



الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد
National Anti-Corruption Commission



ورشة عمل

نحو منهجية متخصصة لمراجعة النصوص القانونية من منظور
تقليص مخاطر الفساد

بيروت، الجمهورية اللبنانية

30 أيار – 1 حزيران 2023

KOICA
Korea International
Cooperation Agency

البرنامج

مقدمة

تتخذ الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد في لبنان خطة عملها الأولى 2023-2024 المنبثقة عن تقرير تنمية القدرات الذي أعدته بدعم من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، في إطار شراكته الإقليمية مع الوكالة الكورية للتعاون الدولي (KOICA) حول مكافحة الفساد وتعزيز النزاهة في البلدان العربية (ACIAC).

يدعم العديد من شركاء التنمية الدوليين، بطريقة منسقة، هذا الجهد الإصلاحي الهام، بما في ذلك برنامج الأمم المتحدة الإنمائي من خلال مكتبه الوطني ومشروعه الإقليمي. في هذا الصدد، ينظم البرنامج ورشة عمل بعنوان "تحو منهجية متخصصة لمراجعة النصوص القانونية من منظور تقليص مخاطر الفساد" على مدى ثلاثة أيام من 30 أيار الى 1 حزيران 2023. بدعم من الوكالة الكورية للتعاون الدولي (KOICA)، وبالتعاون مع الشبكة العربية لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد (ACINET)، التي انضمت إليها الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد في وقت سابق من هذا العام. تدعم هذه الورشة الجهود المبذولة لدعم تنفيذ المحور الثالث من خطة عمل الهيئة والمتعلقة بتطوير قدراتها على الرصد والتقييم، وتحديداً فيما يتعلق بتحليل مخاطر الفساد في النصوص القانونية بالنسبة لفعاليات هذه الورشة.

جدول الأعمال

الثلاثاء، 30 أيار 2023

10:30 – 13:00 الجلسة التحضيرية

كلمة ترحيبية

- القاضي كلود كرم، رئيس الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد

ملاحظات تمهيدية

- السيد أركان السبلاني، رئيس المستشارين الإقليميين لمكافحة الفساد، المركز الإقليمي

لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي في الدول العربية

تقديم عام لمنهجية مراجعة النصوص القانونية من منظور تقليص مخاطر الفساد

- السيدة كريستينا شيبوتارو، خبيرة رئيسة، المشروع الإقليمي لمكافحة الفساد وتعزيز النزاهة في البلدان العربية

مناقشة عامة

تقييمات النزاهة المؤسسية واختبار النزاهة: مثال عن الابتكارات لهيئات مكافحة الفساد

- السيدة كريستينا شيبوتارو، خبيرة رئيسة، المشروع الإقليمي لمكافحة الفساد وتعزيز النزاهة في البلدان العربية

مناقشة عامة

14:00 – 13:00 الغداء

الاربعاء، 31 أيار 2023

10:15 – 09:00 الجلسة الأولى: مكانم الفساد بين نصوص القوانين ومسارات صياغتها

أهمية نوايا مشرعي القوانين أو محرريها في خلق مخاطر الفساد

- السيدة كريستينا شيبوتارو، خبيرة رئيسة، المشروع الإقليمي لمكافحة الفساد وتعزيز النزاهة في البلدان العربية

تمرين تطبيقي أول: تقديم أمثلة من القوانين اللبنانية

مناقشة عامة

11:00 – 10:15 الجلسة الثانية: المفاهيم الرئيسية لمنهجية مراجعة النصوص القانونية من منظور تقليص مخاطر الفساد

نطاق وأهداف المنهجية والمؤسسات المسؤولة عن تطبيقها

- السيدة كريستينا شيبوتارو، خبيرة رئيسة، المشروع الإقليمي لمكافحة الفساد وتعزيز النزاهة في البلدان العربية

مناقشة عامة

11:00 – 11:30 استراحة

11:30 – 12:00 الجلسة الثالثة: هيكليّة تحصيل النصوص القانونية ضد الفساد

تقييم مخاطر الفساد في مسار صياغة التشريعات وعوامل حدوثها في المواد القانونية

- السيدة كريستينا شيبوتارو، خبيرة رئيسة، المشروع الإقليمي لمكافحة الفساد وتعزيز النزاهة في البلدان العربية

مناقشة عامة

12:00 – 13:00 الجلسة الرابعة: مخاطر الفساد في القوانين: بين محاباة الفساد وتقنيته

الرشوة، سوء استخدام السلطة، وغيرها من أفعال الفساد وتوجهات الإدعاء والملاحقة

- السيدة كريستينا شيبوتارو، خبيرة رئيسة، المشروع الإقليمي لمكافحة الفساد وتعزيز النزاهة في البلدان العربية

تمرين تطبيقي ثان: تحديد حالات محاباة الفساد وتقنيته في أمثلة من القوانين اللبنانية

13:00 – 14:00 الغداء

14:00 – 17:00 الجلسة الخامسة: تصنيف العوامل المسببة لمخاطر الفساد (الجزء الأول)

الصنف الأول: صياغة النصوص القانونية والإنسجام بين موادها

الصنف الثاني: الشفافية والوصول الى المعلومات

تمرين تطبيقي ثالث: تحديد عوامل مخاطر الفساد من الصنفين الأول والثاني في أمثلة من القوانين اللبنانية

الصنف الثالث: الإختصاصات، الإجراءات، الحقوق والالتزامات

11:00 – 09:00 الجلسة الخامسة: تصنيف العوامل المسببة لمخاطر الفساد (الجزء الثاني)

الصف الرابع: آليات الرقابة

الصف الخامس: المسؤولية والجانب العقابي

مناقشة عامة

11:30 – 11:00 استراحة

13:00 – 11:30 الجلسة الخامسة: تصنيف العوامل المسببة لمخاطر الفساد (الجزء الثالث)

تمرين تطبيقي رابع: تحديد عوامل مخاطر الفساد من الأصناف الثالث والرابع والخامس في

أمثلة من القوانين اللبنانية

مناقشة عامة

14:00 – 13:00 الغداء

15:15 – 14:00 الجلسة السادسة: الجوانب التحضيرية لتطبيق منهجية مراجعة النصوص القانونية من منظور

تقليص مخاطر الفساد

خطوات التحضير لرأي المراجع حول مشروع قانون معين - أمثلة لتحديد الترويج لمصالح

الخاصة في النصوص القانونية

• السيدة كريستينا شيبوتارو، خبيرة رئيسة، المشروع الإقليمي لمكافحة الفساد وتعزيز النزاهة

في البلدان العربية

تمرين تطبيقي خامس: تحديد مراحل التحضير لإجراء مراجعة مثال من القوانين اللبنانية

مناقشة عامة

17:00 – 15:30 الجلسة الختامية: نحو تطبيق فعال لمنهجية مراجعة النصوص القانونية من منظور تقليص مخاطر الفساد

عوامل تعزيز فعالية تطبيق المنهجية

- السيدة كريستينا شيبوتارو، خبيرة رئيسة، المشروع الإقليمي لمكافحة الفساد وتعزيز النزاهة في البلدان العربية

تمرين تطبيقي سادس: تحديد مخاطر الفساد وعوامله في أمثلة من القوانين اللبنانية

مناقشة عامة

ملاحظات ختامية

- السيد أنور بن خليفة، أخصائي رئيس في مكافحة الفساد وتعزيز النزاهة، المركز الإقليمي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي في الدول العربية
- القاضي كلود كرم، رئيس الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد
