



AMAN
Transparency Palestine

ورشة عمل إقليمية
الفساد في الشراء العام: أساليب المنع والكشف وتقنيات
التحقيق
سبتمبر / أيلول ٢٠٢٢ 26 - 27

ورقة مقدمة من الائتلاف من أجل النزاهة والمساءلة أمان حول:

**اشراك المجتمع المدني في سبيل الحد من
مخاطر الفساد في الشراء العام**



AMAN
Transparency Palestine

الشراكة

- ما زال مفهوم الشراكة ما بين مؤسسات المجتمع المدني والقطاع العام يواجه تحديات جمة في المنطقة العربية وهو مفهوم في تطبيقه يرتبط بنزاهة الحكم واحترامه لقيم ومبادئ الديمقراطية.



AMAN
Transparency Palestine

- الشراكة بين الحكومة ومؤسسات المجتمع المدني بمفهومها الواسع تتطلب اعتماد سياسة واضحة وممأسسة ومستدامة ومعلنة من قبل الحكومة تقرر بدور مؤسسات المجتمع المدني في المشاركة الفعالة في صنع السياسات وتحديد الأولويات والمساءلة على ادارة المال والشأن العام.

مقومات الشراكة



AMAN
Transparency Palestine

UNCAC

المادة ١٣ : مشاركة المجتمع

تتخذ كل دولة طرف تدابير مناسبة، ضمن حدود امكاناتها ووفقا للمبادئ الأساسية لقانونها الداخلي، لتشجيع أفراد وجماعات لا ينتمون إلى القطاع العام، مثل المجتمع الأهلي والمنظمات غير الحكومية ومنظمات المجتمع المحلي، على المشاركة النشطة في منع الفساد ومحاربتة، ولإذكاء وعي الناس فيما يتعلق بوجود الفساد وأسبابه وجسامته وما يمثله من خطر. وينبغي تدعيم هذه المشاركة بتدابير مثل:

أ. تعزيز الشفافية في عمليات اتخاذ القرار وتشجيع اسهام الناس فيها؛

ب. ضمان تيسر حصول الناس فعليا على المعلومات؛

ج. القيام بأنشطة اعلامية تسهم في عدم التسامح مع الفساد، وكذلك برامج توعية عامة تشمل المناهج المدرسية والجامعية؛

د. احترام وتعزيز وحماية حرية التماس المعلومات المتعلقة بالفساد وتلقيها ونشرها وتعميمها. ويجوز إخضاع تلك الحرية لقيود معينة، شريطة أن تقتصر هذه القيود على ما ينص عليه القانون.



AMAN
Transparency Palestine

المادة ٩: المشتريات العمومية وإدارة الأموال العمومية

- تقوم كل دولة طرف، وفقا للمبادئ الأساسية لنظامها القانوني، بالخطوات اللازمة لإنشاء نظم اشتراء مناسبة تقوم على الشفافية والتنافس وعلى معايير الموضوعية في اتخاذ القرارات، وتتسم، ضمن جملة أمور، بفاعليتها في منع الفساد. وتتناول هذه النظم، التي يجوز أن تراعى في تطبيقها قيم حديثة مناسبة...

- تتخذ كل دولة طرف، وفقا للمبادئ الأساسية لنظامها القانوني، **تدابير مناسبة لتعزيز الشفافية والمساءلة في إدارة الأموال العمومية.**

UNCAC

لا مصلحة
للمجتمع المدني
في السكوت عن
الفساد في الشراء
العام



القطاع العام

عدم الالتزام بمنظومة النزاهة
والشفافية والمساءلة بما فيها
الرشوة وتضارب المصالح
للتكسب والاثراء غير المشروع



القطاع الخاص

الرشوة والتحايل فيما يتعلق
بمنع الاحتكار والمنافسة
العادلة لكسب العطاءات

أبرز أسباب
مخاطر الفساد
في الشراء
العام

- ١- عدم فاعلية الرقابة الرسمية على عمليات الشراء العام وضعف استقلاليتها.
٢. عدم الإفصاح عن تضارب المصالح.
٣. عدم الفصل في الصلاحيات بين مراكز اتخاذ القرار في سلسلة الشراء العام.
٤. عدم إتاحة المعلومات وضعف الوعي المجتمعي بخطورة الفساد في الشراء العام.
٥. ضعف البنية التشريعية والمؤسسية المرتبطة بالحوكمة الرشيدة في الشراء العام.
٦. عدم الاهتمام بدراسات مخاطر الفساد في الشراء العام من قبل لجان المشتريات العامة.

أولاً: الدور الرقابي: تساهم مشاركة المجتمع المدني في

1. تقديم الاسناد للرقابة الرسمية (التكاملية) من خلال ممارسة المساءلة المجتمعية والتي بالعادة تزعج المسؤولين ولكنها تساهم في دفعهم للالتزام أكثر بالحوكمة الرشيدة في عمليات الشراء العام. ويشمل ذلك:

- اعداد التقارير الرقابية والشراكة مع الاعلام في اعداد تحقيقات أو تقارير استقصائية
- عقد جلسات استماع ومساءلة للجهات ذات العلاقة بكل مناقصة عند الضرورة.
- تشجيع المواطنين (بما فيهم الموردين) على الابلاغ عن ممارسات فساد أو طلب المناصرة والارشاد القانوني (استقبال الشكاوى ومتابعتها).

اشراك المجتمع
المدني للحد من
مخاطر الفساد في
عمليات الشراء
العام

اشراك المجتمع
المدني للحد من
مخاطر الفساد في
عمليات الشراء
العام

- لفت انتباه المسؤولين لثغرات وفجوات ومخاطر فساد أو ممارسات فساد في عمليات الشراء العام للاستفادة منها في التطوير أو التحديث أو التصحيح (بشكل خاص في الفصل في الصلاحيات بين مراكز اتخاذ القرار في سلسلة الشراء العام، الاستثناءات، التحايل، ثغرات قانونية ومؤسساتية...الخ).

- رصد حالات لوجود تضارب المصالح وإثارته (يفضل بالشراكة مع الاعلام من خلال توفير المعلومات).

الدور التوعوي وتمكين القدرات

1. عقد لقاءات توعوية بالشراكة مع القطاع العام حول منظومة تضارب المصالح، الإفصاح عن الذمم المالية، الفصل في الصلاحيات، النزاهة والشفافية والمساءلة في الشراء العام، قواعد الحوكمة...، مهارات عقد جلسات الاستماع، ...الخ. وتستهدف كل من العاملين في لجان العطاءات والمراقبين، المؤسسات الرقابية، ومعدّي التقارير الدورية حول التنفيذ بما فيه الهيئات والمجالس المحلية والبلدية.

أهمية إشراك
المجتمع المدني
للحد من مخاطر
الفساد في عمليات
الشراء العام

٢ . تنمية قدرات المجتمع المحلي على الرقابة على الشراء العام ويشمل تشكيل وتمكين مجموعات مساءلة محلية بالتركيز على الشباب والفئات المهمشة.

٣ . تنمية قدرات القطاع الخاص على تطبيق قواعد الحوكمة الرشيدة للقطاع الخاص.

٤ . تحفيز المواطنين على الإبلاغ عن ممارسات فساد في الشراء العام.

أهمية إشراك
المجتمع المدني
للحد من مخاطر
الفساد في عمليات
الشراء العام

٥. المساهمة في تحديد اولويات الانفاق في الشراء العام (مصالح المجتمع بشكل عام).

أهمية اشراك
المجتمع المدني
للحد من مخاطر
الفساد في عمليات
الشراء العام

٦. تنفيذ حملات توعوية للمواطنين باجراءات وسياسات الشراء العام واخراتهم في تحديد أولويات الشراء (يشمل بطاقات رأي المواطن...) بالتركيز على عطاءات الهيئات المحلية.

الضغط والمناصرة

1. المساهمة في تذليل التحديات أو الثغرات القانونية التي يمكن أن تزيد فرص ومخاطر الفساد من خلال عقد لقاءات مع خبراء، اعداد أوراق بحثية...الخ، ومن ثم تنفيذ حملات ضغط ومناصرة بناء على نتائجها.
2. الضغط باتجاه الالتزام بمؤشرات الشفافية في سلسلة الشراء العام ويشمل ذلك إنشاء أو تخصيص مواقع إلكترونية لتوفير معلومات عن المشتريات العامة والعطاءات للتخفيف من الغموض في المشتريات ومنح العقود.

اشراك المجتمع
المدني للحد من
مخاطر الفساد في
عمليات الشراء
العام

تحديات امام مشاركة المجتمع المدني في الحد من الفساد في الشراء

العام

- وجود ارادة لدى مؤسسات المجتمع المدني المتخصصة قطاعيا واكاديميا وبحثيا واعلاميا للانخراط في الرقابة على الشراء العام ومساءلة الجهات الرسمية على أدائها.
- امتلاكها الخبرات المعرفية اللازمة للرقابة على جميع مراحل عملية الشراء العام اضافة الى الخبرة المعرفية بمنظومة الشراء العام.
- الخبرة والقدرة على التشبيك والعمل ضمن ائتلافات مجتمعية للمساءلة وتخصيص الوقت والموارد لذلك.

على سعيد مؤسسات
المجتمع المدني

- وجود ارادة (سياسة عامة) لدى الجهات الرسمية لاشراك مؤسسات المجتمع المدني في الرقابة على الشراء العام وتقبل دورها في مساءلة الجهات الرسمية على أدائها.

- الخبرة في توطين مؤشرات النزاهة والشفافية والمساءلة في ادارة المال العام عموما والشراء العام بشكل خاص

- وجود بنية تشريعية تمكن المؤسسات من الرقابة (الحق في الحصول على المعلومات، تبني سياسة الشفافية والانفتاح، وجود انظمة تتعلق بتجنب تضارب المصالح، تلقي الهدايا، تجريم اشكال الفساد، قانون الشراء العام، منع الاحتكارات، حق التنافس، الافصاح عن الذمم المالية... الخ)

على صعيد
البيئة الخارجية

- وجود ارادة والخبرة لدى الاعلام للانخراط في الرقابة والمساءلة كمهارة اعداد التحقيقات الاستقصائية.

- وجود مؤسسات رقابية رسمية متعاونة مع تقارير ومطالب مؤسسات المجتمع المدني.

- وجود بيئة وثقافة مجتمعية تحفز ممارسة المواطن للمساءلة والابلاغ عن الفساد

على صعيد مؤسسات المجتمع المدني

- ايلاء الدور الرقابي لمؤسسات المجتمع المدني أهمية أكبر والعمل على تضمين منظومة المساءلة على ادارة المال العام في استراتيجيات عملها (قطاعيا).
- تنمية القدرات على منظومة النزاهة ومكافحة الفساد وقواعد الحوكمة الرشيدة.
- العمل ضمن ائتلافات او شبكات (قطاعية وتخصصية) للرقابة على ادارة الشراء العام.
- تعزيز الشراكة مع الاعلام والمساهمة في تنمية قدراته على اعداد التحقيقات الاستقصائية

تدليل
التحديات

على صعيد القطاع العام (لتعزيز الشراكة)

- وجود سياسة عامة (قرار معن وملزم) بإشراك مؤسسات المجتمع المدني في مختلف مراحل عملية الشراء العام تشمل الانفتاح والشفافية وتوفير المعلومات وتقبل المساءلة والتعامل بجدية مع توصياتها.

- اشراك المجتمع المدني في عمليات تحديد أولويات الشراء العام وفي اعداد دراسات مخاطر الفساد في الشراء العام.

تدليل
التحديات

بمبادرة من إئتلاف أمان تم إنشاء
الفريق الاهلي لدعم شفافية الموازنة العامة
في العام ٢٠١٠

بدء الفريق الأهلي ب ٨ مؤسسات ووصل اليوم الى **37** مؤسسة مجتمع مدني
متعددة التخصصات منتشرة في الضفة الغربية وقطاع غزة

يهدف الفريق إلى تعزيز قيم النزاهة ومبادئ الشفافية ونظم
المساءلة في إدارة المال العام.



الرصد والتحليل واصدار التقارير
ووضع التوصيات والضغط لتبنيها

آليات عمل الفريق لتحقيق اهدافه

ضغط ومناصرة حول القضايا
المرصودة

برنامج بناء قدرات مستمر لأعضاء
الفريق. وفتح باب العضوية
واستقطاب المؤسسات ذات
التخصصات

حشد التأييد المجتمعي للقضايا التي
يطرحها الفريق الاهلي باخراط الاعلام معه
في نشر المعلومات وتنفيذ جلسات مساءلة
اذاعية وتلفزيونية





عقد مؤتمرات سنوية ومخصصة





AMAN
Transparency Palestine

المرصد

<https://aman-monitor.org/ar/Budget>



AMAN
Transparency Palestine

أولاً: تجربة فروع الشفافية الدولية في الرقابة على شراء وتوفير لقاحات فيروس كورونا

ساهمت المنظمة وفروعها الوطنية بشكل مباشر وفعال في الرقابة على عطاءات توريد اللقاحات ولوازم مرتبطة بالجائحة مركزة على:

- تتبع والرقابة على عدم استغلال حالات الطوارئ التي اعلنتها العديد من الدول في عمليات الاستثناء (الشراء المباشر)، من حيث مستوى الشفافية، تضارب المصالح، الاولويات في الشراء، تقدير الحاجة، اولويات الموازنة، الرقابة على التنفيذ والتزويد...الخ.

تجربة
دولية



AMAN
Transparency Palestine

• كما اصدرت منظمة الشفافية الدولية دليل بالسياسات التي سيتم التأكيد عليها في التعامل مع

فايروس كورونا يشمل السياسات التالية:

1. الشفافية الاستباقية للقرارات السياسية.

2. شفافية المشتريات العامة.

3. مخاطر الفساد في قطاع الرعاية الصحية.

4. حرية الاعلام ومساحات عمل المجتمع المدني.

تجربة
دولية



AMAN
Transparency Palestine

ثانياً: مبادرة WIN شبكة النزاهة في المياه:

وهي مبادرة مشكلة من العديد من المؤسسات في العالم من بينها الشفافية الدولية تعمل الشبكة على الرقابة على العطاءات المرتبطة بتوفير المياه ان كان على صعيد الاستخراج أو البنية التحتية أو عدالة التوزيع.

تجربة
دولية