 من أعضاء الجمعيات التعاونية وهيئاتها الإدارية.

2.4 ورشة عمل حول دور منظمات المجتمع المدني في مكافحة الفساد:

ضمن الخطة التنفيذية المشتركة بين الهيئة ووزارة الداخلية وبالتعاون مع شبكة المنظمات الاهلية عُقدت ورشة عمل حول "دور منظمات المجتمع المدني في مكافحة الفساد شارك فيها 127 من مؤسسات المجتمع المدني والمؤسسات المنضوية تحت شبكة المنظمات الاهلية.

2.5 ورشة عمل في الضفة الغربية وقطاع غزة للعاملين والعاملات وعضوات طاقم شؤون

المرأة:



بالإضافة للدراسة المشار اليها سابقا واللقاءات الموسعة وورشة العمل التي نفذت لمناقشة النتائج الاولى التي خرجت بها الدراسة، قامت الهيئة والطاقم وعبر الفيديو كونفرنس مع قطاع غزة بتنفيذ ورشة عمل بعنوان "النساء تكافح الفساد" شاركن فيها 55 من العاملات وعضوات الجمعية العامة لطاقم شؤون المرأة.

2.6 دورتين تدريبيتين بعنوان "شباب ضد الفساد" بالتعاون مع بيالارا:

نفذت الهيئة والهيئة الفلسطينية للإعلام وتفعيل دور الشباب (بيالارا) في الضفة الغربية وقطاع غزة دورتين تدريبيتين بمشاركة طلبة من كليات الاعلام في الجامعات الفلسطينية بعنوان "شباب ضد الفساد"، وخرجت الدورتين بتوجهات نحو تنفيذ الخطة المشتركة بين الهيئة وبيالارا من خلال الطلبة المشاركين في الدورتين.

حيث شارك في الدورتين 44 طالب وطالبة، وتم منحهم شهادات مشاركة في الاحتفال السنوي



الذي تنظمه الهيئة بمناسبة اليوم العالمي لمكافحة الفساد والمصادف بتاريخ 2013/12/9.

2.7 دليل تدريبي بعنوان "شباب ضد

الفساد" بالتعاون مع بيالارا :

استهدف الدليل طلبة كليات الاعلام في الجامعات الفلسطينية، واحتوى على برنامج

عمل لخمسة ايام حيث إحتوى الدليل التدريبي على المواضيع: مفهوم الفساد، أنواعه، أشكاله ومظاهره. كيفية رصد الفساد والإبلاغ عنه والمؤسسات العاملة في هذا المجال. والصحافة ودورها في مكافحة الفساد.

2.8 "توجهات استراتيجية للشباب في مكافحة الفساد" بالشاركة مع (مفتاح) وشبكة الشباب الفلسطيني الفاعل:



ضمن خطة عمل مشتركة بين هيئة مكافحة الفساد ومفتاح تم تنظيم دورة تدريبية لمدة اربعة ايام استهدفت 25 من شبكة الشباب الفلسطيني الفاعل سياسيا واجتماعيا، تبعها ورشة عمل لمدة ثلاثة ايام شارك بها 25 شاب لمناقشة توجهات العمل الاستراتيجي لدى الشباب الفلسطيني فيما يخص مكافحة الفساد، وذلك من خلال خبراء فلسطينيين ومخططين استراتيجيين. وجاري العمل على اصدار المسودة الاولى من التوجهات الاستراتيجية، ثم الاعلان عنها وطباعتها وتعميمها الكترونيا واعلاميا بشكل واسع.

2.9 لقاء الدور الديني في مكافحة الفساد لعلماء الدين المسلمين والمسيحيين والسامريين:



نظمت هيئة مكافحة الفساد والهيئة الاسلامية المسيحية لنصرة القدس والمقدسات لقاء حول "الدور الديني في مكافحة الفساد، وذلك بتاريخ 2013/5/30 في رام الله، وشارك فيه 70 من علماء الدين المسلمين والمسيحيين والسامريين.

ثالثاً: المشاركة والمساءلة والرقابة الشعبية

نفذت الهيئة دورات تدريبية ورش عمل ولقاءات حول المساءلة والرقابة الشعبية استهدفت 264 من وجهاء وعشائر ومؤسسات المجتمع المدني والرسمي واعضاء لجان النزاهة في الرام، نابلس، الخليل، اريحا وممثلي المؤسسات الرسمية والاهلية ولجان النزاهة والنقابات.

3.1 ورشة عمل حول دور الرقابة الشعبية في مكافحة الفساد:



نفذت الهيئة بالتعاون مع ديوان الرقابة المالية والادارية وجمعية موطني ورشة عمل حول دور الرقابة الشعبية في مكافحة الفساد شارك فيها 125 من وجهاء وعشائر ومؤسسات المجتمع المدني والرسمي في محافظة اريحا.

3.2 دورة تدريبية حول المساءلة المجتمعية ومكافحة الفساد.



نفذت الهيئة بالتعاون مع معهد اريج دورة لمدة يومين حول المساءلة المجتمعية ومكافحة الفساد استهدفا 47 من اعضاء لجان النزاهة في الرام، نابلس، الخليل، اريحا، وفيما بعد تم اشراك هذه اللجان في انشطة الهيئة ومعهد اريج التي اتخذت اشكالا مختلفة مثل لقاءات عامة ومواد توعوية.

3.3 لقاءات مفتوحة حول " المساءلة المجتمعية ومكافحة الفساد" بالتعاون مع أريج:

نظمت الهيئة وبالتعاون مع معهد الابحاث التطبيقية القدس - اريج لقاءين مفتوحة حول "المساءلة المجتمعية ومكافحة الفساد" استهدفت 92 من ممثلي المؤسسات الرسمية والاهلية ولجان النزاهة والنقابات في الخليل والقدس.

3.4 اللقاء الشبابي المقدسي لمكافحة الفساد مع الهيئة الاسلامية المسيحية:

نظمت الهيئة بالتعاون مع محافظة القدس والهيئة الاسلامية المسيحية لنصرة القدس والمقدسات هذا اللقاء في العيزرية بتاريخ 2013/9/23 بعنوان "اللقاء الشبابي المقدسي لمكافحة الفساد" وشارك فيه 54 من الشباب المقدس ومؤسسات المجتمع المدني في محافظة القدس.

رابعاً: أنشطة في الجامعات والكليات والمعاهد العليا الفلسطينية:

قامت الهيئة بتنفيذ لقاءات وورش عمل مع طلبة جامعات وكليات ومعاهد الفلسطينية بهدف رفع مستوى الوعي بأساليب مكافحة الفساد حيث استهدف هذه النشاطات 632 من الطلبة من مختلف التخصصات.

4.1 لقاء للتعريف بهيئة مكافحة الفساد وديوان الرقابة المالية والادارية والعلاقة بينهما:

نفذت الهيئة وبالتعاون مع ديوان الرقابة المالية والادارية بتاريخ 2013/4/10 لقاء تعريفى بالهيئة وديوان الرقابة لطلبة الجامعة والعاملين فيها وشارك في اللقاء اكثر من مئة طالب وطالبة من جامعة الخليل.

4.2 لقاء مع طلبة المراكز التعليمية وكلية انعاش الاسرة:

نفذت الهيئة وجمعية انعاش الاسرة بتاريخ 2013/11/14 في البيرة لقاء توعوي لطلبات كلية إنعاش الاسرة، شارك فيها 132 من طالبات كليات ومراكز انعاش الاسرة واعضاء الجمعية.

4.3 لقاءان في جامعة النجاح الوطنية :

نظمت الهيئة وبالتعاون مع جامعة النجاح الوطنية لقاءاً مفتوحاً مع طلبة الجامعة للتعريف بالهيئة، شارك فيه 400 من طلبة الجامعة واساتذتها.



كما نظمت الهيئة بالتعاون مع ديوان الرقابة المالية والادارية ورشة عمل استهدفت طلبة كلية الاقتصاد في جامعة النجاح الوطنية وذلك بتاريخ 2013/12/3.



4.4 ندوة حول ظاهرة الفساد وسبل التصدي لها في الكلية العصرية الجامعية:

نظمت الهيئة بالتعاون مع الكلية العصرية الجامعية في رام الله بتاريخ 2013/11/13 محاضرة حول مبادئ مكافحة الفساد استهدفت طلبة الكلية.

خامساً: نشاطات اعلامية:



أولت الهيئة ومنذ تأسيسها اهتماماً كبيراً بموضوع الإعلام والتوعية من خلاله نظراً لأهمية تحقيق التواصل والفهم المشترك مع المواطنين وضمان مساهمتهم لانجاح برامج وخطط الهيئة، والتحديات التي تتواجهها الهيئة تفرض بالضرورة تعاون جميع الجهات الرسمية والمجتمع المدني والمواطنين وزيادة معرفتهم ووعيهم بأهمية مكافحة الفساد، لخلق بيئة تقوم على أساس النزاهة الشفافية والمساءلة. إن وسائل الإعلام تعتبر من المصادر الأساسية للمعلومة عند كثير من المواطنين، والتي يبني عليها الأفراد مواقفهم بل يمتد إلى القيم وأنماط السلوك، فقد يحدث أن يتقبل المجتمع قيماً كانت مرفوضة قبل أن تحملها الرسالة الإعلامية، أو يرفض قيماً كانت سائدة ومقبولة مستبدلاً بها قيماً جديدة. حيث تتعامل الهيئة مع كافة وسائل الأعلام المقروءة والمسموعة والمرئية اما بتزويدهم بالمعلومة

المطلوبة أو عمل لقاءات مباشرة فيما يخص تناول الموضوعي لحالات الفساد المختلفة بعد صدور الاحكام القضائية، والنشاطات التي تقوم بها الهيئة من خلال الندوات والمحاضرات التي تقام بالتنسيق مع المؤسسات الحكومية والاعلام الحكومي والخاص والأهلي والمؤسسات والمراكز الشبابية والمدارس والجامعات والتجمعات النسوية للوصول الى اكبر عدد ممكن من فئات المجتمع المحلي. وقد نظمت الهيئة مؤتمراً ودورة تدريبية وورش عمل ولقاءات تلفزيونية وإذاعية وأعدت فلماً وثائقياً وتقارير ومقروءة حيث بلغ عدد المشاركين 396 من الاعلاميين وطلبة كليات الاعلام والمجتمع المحلي، نوجزها كما يلي:

5.1 لقاء عبر الفيديو كونفرس لرئيس هيئة مكافحة الفساد ونشطاء الاعلام الاجتماعي في قطاع غزة .

عقدت الهيئة بالتعاون مع شبكة أمين الاعلامية لقاء عبر الفيديو كونفرس لرئيس هيئة مكافحة الفساد استهدف 22 من نشطاء الاعلام الاجتماعي في قطاع غزة بتاريخ 2013/9/24

5.2 دورة تدريبية حول الرسوم ثلاثية الأبعاد Max 3d للشباب الإعلامي:



خلال الفترة 2013/9/28-2013/11/20 وبواقع 53 ساعة تدريبية، عقدت الهيئة بالتعاون مع شبكة أمين الاعلامية في مدينة غزة دورة تدريبية حول الرسوم ثلاثية الابعاد بمشاركة 16 شابا وشابة من الإعلاميين ونشطاء الإعلام الاجتماعي، ليقوم المتدربون بإنتاج مقاطع كرتونية باستخدام برنامج Max 3d في مواضيع مكافحة الفساد.

5.3 ورشة عمل حول "مكافحة الفساد والمشاركة المجتمعية":



بتاريخ 2013/6/25 نظمت الهيئة بالتعاون مع شبكة أمين الاعلامية ورشة عمل حول "مكافحة الفساد والمشاركة المجتمعية"، حضرها عدد من مؤسسات المجتمع المدني والمؤسسات الرسمية والشعبية في محافظة طوباس.

5.4 إنشاء صفحة على موقع التواصل الاجتماعي "فيس بوك" .

اتفق الشباب المشاركون في الدورتين التدريبيتين على اطلاق صفحة "فيس بوك" بعنوان "فعاليات شباب ضد الفساد"، حيث يقوم الشباب من خلالها بالنقاش والحوار في قضايا تتعلق بالفساد وأشكاله والمحكمة المختصة بالنظر في جرائم الفساد وغيرها، وتم عليها نشر صور ولقاءات متلفزة وتقارير وحلقات تلفزيونية، وتظهر الصفحة تفاعلا جيدا بين أعضائها.

5.5 إنتاج وبث 5 حلقات تلفزيونية في برنامج "علي صوتك" .

عنوان الحلقة	التاريخ
دور منظمات المجتمع المدني في مكافحة الفساد	2013/9/1
فعاليات شباب ضد الفساد	2013/9/5
دور القانون في مكافحة الفساد	2013/9/8
الجرائم المخلة بالنقطة العامة	2013/9/29
الكسب غير المشروع	2013/11/4

5.6 تحضير ونشر مقالات وتقارير في عديد من صحيفة صوت الشباب الفلسطيني:

نشرت في صحيفة صوت الشباب في العدد 100، 2013 تقريراً بعنوان "شباب ضد الفساد: الإعلام الشبابي جزء من منظومة مكافحة الفساد"، حيث تطرق إلى التعريف بدور الشباب وأهمية الإعلام في الكشف عن قضايا الفساد وكذلك التوعية وبناء الثقة بين المواطن وهيئة مكافحة الفساد. وفي نفس العدد كان هناك مقابلة مع رئيس هيئة مكافحة الفساد، وتحدث فيها السيد المنتشة عن واقع الفساد ودور الشباب في مكافحته وكذلك أهمية تكامل الجهود بين مؤسسات المجتمع المدني وهيئة مكافحة الفساد".

نشرت في صحيفة صوت الشباب في العدد 101، 2013 تناول العدد في صفحتين كاملتين قضايا مختلفة حول الفساد أهمها: النشاطات التي تقوم بها هيئة مكافحة الفساد وشركائها من المجتمع المدني، وتحليل نتائج تقرير منظمة الشفافية الدولية بخصوص فلسطين، وتحليل نتائج استبيان وزع على 200 شاب وشابة في الضفة الغربية وقطاع غزة حول الفساد في فلسطين، إضافة إلى مواضيع أخرى احتواها هذا العدد.



5.7 اعداد فلم وثائقي بعنوان تفعيل دور الشباب في مكافحة الفساد:

بالتعاون مع مؤسسة مفتاح تم اعداد وتصوير فلم وثائقي بعنوان تفعيل دور الشباب في مكافحة الفساد، هذا فلم يستعرض النشاطات المنفذة مع مؤسسة مفتاح من خلال اجراء بعض المقابلات مع مسؤولين عن مؤسسات تكافح الفساد وايضا المشاركين في النشاطات المشتركة. وعكس هذا الفلم اراء وتطلعات ومنظور الشباب في مكافحة الفساد ودورهم المستقبلي في هذه العملية.

5.8 مؤتمر "الاعلام ودوره في مكافحة الفساد":

على مدار يومي 5 و 6/10/2013 عقدت الهيئة والشبكة في اريحا مؤتمراً حول "الاعلام ودوره في مكافحة الفساد"، وشارك فيه 108 اعلامي وممثل عن مؤسسات وطنية ومجتمع مدني، وخرج بتوصيات من اهمها مطالبة الهيئة بالتدخل لإقرار قانون حق الوصول الى المعلومات.



سادساً: مؤتمر اليوم العالمي لمكافحة الفساد:

بتاريخ 2013/12/9 وبمناسبة اليوم العالمي لمكافحة الفساد ولتعزيز مستوى الوعي والمشاركة المجتمعية في جهود مكافحة الفساد نظمت الهيئة الاحتفال السنوي الذي حمل رسالة "معا من اجل فلسطين خالية من الفساد". القى معالي د. حسين الأعرج رئيس ديوان الرئاسة نيابة عن رئيس دولة فلسطين كلمة الرئيس. كما القى ودولة رئيس مجلس الوزراء د.رامي الحمد لله كلمة الحكومة، والقى معالي رئيس هيئة مكافحة الفساد السيد رفيق النتشة كلمة الهيئة.

أعلنت معالي وزير الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات د. صفاء ناصر الدين خلال المؤتمر عن اصدار طابع بريدي خاص بمناسبة اليوم العالمي لمكافحة الفساد يحمل شعارات مكافحة الفساد.





تم عرض نتائج مسح انتشار الفساد في فلسطين من رئيس الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني السيدة علا عوض. بلغ عدد الحضور في المؤتمر 300 مشارك ومشاركة، بينهم أعضاء من اللجنة التنفيذية لمنظمة التحرير وأعضاء في المجلس التشريعي ووزراء ورؤساء هيئات رسمية وأمناء عامون للحركات والأحزاب الوطنية، إضافة إلى رؤساء ومندوبي منظمات المجتمع المدني والبلديات وموظفي المؤسسات الرسمية والشعبية. تخلل المؤتمر عرض انجازات هيئة مكافحة الفساد وتطلعاتها المستقبلية.



وفي خلال فعاليات المؤتمر تم تكريم السيد ايمن احمد عبد القادر الحروب من ديوان الرقابة المالية والإدارية على جهوده في الكشف عن شبهة فساد. ثم تبع ذلك تكريم المتدربين ضمن دورة "تدريبية شباب ضد الفساد" المنفذة مع الهيئة الفلسطينية للإعلام وتفعيل دور الشباب "بيالارا" خلال العام 2013

اصدار طابع خاص بمناسبة اليوم العالمي لمكافحة الفساد

تم عرض في نهاية المؤتمر عن الطوابع البريدية التي تم اصدارها بمناسبة اليوم العالمي لمكافحة الفساد وتم تسليم اول نسخة منها الى معالي رئيس هيئة مكافحة الفساد السيد رفيق الننتشة.



سابعاً: دراسات وإصدارات

انجزت الهيئة خلال فترة المشروع اربع دراسات وانجاز "توجهات استراتيجية للشباب في مكافحة الفساد وعدد من الاصدارات والبوستر ديني على النحو التالي:

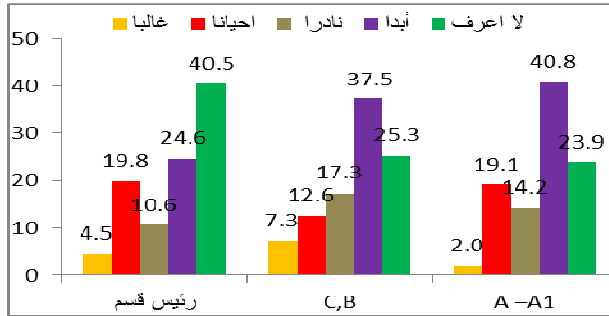
7.1 الانتهاء من دراستين استطلاعتين حول واقع الفساد وانتشاره في فلسطين تم تنفيذه

من خلال الاحصاء المركزي الفلسطيني:

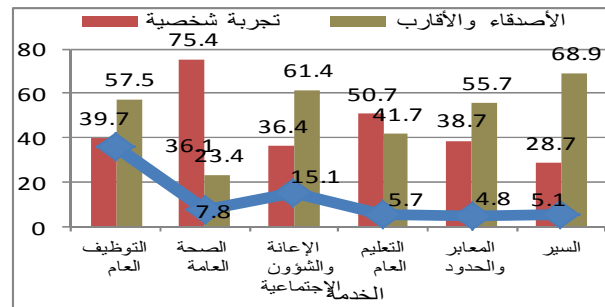
- في دراسة توجهات الاسر حول واقع الفساد وانتشاره في فلسطين بلغ حجم العينة الكلي 2963 أسرة على المستوى الإجمالي من ضمنهم استجاب للمسح 2500 اسرة.
- في دراسة توجهات الموظفين العموميين حول واقع الفساد وانتشاره في فلسطين بلغ حجم العينة الكلي 814 موظف من ضمنهم استجاب للمسح 770 موظف.

قامت الهيئة خلال فترة المشروع بالانتهاء من دراستين استطلاعتين حول واقع الفساد وانتشاره في فلسطين وقد نفذتا من خلال الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني. استهدفت الاولى الاسر الفلسطينية في الضفة الغربية وقطاع غزة، اما الثانية فاستطلعت اراء موظفي القطاع العام في الضفة الغربية. كما وتم الاعلان عن نتائج الدراستين من قبل رئيس الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني بمناسبة اليوم العالمي لمكافحة الفساد، بتاريخ 2013/12/9 في رام الله.

التوزيع النسبي للموظفين العموميين في الضفة الغربية حسب رأيهم من وجود عملية إستثناءات في شروط استدراج العروض في مؤسستهم حسب الدرجة.



نسبة الافراد (18 سنة فأكثر) الذين لديهم تصورات بوجود مشكلة فساد ومصدر تصوراتهم في خدمات عامة مختارة فلسطين،



7.2 دراسة حول "مفهوم الفساد لدى النساء الفلسطينيات" بالشراكة مع طاقم شؤون المرأة:



هدفت الدراسة الى تعزيز دور المرأة الفلسطينية في مكافحة الفساد باعتبار الفساد معوقاً أساسياً لتحقيق التنمية، ومؤثراً في تمكين النساء ومشاركتهن، وسعت الدراسة الى توفير المعرفة المتعلقة بمكافحة الفساد من وجهة نظر النساء أنفسهن، وتأثيره على حياتهن، ومحاولة لمناقشة دورهن في جهود مكافحة الفساد.

واستندت الى المنهجية النوعية من خلال عصف ذهني موجه مع نساء تم اختيارهن ليمثلن عدة فئات نسوية ضمن منهجية محددة. عقدت الباحثة الرئيسية في هذه الدراسة بمشاركة ادارة طاقم شؤون المرأة وهيئة مكافحة الفساد سبعة لقاءات بؤرية مع النساء المستهدفات في الضفة وغزة.

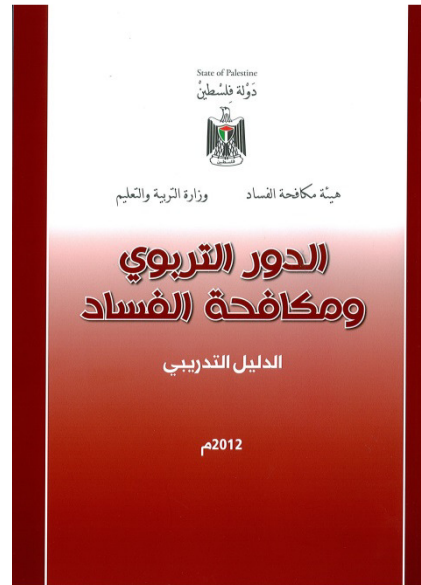
7.3 دراسة حول "رأي المنظمات الأهلية في مفهوم الفساد وآلية مكافحته" بالشراكة مع شبكة المنظمات الاهلية:

هدفت الدراسة الى استطلاع رأي المجتمع المدني الفلسطيني بقضايا محددة لتعطي الهيئة وشركاءها اشارات نحو تدخلاتها بخصوص هذه المواضيع التي تمحورت حول: تعريف الفساد بشكل عام والمفاهيم المرتبطة به، ودراسة حالة شبكات الفساد في المنظمات الأهلية الفلسطينية (أشكاله ودرجة انتشاره، الأطراف الأكثر ممارسة للفساد في هذه المنظمات، ومدى اطلاع الجمهور على حالات الفساد)، دور المنظمات الأهلية في مكافحة الفساد في المجتمع الفلسطيني، مدى تلبية برامج ومشاريع المنظمات الأهلية لأولويات واحتياجات المجتمع الفلسطيني، مراعاة المنظمات الأهلية لقيم ومبادئ الشفافية والمساءلة والنزاهة في عملها. دمجت الدراسة بين المنهجية النوعية والكمية، وذلك من خلال عقد مجموعة من اللقاءات والمجموعات المركزة واعداد استمارة خاصة بمسح آراء مجالس ادارة المؤسسات الاهلية المستهدفة من جهة، والعاملين فيها من الجهة الاخرى.



7.4 إصدار بوستر بعنوان "الديانات السماوية تدعو إلى مكافحة الفساد"

تم تحضير بوستر بالتعاون مع الهيئة الإسلامية المسيحية لنصرة القدس والمقدسات بعنوان "الديانات السماوية تدعو إلى مكافحة الفساد"، وطبع منه 1000 نسخة، كما وتم طباعة نفس البوستر ك Rollup .



7.5 اعداد ونشر دليل تدريبي بعنوان الدور التربوي ومكافحة الفساد:

شكلت الهيئة ووزارة التربية والتعليم العالي لجنة مشتركة لإعداد دليل تدريبي للاستفادة منه في تدريب المشرفين التربويين والمعلمين خلال فترة تنفيذ الاستراتيجية. وقد تم اعداد المسودة الاولى التي نوقشت في عدة اجتماعات حتى تم انجازه بشكل كامل. تم نشر هذا الدليل للاستفادة منه في تنفيذ الانشطة المدرسية والطلابية الخاصة بالخطة المشتركة ومنها الدورات التدريبية واللقاءات التوعوية والمشاريع الطلابية.

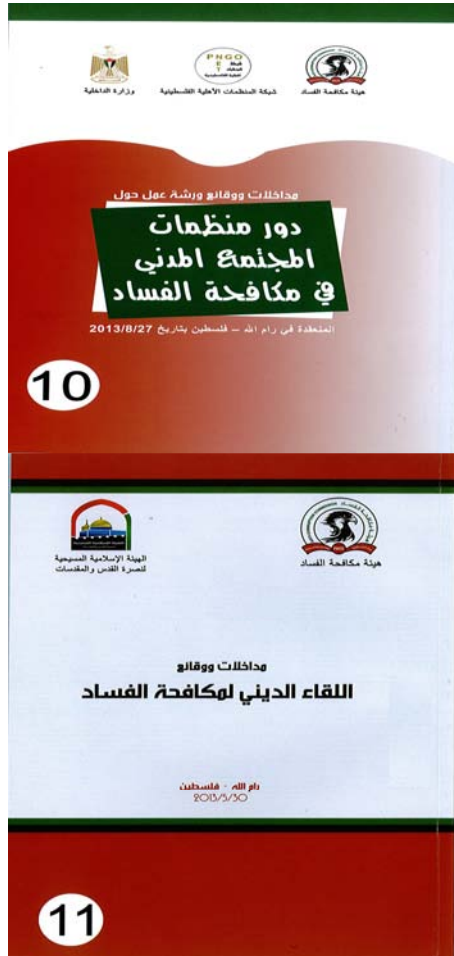
7.6 اعداد ونشر كتيب حول الابداعات الطلابية في

مكافحة الفساد:

تم نشر الكتيب بالتعاون مع وزارة التربية والتعليم العالي، حيث احتوى على مشاركات طلبة المدارس الحكومية الفائزة في مسابقة الابداعات الطلابية.



قامت الهيئة بطباعة 3000 نسخة من مداخلات ووقائع ورشة عمل حول دور منظمات المجتمع المدني في مكافحة الفساد المنفذة بالتعاون مع شبكة المنظمات الاهلية ووزارة الداخلية بتاريخ 2013/8/27 في رام الله.



قامت الهيئة بطباعة 5000 نسخة من مداخلات ووقائع اللقاء الديني لمكافحة الفساد المنفذة بالتعاون مع الهيئة الاسلامية المسيحية لنصرة القدس والمقدسات والمنفذة بتاريخ 2013/5/30 في رام الله.

ثامناً: أنشطة في قضايا قانونية:

ورشات حوارية حول قانون مكافحة الفساد وقوانين أخرى حيث بلغ عدد المشاركين في هذه الورشة واللقاءات 559 ناشط وباحث وقانوني.



8.1 قامت الهيئة ومركز مساواة خلال فترة التقرير بتنظيم 16 ورشة عمل في (الضفة الغربية وقطاع غزة) شارك فيها 559 عن الهيئات الرسمية والمجتمع المدني وقانونيين وكتل برلمانية واحزاب سياسية.

تمحورت هذه الورشات حول قانون مكافحة الفساد وقانون الاجراءات الجزائية ودور هيئة مكافحة الفساد وادوات عملها وتم

توثيق مجموعة من التوصيات اسهمت في جهود الهيئة لتعديل قانون مكافحة الفساد.

8.2 ورشة عمل حول الولاية القانونية والقضائية على مواطني القدس:



بالتعاون مع وزارة العدل نفذت الهيئة ورشة عمل بتاريخ 2014/2/27 حول 'الولاية القانونية والقضائية على مواطني القدس، وخرج الحضور بتوصيات محددة للتعامل مع مواطني القدس كباقي مواطني الاراضي الفلسطينية المحتلة .

8.3 ورشة عمل لتعديل قانون مكافحة الفساد:



ضمن جهود الهيئة لدراسة التعديلات المقترحة على قانون مكافحة الفساد قامت الهيئة بالعمل على إعداد مشروع قانون معدل لقانون مكافحة الفساد، بحيث يصبح القانون أكثر انسجاماً مع اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، وقد تم اقتراح

مجموعة من التعديلات تتناول بشكل أساسي مواد تتعلق بالحماية القانونية والوظيفية والشخصية للشهود والمبلغين والخبراء، حيث أحال القانون الساري تنظيم هذه الأمور لنظام الأمر الذي تعذر عمله لتعارض ما قد يحتويه من أحكام مع قانون الإجراءات الجزائية، كما جرم المشروع المقترح بعض جرائم الفساد التي لم تكن مجرمة في القانون الساري، وحدد الفئات التي تلزم بتقديم إقرارات الذمة المالية، ووسع نطاق انطباقه ليشمل كافة الشركات المساهمة العامة، واحتوى العديد من التعديلات التي بينتها الحاجة بعد تطبيق القانون لمدة تقارب الأربع السنوات. وقد عقدت الهيئة ورشة عمل ضمت العديد من ذوي الاختصاص ومؤسسات المجتمع المدني لمناقشة التعديلات المقترحة، وستعمل الهيئة على إقرار المشروع المعدل بالسرعة الممكنة خلال العام 2014. بتنظيم ورشة عمل في البيرة بتاريخ 2013/10/30 لمناقشة التعديلات الممكنة على قانون مكافحة الفساد، وتم دعوة اركان قطاع العدالة في فلسطين لمناقشتها عقدت الورشة.

8.4 الدراسات القانونية:

شاركت الإدارة العامة للشؤون القانونية في إعداد ثلاث دراسات قانونية متخصصة بالتعاون مع جامعة بيرزيت ضمن البرنامج التدريبي الذي تم تنفيذه من قبل الجامعة والممول من قبل المشروع المشترك للشرطة الأوروبية وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وهذه الدراسات هي :

- ورقة بحثية حول "الإطار الناظم لاسترداد الأصول بين التشريع والتطبيق دولياً ومحلياً".
- الأدلة الإلكترونية من الناحيتين القانونية والتقنية دراسة تحليلية مقارنة.
- ورقة بحثية حول "أصول التحقيق في جرائم الفساد".

8.5 مشروع قانون حق الحصول على المعلومات:

توجت هيئة مكافحة الفساد احتفالات العام 2013 بمناسبة اليوم العالمي لمكافحة الفساد، بإنجاز المسودة الأولى لمشروع قانون حق الحصول على المعلومات، وقد ترأست اللجنة الوطنية المكلفة بإعداده مدير عام الشؤون القانونية في هيئة مكافحة الفساد، حيث استند على المعايير الدولية وأفضل الممارسات الإقليمية والدولية. و يهدف إلى تكريس الشفافية والمساءلة في المؤسسات الفلسطينية وصولاً إلى بيئة مؤسسية مانعة للفساد تنفيذاً لنص المادة العاشرة من اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد والتي تتطلب لمكافحة الفساد أن تتخذ كل دولة طرف ما يلزم من تدابير لتعزيز الشفافية في إدارتها العمومية بما في ذلك اعتماد اللوائح والإجراءات التي تمكن عامة الناس من الحصول على معلومات عن كيفية تنظيم إدارتها العمومية واشتغالها وعمليات اتخاذ القرارات فيها.

الشكاوى وإنفاذ القانون:

أولاً: على صعيد الشكاوى والبلاغات:

1.1 الشكاوى والبلاغات المستلمة خلال العام 2013:

تلقت الهيئة خلال العام 2013 ما مجموعه (392) شكوى وبلاغ ، وقد توزعت الشكاوى والبلاغات التي

تلقتها الهيئة خلال العام 2013 على القطاعات المختلفة على النحو التالي:

النسبة المئوية	عدد الشكاوى والبلاغات	القطاع
61%	239	القطاع العام
25%	99	الهيئات المحلية
6%	23	الجمعيات الخيرية والهيئات الأهلية
1.25%	5	النقابات وما في حكمها
0.75%	3	أحزاب
6%	27	قطاع خاص وغير خاضعين

أما من حيث موضوع الشكوى أو البلاغ فقد توزعت على النحو التالي:

الرقم	موضوع الشكوى	القطاع				المجموع
		القطاع العام	هيئات محلية	جمعيات خيرية ومؤسسات أهلية	نقابات واتحادات	
1	رشوة	13	2	—	—	15
2	اختلاس / إساءة ائتمان	11	32	7	—	51
3	إساءة استعمال السلطة	45	10	—	—	56
4	التهاون بالقيام بواجبات الوظيفة العامة	1				1
5	تزوير	15	10	4	1	33
6	مساس بالمال العام	12	10	3	—	25
7	الواسطة والمحسوبية	26	6	1	1	34
8	الكسب غير المشروع	17	10	3	2	32
9	استثمار الوظيفة	12	—	—	—	12
10	الامتناع عن تنفيذ قرار قضائي	5	2	—	—	7
11	خارج الاختصاص	89	16	5	3	136
المجموع		246	98	23	7	28
						402*

*بعض الشكاوى تحتوي على أكثر من جريمة فساد.

أهم الملاحظات على الشكاوى وتوزيعها خلال العام 2013:

• بلغ عدد الشكاوى والبلاغات التي تقع خارج نطاق اختصاص الهيئة 136 من 392، بما يشكل نسبة 34.7% من الشكاوى بانخفاض عن العام الماضي حيث بلغت نسبة الشكاوى المردودة لعدم الاختصاص خلال العام 2012 (42.8%).

• ترتبت أشكال الفساد التي تم تقديم الشكاوى والبلاغات بشأنها على النحو التالي:

1- إساءة استعمال السلطة حيث بلغت نسبتها 21.8%

2- الاختلاس وإساءة الائتمان ، حيث بلغت نسبتها 19.9%.

3- الوساطة والمحسوبية، حيث بلغت نسبتها 13%.

4- التزوير، حيث بلغت نسبتها 12.8%.

5- الكسب غير المشروع، حيث بلغت نسبتها 12.5%.

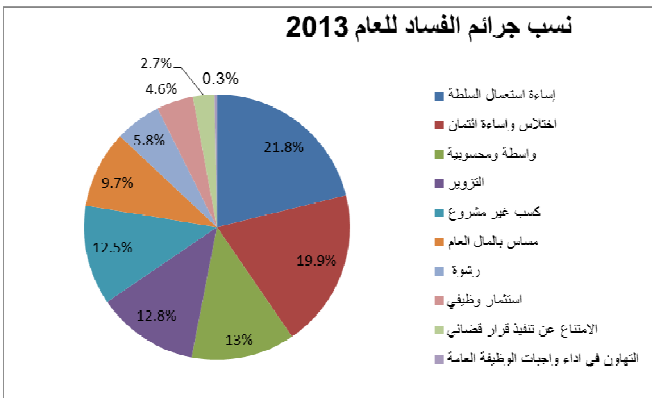
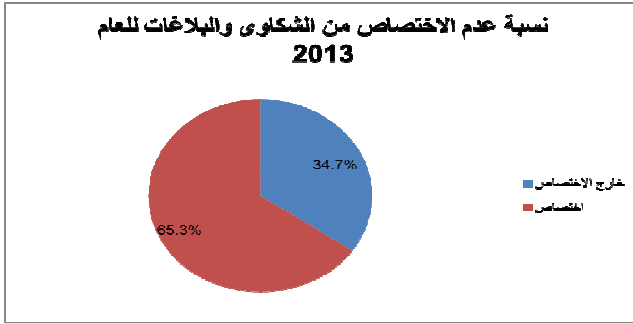
6- المساس بالمال العام ، حيث بلغت نسبتها 9.7%.

7- الرشوة، حيث بلغت نسبتها 5.8%.

8- استثمار الوظيفة حيث بلغت نسبتها 4.6%.

9- الامتناع عن تنفيذ قرار قضائي، حيث بلغت نسبتها 2.7%.

10- التهاون في اداء واجبات الوظيفة العامة، حيث بلغت نسبتها 0.3 %



1.2 توزيع المشتكين والمشتكى عليهم حسب الجنس خلال العام 2013:

الجنس	المشتكون	المشتكى عليهم
ذكر	219	160
انثى	24	7
ذكر وأنثى	9	1
مؤسسة	47	223
مجهول	93	

1.3 الشكاوى والبلاغات المتابعة خلال العام 2013:

باشرت الإدارة العامة للشؤون القانونية خلال العام 2013 أعمال التحري والاستدلال في (177) شكوى وبلاغ مدورة من العام 2012 و(210) شكوى وبلاغ من شكاوى وبلاغات العام 2013، ليلبلغ عدد الشكاوى والبلاغات التي نظرت خلال العام 2013 (387) شكوى وبلاغ.

1.4 تصنيف الشكاوى والبلاغات للعام 2013 حسب المتابعات:

1.4.1 الشكاوى المردودة:

بلغ عدد الشكاوى , والبلاغات المردودة لعدم الاختصاص(185) شكوى وبلاغ من أصل (387) شكوى وبلاغ عالجتها الهيئة خلال العام 2013، بما نسبته (47.5%) من مجموع الشكاوى والبلاغات التي تمت معالجتها، وقد تعددت الأسباب التي ردت الشكاوى لأجلها، فمنها ما رد بسبب عدم الاختصاص كون الشكاوى تتعلق بمخالفات إدارية لا تشكل شبهة فساد، تمت إحالتها لجهة الاختصاص، ومنها ما رد لأنه منظور أمام القضاء، ومنها ما رد لأن المشتكى عليه من غير الخاضعين لقانون مكافحة الفساد، ومنها ما رد بسبب احتوائه جرائم ليست جرائم الفساد وتمت إحالتها للجهات المختصة.

1.4.2 الشكاوى التي تم حفظها:

بلغت عدد الشكاوى والبلاغات المحفوظة (33) شكوى من أصل(387) شكوى وبلاغ تابعتها الهيئة خلال العام 2013 ، بما يشكل نسبة (8.5 %) من مجموع الشكاوى والبلاغات المتابعة، هذا ويتم حفظ الشكاوى وابلاغ المشتكي في حال لم تثبت التحريات والاستدلالات شبهات بارتكاب جرم فساد.

1.4.3 الشكاوى المحالة للنياية العامة المنتدبة:

بلغ عدد الشكاوى والبلاغات المحالة للنياية العامة المنتدبة للعمل لدى الهيئة بعد إجراء التحريات والاستدلالات الأولية والتثبت من وجود شبهات بارتكاب جريمة فساد (14) شكوى وبلاغ، بما نسبته (4%)

من مجموع القضايا المتابعة خلال العام 2013، وتم احالة (16) شكوى الى النيابة المنتدبة مباشرة لوجود الشبهات القوية فيها، بحيث ان مجموع الشكاوى المحالة الى النيابة المنتدبة (30) شكوى.

ثانياً: على صعيد القضايا التحقيقية والمحولة الى المحكمة المختصة:

2.1 قامت النيابة المنتدبة بمتابعة الملفات المحالة (30) والملفات المدورة من السنوات الماضية (64) والجدول التالي يوضح المتابعات الخاصة بالملفات التحقيقية المقيمة لدى النيابة المنتدبة للعام 2013

القضايا المدورة من سنوات سابقة وحتى بداية عام 2013	64 ملف
القضايا الواردة والمقيمة في العام 2013	30 ملف
القضايا المحفوظة بقرار من النائب العام المساعد	15 ملف
القضايا المحالة لمرجعها لعدم الاختصاص	4 ملف
القضايا المحالة لمحكمة جرائم الفساد	19 ملف
القضايا المدورة من سنوات سابقة وحتى نهاية عام 2013	56 ملف

2.1.1 بتحليل للمعطيات السابقة نجد بأن نسبة القضايا المفصلة بالمقارنة مع القضايا الواردة هي:

وارد 30 ملف/ ومفصول 38 ملف، وكذلك المدور من سنوات سابقة انخفض العدد من 64 ملف الى 56 ملف .

أي أن نسبة الفصل والانجاز في الملفات تصل الى 126% .

2.2 الملفات المحالة والمفصولة من قبل محكمة جرائم الفساد للعام 2013 :

46 ملف	القضايا المدورة من سنوات سابقة وحتى نهاية عام 2013
19 ملف	القضايا المحالة لمحكمة جرائم الفساد
5 ملف	القضايا المفصولة بحكم ادانة
1 ملف	القضايا المفصولة بحكم براءة
1 ملف	القضايا المفصولة والمحالة الى محاكم اخرى
39 ملف	القضايا المدورة من سنوات سابقة وحتى نهاية عام 2013

2.2.1 التحقيق باختلاسات تتجاوز 45 مليون شيكل من اموال الهيئة العامة للبتروول:

قامت النيابة المنتدبة لدى هيئة مكافحة الفساد بالعام 2013 بالتحقيق باختلاسات مالية تقارب 45 مليون شيكل من اموال الهيئة العامة للبتروول، حيث تم توقيف عدة متهمين من قبل نيابة هيئة مكافحة الفساد ومددت المحكمة المختصة توقيفهم للتحقيق معهم بالتهم المسندة اليهم والمتمثلة باشتراكهم مع المتهم الرئيس الفار من وجه العدالة باختلاس هذه الاموال من خلال التلاعب بالديون والحسابات الخاصة بالهيئة وذلك بعد أن احال رئيس هيئة مكافحة الفساد ملف المذكورين الى النيابة المنتدبة لدى الهيئة بعد اكتشاف هذه الاختلاسات من قبل الفرق الميدانية لديوان الرقابة المالية والادارية وقد تم تكليف ديوان الرقابة المالية والادارية باستمرار التدقيق على اعمال الهيئة العامة للبتروول وحساباتها لتدقيق بعض الحسابات المشتبه فيها او التي من الممكن أن تم التلاعب بها من قبل المتهمين.

2.2.2 إستجواب المتهمين بقضية تزوير جمارك السيارات:

في إطار الملاحقة الحثيثة للمجرمين والمخالفين للقانون، وعلى خلفية قضية تزوير وثائق جمارك المركبات بقيمة تجاوزت عشرة ملايين شيكل قامت هيئة مكافحة الفساد بفتح تحقيقات مستعجلة بالشأن مما ادى الى توقيف عدد من المتهمين على ذمة التحقيق كان من ضمنهم مواطن فلسطيني من حملة الهوية المقدسية، والذي سعى للتصل من هذا الانتماء المشرف باللجوء للمحاكم الاسرائيلية مما ادى الى تهديد رئيس الهيئة والمطالبة بتسليمه للجانب الاسرائيلي وهذا ما رفضته الهيئة جملة وتفصيلا، حيث تم تمديد توقيف جميع المتهمين من قبل المحكمة لاستكمال اجراءات التحقيق في شهر تشرين الثاني و كانون الأول من العام 2013 ، تمهيداً لإحالتهم للمحاكمة أمام المحكمة المختصة.

ثالثاً: دائرة إقرارات الذمة المالية:

تطبيقاً لأحكام المادة (2) من قانون هيئة مكافحة الفساد المعدل رقم (1) لعام 2005 المتعلق بالمكلفين الخاضعين لتعبئة اقرار الذمة المالية فقد تم البدء بتاريخ 2012/02/01 بتوزيع اقرارات الذمة المالية على المكلفين الخاضعين في الوظيفة العمومية وفيما يلي اهم انجازات دائرة إقرارات الذمة المالية.

لقد تم البدء بتوزيع اقرارات الذمة المالية على المكلفين الخاضعين بتاريخ 2012/12/01 وحتى نهاية العام 2012 تم استلام عدد 5,698 اقرار من المكلفين الخاضعين لأحكام القانون في المواعيد المحددة لها، وخلال العام 2013 تم متابعة توزيع الاقرارات على باقي المكلفين الخاضعين وبلغ عدد الاقرارات المستلمة من المكلفين الخاضعين عدد 13,709 حتى نهاية العام 2013، وبذلك يكون تم استهداف كافة الموظفين في الوظيفة العمومية المدنية والعسكرية الذين لديهم صلاحيات مالية أو ادارية في أي من وزارات ومؤسسات وهيئات الدولة.

1. الفئات التي تم اخضاعها لتعبئة اقرارات الذمة المالية خلال الفترة السابقة:

- 1- الموظفين العموميين من درجة مدير فأعلى في كافة مؤسسات وهيئات الدولة.
- 2- الموظفين العموميين الذين لديهم صلاحيات مالية أو ادارية بما يشمل المدراء الماليين وأمناء الصناديق في كافة مؤسسات وهيئات الدولة.
- 3- اعضاء لجان المشتريات والعطاءات والكويتا في كافة مؤسسات الدولة.
- 4- اعضاء المجالس المحلية المنتخبين.
- 5- العسكريين من درجة ملازم فأعلى لكافة منتسبي الاجهزة الامنية.
- 6- الشركات المساهمة العامة التي تساهم فيها الدولة بنسبة 100%.

2. خطة دائرة إقرارات الذمة المالية للعام 2014:

لقد قامت هذه الإدارة بوضع خطة لتوزيع الإقرارات على باقي المكلفين الخاضعين لأحكام القانون خلال العام 2014 والتي تشمل الفئات التالية:

- 1- الجمعيات الخيرية والاهلية ومؤسسات المجتمع المدني.
- 2- الاتحادات والنقابات.
- 3- موظفو الهيئات المحلية.
- 4- موظفو السلك الدبلوماسي.
- 5- اعضاء مجالس ادارة وموظفي الشركات المساهمة العامة التي تساهم بها الدولة او اي من مؤسساتها.

3. ورشات العمل التي تم تنظيمها لتوضيح اليات تعبئة اقرارات الذمة المالية خلال العام 2013:

تم عقد عدة ورشات العمل بهدف شرح وبيان الجوانب القانونية والاليات الفنية لتعبئة اقرارات الذمة المالية، من قبل المكلفين الخاضعين حيث تم عقد الورشات التالية خلال العام 2013:

ورشات عمل	تاريخ
المجالس المحلية	2013/01/30
المخابرات العامة	2013/02/27
الامن الوقائي	2013/03/10
الشرطة	2013/04/02

أولاً: على صعيد الانظمة واللوائح والموارد البشرية والتدريب:

1.1 : الأنظمة واللوائح والتعليمات التنفيذية:

صادق مجلس الوزراء على الهيكل التنظيمي للهيئة وعلى نظام موظفي هيئة مكافحة الفساد رقم (9) لعام 2011 بتاريخ 2011/6/7. ولضمان حسن تنفيذ مهامها بشكل فعال، قامت الهيئة بتطوير اللوائح والتعليمات التنفيذية استناداً إلى قانون مكافحة الفساد المعدل رقم (1) لسنة 2005 وإلى نظام موظفي هيئة مكافحة الفساد. تم اعداد واعتماد:

- نظام الموظفين.
- التعليمات التنفيذية بشأن دوام موظفي الهيئة.
- التعليمات التنفيذية بشأن التسكين على سلم الرواتب.
- التعليمات التنفيذية بشأن العمل الإضافي.

وقد قامت دائرة الموارد البشرية باقتراح المسودات الخاصة بالتعليمات التنفيذية لما يلي :

- تقييم الأداء والترقيات.
- لائحة العقوبات والمخالفات التأديبية.

1.2: التدريب :

تولي الهيئة اهتماماً كبيراً بكادرها البشري تماشياً مع توجهات الهيئة فيما يتعلق بمفهوم إدارة وتخطيط الموارد البشرية، ولتحقيق ذلك قامت بمنح جميع العاملين في الهيئة فرصاً للمشاركة في العديد من الدورات وورش العمل والندوات والمؤتمرات لرشد معارفهم وتنمية مهاراتهم في جميع المجالات. كما تهتم الهيئة بكوادرها البشرية ويستفيد العاملون فيها ويتدربون داخل أماكن عملهم، ويقوم المسؤولون بنقل معارفهم وخبراتهم إلى العاملين في مختلف الإدارات العامة.

ولقد استفاد العاملون في الهيئة من الدورات التدريبية المنعقدة المتنوعة من خلال مشروع المساعدة في تعزيز قدرات مكافحة الفساد في فلسطين الممول من مكتب الأمم المتحدة الإنمائي، والمنفذ من قبل معهد

الحقوق في جامعة بيرزيت، حيث بدأ التدريب فعلياً بتاريخ 2013/6/10، وشمل التدريب النيابة العامة المنتدبة والطواقم القانونية والفنية والإدارية في الهيئة، وكانت أهم المواضيع التي تم تغطيتها في التدريب:

- الصياغة التشريعية.
- الإجراءات الجزائية.
- مبادئ وقواعد التحقيقات المالية.
- مؤشرات الفساد.
- الأدلة الإلكترونية.
- استرداد الأصول.
- المساعدة القانونية المتبادلة.
- إدارة ملفات القضايا.
- إدارة وتحليل البيانات.
- الاتفاقيات الدولية لمكافحة الفساد.
- أصول التحقيق الابتدائي في جرائم الفساد.
- إجراءات المحاكمة أمام محكمة جرائم الفساد، وباقي درجات التقاضي بشأن قضايا الفساد.
- العلاقات العامة والإعلام.
- مهارات التخطيط.
- التخطيط الاستراتيجي.
- المهارات الإدارية.
- تنظيم المؤتمرات والاجتماعات والدورات وورش العمل.
- حملات الضغط والتعبئة والتأثير والمناصرة.
- الاتصال والتواصل.
- متابعة وسائل الاعلام.
- إدارة المشاريع للمحترفين PMP.
- إدارة الوقت وضغوط العمل.

1.3: الدورات التخصصية التي انعقدت في فلسطين وخارجها:

- إدارة موظفي القطاع العام /اليابان.
- الاستثمار في بناء النزاهة العربية / الأردن.
- مهارات الإعلام الاستراتيجي / سويسرا.
- محلل وحدة الاستخبارات المالية /فلسطين.
- الشهادة المالية والتنظيم المالي والاحتياطي /بريطانيا.
- شهادة المنفذين الكبار في مشروع الإدارة الاستراتيجية لمكافحة الفساد / ماليزيا.
- الملتقى العلمي لأمن المعلومات /المغرب.
- دورة زيادة الوعي الضريبي لمدقي الحسابات والمحاسبين / فلسطين.
- التحقيقات المسندة على الاستخبارات /ماليزيا.

ثانياً : تكنولوجيا المعلومات:

1- مشروع أتمته اعمال الهيئة المرحلة الاولى/ نظام أتمته وحوسبة الاعمال الادارية والمالية الرئيسية للهيئة:

تسهيل وتبسيط وتسريع انجاز اعمال الهيئة وبناء بيئة عمل تكاملية لجميع الخدمات وتسهيل العمل الإداري وسرعة اتخاذ القرار .

2- نظام اقرار الذمة المالية:

يعالج النظام البيانات الشخصية فقط واعطاءها كود سري للأرشفة ويسمح بالوصول اليها بطريقة سريعة وامنه.

3- تطوير وتفعيل الموقع الالكتروني:

تطوير عمل الهيئة وخدماتها وخاصة في مجالي النشر والاعلام.

ثالثاً: موازنة الهيئة:

3.1: الإيرادات:

استناداً إلى قانون مكافحة الفساد تم طلب الموازنة السنوية للهيئة بمبلغ إجمالي قدره (9.500.000) شيكل وبسبب حالة التقشف التي فرضتها الظروف خلال العام 2013 فقد اكتفت الهيئة بما تم تحويله إليها عبر الموازنة العامة وقدرها (4.750.000) شيكل .

قامت وزارة المالية بعمل التحويلات التالية لحساب الهيئة خلال العام 2013:

بتاريخ 2013/01/22 مبلغ 284,600 دولار (من موازنة سنة 2012).

بتاريخ 2013/05/22 مبلغ 675,926 دولار (من موازنة 2013).

بتاريخ 2013/07/28 مبلغ 391,325 دولار (من موازنة 2013).

بتاريخ 2013/10/08 مبلغ 142,300 دولار (من موازنة 2013).

بتاريخ 2013/11/05 مبلغ 142,300 دولار (من موازنة 2013).

وبذلك يكون مجموع ما تم تحويله إلى حساب الهيئة من موازنة سنة 2013 هو 1,351,851 دولار وهو يُمثل فقط 50% من قيمة الموازنة المُعتمدة للهيئة لسنة 2013.

3.2: المشروع المشترك UNDP joint programme

تم توقيع اتفاقية بين الأمم المتحدة وهيئة مكافحة الفساد باسم البرنامج المشترك لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي والبعثة الأوروبية لمساندة الشرطة الفلسطينية بهدف تقوية المسائلة الداخلية ودعم جهود مكافحة الفساد بتاريخ 2012/8/23 وبموازنة تقديرية معتمدة للمشروع بقيمة 270,000 دولار (فقط مائتان وسبعون

ألف دولار لا غير) أُضيف لها موازنة جديدة لأنشطة جديدة مع نفس البرنامج بقيمة 282,700 دولار (فقط مائتان وإثنان وثمانون ألف وسبعمائة دولار لا غير) .

وقد تم فتح حساب خاص بالمشروع بواسطة وزارة المالية برقم 2208492 لدى بنك فلسطين المحدود بتاريخ 2012/9/6 ، وحتى تاريخ 2013/12/31 تم تحويل المبالغ التالية للمشروع:

• الدفعة الأولى في 26/09/2012 \$108,000.00

• الدفعة الثانية في 31/03/2013 \$108,000.00

• الدفعة الثالثة في 06/10/2013 \$54,000.00

• الدفعة الرابعة في 06/11/2013 \$141,350.00

بلغ إجمالي الإنفاق حتى 2013/12/31 على الأنشطة المختلفة للمشروع نسبة 71.11% من إجمالي قيمة المشروع والبالغة 552,700 دولار .

3.3: النفقات:-

وفيما يلي تحليلاً مالياً موجزاً للنفقات الرأسمالية والإدارية خلال العام 2013:-

بلغت إجمالي النفقات الإدارية والرأسمالية مجتمعين مبلغ 2,210,686 مقوماً بالدولار (فقط اثنان مليون

ومائتان وعشرة ألف وستمائة وستة وثمانون دولار لا غير) بمتوسط سعر صرف الدولار مقابل الشيقل يوم

2013/12/31 الصادر عن سلطة النقد الفلسطينية بقيمة 3.5137.

حيث بلغت نسبة النفقات الرأسمالية لإجمالي النفقات الرأسمالية والإدارية نسبة 4.61%.

كما بلغت نسبة النفقات الإدارية لإجمالي النفقات الرأسمالية والإدارية نسبة 95.39 %

3.4: النفقات الرأسمالية:-

بلغت قيمة النفقات الرأسمالية مبلغ وقدره 102,029 مقوم بالدولار (فقط مائة واثنان ألف وتسعة وعشرون دولار لا غير) بمتوسط سعر صرف الدولار مقابل الشيقل يوم 2012/12/31 الصادر عن سلطة النقد الفلسطينية بقيمة 3.5137 .

تشارك من حيث الأهمية النسبية في الإنفاق الرأسمالي خلال العام 2013 كل من بند شراء سيارات حركة ونسبة 30.39% من إجمالي قيمة النفقات الرأسمالية وبند شراء مولد كهربائي بنسبة 24.21% من إجمالي قيمة النفقات الرأسمالية.

وتنوعت باقي النفقات الرأسمالية بنسبة 45.40 % بين الطابعات والسكانر والحواسيب وكاميرات مراقبة وأثاث مكثبي وأصول أخرى مختلفة.

3.5: النفقات الإدارية:-

بلغ إجمالي قيمة النفقات الإدارية ومنها الرواتب والمكافآت ومهمات السفر مبلغ وقدره 2,108,657 مقوم بالدولار (فقط اثنان مليون ومائة وثمانية ألف وستمائة وسبعة وخمسون دولار لا غير) بمتوسط سعر صرف الدولار مقابل الشيقل يوم 2012/12/31 الصادر عن سلطة النقد الفلسطينية بقيمة 3.5137.

على صعيد المشاركات في الفعاليات العامة:
تم المشاركة في الفعاليات الوطنية والفعاليات الخاصة التالية:

1. احتفال بإنجازات البريد الفلسطيني
2. الاحتفال بيوم القدس
3. استقبال تربع ملك المغرب على العرش
4. افتتاح المعهد الفلسطيني للمالية العامة والضرائب
5. حفل اتفاقية العمل الجماعية لنقابة الصحفيين
6. حفل افتتاح المؤتمر الصيدلاني
7. الحفل الوطني لإطلاق لجان الرقابة الشعبية/ معهد أريج
8. حفل توقيع مدونة السلوك الخاصة بموظفي ديوان الرقابة
9. دعوة القنصلية الأمريكية
10. لقاء تشاوري حول حرية الصحافة والتعبير في دولة فلسطين / استقلال
11. منتدى المساءلة المجتمعية GIZ
12. مهرجان لفنا الثقافي
13. المؤتمر الشعبي لنصرة الأسرى
14. مؤتمر النيابة
15. المؤتمر الوطني الأول للشكاوى
16. مؤتمر بيت المقدس الإسلامي الدولي الرابع
17. مؤتمر ديوان الرقابة المالية والإدارية
18. وداع ممثل وكالة التنمية البلجيكية
19. ورشة عمل السلطة القضائية الفلسطينية وآليات تطوير القضائي
20. وزارة الأوقاف بمناسبة المولد النبوي
21. وفد الهيئة الخيرية الهاشمية
22. اليوم الوطني للاجئين

على صعيد المشاركة في ورش العمل والمؤتمرات الدولية والاقليمية:

1. المشاركة في برنامج تدريبي في الموارد البشرية / شباط - 2013 / اليابان
2. دورة تدريبية في تعزيز النزاهة في القطاع الخاص/نيسان - 2013 / الكويت
3. مهارات الترافع أمام محاكم الاستئناف/ نيسان -2013 / الأردن
4. التحقيقات المستندة على الاستخبارات IBI/ نيسان -2013/ ماليزيا
5. رحلة دراسية لمكتب الإتحاد الأوروبي لمكافحة الإحتيال OLAF/ نيسان -2013 / بلجيكا
6. مؤتمر تحديات التوفيق بين الواقع والمأمول في مجال مكافحة الفساد/ نيسان -2013/ لبنان
7. دراسة البيئة النازمة للعمل الدبلوماسي/ نيسان -2013 / الأردن
8. الملتقى العلمي لأمن المعلومات/ أيار -2013 / المغرب
9. الدورة الرابعة لفريق استعراض تنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة/ أيار -2013 / النمسا
10. تعزيز الشفافية الدولية في منطقة حوض البحر المتوسط/ أيار -2013/ تونس
11. توقيع اتفاقية مع مكتب الاتحاد الأوروبي لمكافحة الإحتيال OLAF/ أيار -2013/ بلجيكا
12. دورة تدريبية في مهارات الإعلام الاستراتيجي / أيار -2013 / سويسرا
13. الإجتماع الإقليمي للحكومة الرشيدة للأدوية/ حزيران - 2013/ مصر
14. الإجتماع السادس لمجموعة العمل الإقليمية لمكافحة الفساد في المنطقة العربية / حزيران - 2013/ لبنان
15. دورة أكاديمية النزاهة العربية/ حزيران - 2013/ الأردن
16. دورة تدريبية حول الاستراتيجية والمشاركة المجتمعية/حزيران -2013/ ماليزيا
17. دورة تدريب مدربين/ آب - 2013/الأردن
18. منتدى الشفافية السابع حول النزاهة/ آب-2012/ الكويت
19. دورة استراتيجية مكافحة الفساد/ أيلول - 2013/ سنغافورة
20. دورة تدريبية في الشهادة المهنية في المالية ، التعليمات، الإحتيال/ أيلول -2013/ لندن
21. ورشة دعم تنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة / أيلول - 2013/ الأردن
22. ورشة عمل إقليمية حول النزاهة في العلاقة بين القطاعين العام والخاص/ أيلول - 2013/المغرب
23. المؤتمر الخامس للدول الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد/ تشرين ثاني- 2013/ بنما
24. الجلسة الثالثة من المؤتمر الوطني لمكافحة الفساد/ كانون أول -2013 / تونس
25. دورة تدريبية في التحقيق / كانون أول - 2013/ ماليزيا

المعوقات والتحديات:

يمكن حصر كافة المعوقات والتحديات التي واجهت الهيئة خلال الفترة السابقة:
أولاً : الاحتلال الاسرائيلي:

يشكل الاحتلال الاسرائيلي التحدي الأكبر والمعيق الأساسي لجهود مكافحة الفساد، حيث أنه قد تعذر اجراء التحقيقات أو جلب واحضار المتهمين في المناطق التي تقع خارج السيطرة الامنية الفلسطينية والتي تعرف بمناطق C ، وكذلك قيام الاحتلال الاسرائيلي بحماية المجرمين من مرتكبي جرائم الفساد من خلال منع توقيف أو التحقيق مع المتهمين بجرائم فساد من الفلسطينيين الذين يحملون الهوية الزرقاء.

ثانياً :التعاون القضائي الدولي والاقليمي:

- لقد تقدمت النيابة العامة المنتدبة لدى هيئة مكافحة الفساد بأكثر من مذكرة لاسترداد مجرمين ولم يتم تنفيذ أي منها بحجج ودواعي مختلفة الأمر الذي يجعل عدم الالتزام بالمساعدة القضائية الدولية من الدول العربية الأطراف باتفاقية الرياض عائقاً أمام مواصلة التحقيقات وجلب المتهمين سواء للتحقيق معهم أو احالتهم للمحاكمة.

- عدم توافر بعض وسائل التحقيق والمعدات اللازمة لمتابعة التحقيق أو البحث واكتشاف جرائم الفساد، وذلك لعدة أسباب الاحتلال أحدها (منع ادخال بعد المعدات) مما يوجب علينا السعي لتحديد الاولويات بتوفير المعدات والوسائل التقنية الحديثة اللازمة من خلال التنسيق مع الجهات المختصة.

ثالثاً: معوقات وتحديات داخلية:

- مُدد واجراءات التقاضي والمحاكمة أمام محكمة الاستئناف والنقض وتحديداً فيما يخص الدفع والشكليات التي تثار قبل البت بموضوع الدعوى مما يعرقل اجراءات التقاضي ويؤدي إلى عدم امكانية الاسراع بالدعوى أمام محكمة جرائم الفساد، مما يستدعي اجراء تعديلات تشريعية او اتخاذ اجراءات من قبل مجلس القضاء الاعلى فيما يخص مُدد واجراءات الاستئناف والنقض المثارة قبل الحكم بالدعوى.

- بعض الملفات بحاجة لإجراءات تستغرق وقتاً، كطلب إعداد تقرير رقابي من ديوان الرقابة المالية والإدارية والذي قد يستغرق أشهراً لإعداده.
- هناك ملفات ترد من مشتكين في قطاع غزة، وإن كانت نسبتها قليلة، وتواجه الهيئة صعوبات في استكمال الملفات أو طلب الوثائق أو التدقيق.
- عدم وجود نظام مالي خاص بهيئة مكافحة الفساد يعزز استقلالية الهيئة حيث يطبق النظام المالي الحكومي حالياً.
- عدم وجود نظام مشتريات خاص بالهيئة يعزز استقلالية الهيئة حيث يطبق نظام المشتريات الحكومي حالياً.
- عدم وجود بيانات كاملة عن عناوين ومقرات والاشخاص القائمين على العديد من مؤسسات المجتمع المدني وبعض الاتحادات والنقابات.
- صعوبة إرسال الاقرارات للمكلفين الخاضعين من السلك الدبلوماسي الفلسطيني، حيث ان العديد من الدول التي توجد بها سفارات وممثليات وقنصليات دولة فلسطين لا يوجد اتصال مباشر للبريد الفلسطيني معها وجاري العمل على البحث عن آلية لضمان توصيل الاقرارات للمكلفين الخاضعين.
- وجود اختلاف بين احصائيات وبيانات وزارة المالية حول المكلفين الخاضعين مع بيانات واحصائيات ديوان الموظفين العام من حيث مكان عمل العديد من الموظفين الخاضعين لتعبئة الاقرارات.